

**MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**  
**Direcția generală pentru administrație publică**  
**Serviciul relația cu partenerii sociali**

La adresa dvs.nr.295753/2025, privind propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr.155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp.669/2025), prin care *Consiliile județene sunt obligate să gestioneze problema câinilor fără stăpân pe întreg teritoriul județului, excepție făcând municipiile reședință de județ, care gestionează individual problema câinilor fără stăpân.*"

În acest sens, sunt stabilite noi atribuții pentru consiliile județene, cum ar fi:

- „au obligația de a înființa, **în termen de un an**, structuri de protecție a animalelor, iar în cadrul acestora servicii de gestionare a câinilor cu și fără stăpân;"
- „au obligația de a prelua în coordonare adăposturile existente ale consiliilor locale, care nu sunt municipii reședință de județ sau nu pot demonstra o activitate eficientă și sustenabilă în gestionarea câinilor fără stăpân, dovedită prin indicatori precum număr de adopții, acțiuni de prevenție (sterilizare, microcipare, înregistrare), condiții în adăpost etc."
- „au obligația de a elabora un plan specific de gestionare a populației canine cu și fără deținător;"
- „au obligația de a amenaja, moderniza și suplimenta din fonduri proprii sau din fonduri de la Legea Bugetului de Stat, prin Ministerul de Finanțe, doar în funcție de necesitățile rezultate din planul specific de gestionare a populației canine, adăposturile publice deja existente pentru câinii fără stăpân, la dimensiunea necesară rezultată din planul specific de gestionare a populației canine;"
- „au obligația de a încadra în serviciile specializate pentru protecția animalelor și gestionarea câinilor cu și fără stăpân cel puțin un medic veterinar și un tehnician veterinar pentru evidență și supraveghere;"
- „au obligația de a asigura prin servicii specializate asistența medicală veterinară, efectuarea unor acțiuni sanitar-veterinare prevăzute de legislația sanitar-veterinară,

precum și identificarea și înregistrarea câinilor fără stăpân exclusiv cu medicii veterinar de liberă practică, organizați în condițiile legii;"

- „să asigure, anual, din bugetul local sau din bugetul de stat, prin Ministerul Finantelor Publice, subvenționarea costurilor privind sterilizarea câinilor, cu și fără stăpân, și, după caz, identificarea, înregistrarea și crotalierea câinilor, prin contractarea acestor activități, conform legislației în vigoare, cu unul sau mai mulți medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii;"
- „au obligația să realizeze, cu propriul personal, în colaborare cu alte instituții de profil sau cu organizații non-guvernamentale din domeniul protecției animalelor, recensământul câinilor cu și fără stăpân;"
- „să realizeze, lunar, cu propriul personal, în colaborare cu alte instituții de profil sau cu organizațiile nonguvernamentale din domeniul protecției animalelor, campanii de informare, din gospodărie în gospodărie, cu privire la programele subvenționate desfășurate, dar și cu privire la beneficiile sterilizării, microcipării și înregistrării câinilor."

**Așa cum rezultă din proiect se transmit noi competențe consiliilor județene cu încălcarea celui mai important principiu acela ca odată cu transmiterea de noi competențe către autoritățile locale se transmit/se asigură și sursa de finanțare, astfel:**

- Art.76 lit.b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv principiul asigurării resurselor corespunzătoare competențelor transferate din sarcina autorităților locale în responsabilitatea consiliilor județene;
- Art. 6 din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale specifică: „Trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, **numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora**, fundamentate pe baza standardelor de cost ale serviciilor publice respective, iar până la aprobarea acestora, pe baza sumelor aprobate pentru anul anterior, actualizate cu indicele prețurilor de consum, după cum urmează:
  - a) în primul an, prin cuprinderea distinctă în anexa la legea bugetului de stat a sumelor defalcate cu destinație specială, necesare finanțării cheltuielilor publice transferate sau a noilor cheltuieli publice, precum și a criteriilor de repartizare;

b) în anii următori, prin cuprinderea resurselor respective în ansamblul sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale alocate unităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor nominalizate distinct prin anexa la legea bugetului de stat.;

- Obligatorietatea înființării acestor servicii de către consiliile județene încalcă principiul subsidiarității, potrivit căruia, exercitarea competențelor și atribuțiilor stabilite prin lege, revine administrației publice locale, cea mai apropiată de cetățeni, care poate asigura realizarea efectivă a scopurilor și sarcinilor la nivel administrativ;
- Gestionarea operativă, pe întreg județul, necesită resurse logistice și umane care nu se regăsesc în structura consiliilor județene;
- Preluarea în coordonare a adăposturilor existente ale consiliilor locale poate fi interpretat ca o imixtiune în autonomia administrativă a acestora, având în vedere că raporturile dintre consiliile locale și consiliile județene se bazează pe colaborare și nesubordonare;
- Referitor la suportarea costurilor privind aceste servicii, nu a fost identificată o sursă de finanțare clară de la bugetul de stat. Potrivit noilor dispoziții legale, s-au luat măsuri de reducere a cheltuielilor publice, așadar, nu pot fi identificate surse de finanțare de la bugetul județului pentru serviciile de gestionare a câinilor cu și fără stăpân;
- Impactul bugetar al propunerilor formulate în cadrul proiectului de act normativ transmis spre consultare, va fi exclusiv asupra bugetelor consiliilor județene, fără ca autoritățile locale să fie implicate în vreun fel, în condițiile în care existența câinilor fără stăpân este determinată de comportamentul social al cetățenilor din comunitățile locale aflate în responsabilitatea autorităților locale de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor;
- Obligațiile privind înființarea sau modernizarea adăposturilor pentru câini la nivelul județului, nu poate susține, din punct de vedere financiar și logistic, fiind proiecte majore de investiții. Această imposibilitate este determinată de: lipsa resurselor bugetare necesare, deficitul de personal de specialitate, existența unor proiecte de investiții aflate deja în derulare sau amânate din cauza constrângerilor bugetare;
- În contextual, în care cadrul normativ general actual impune restricții sau interdicții la angajările din structurile administrației publice locale, obligația de a crea posturi noi devine imposibilă de aplicat;
- Propunerea legislativă menționează vag „din bugetul de stat, prin Ministerul Finanțelor Publice” fără a indica în concret un mecanism de transfer (sume defalcate, transfer), fiind neconformă cu obligația de a asigura resursele necesare;
- De asemenea considerăm că anexele 1-6, pot fi aprobate ca acte normative subsecvente, ce privesc norme privind condițiile minime pentru funcționarea unui adăpost, modul cum se face recensământul câinilor, modul cum se face capturarea și transportul câinilor etc. și diverse formulare;

- Totodată, în expunerea de motive al propunerii transmise, nu include impactul financiar asupra bugetului județului prin stabilirea unor sume estimative, așa cum prevăd dispozițiile art.31 alin.(1) lit.c) din Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, aprobate prin Legea nr.24/2000, cu modificările și completările ulterioare, impact financiar care se va reflecta ulterior și în bugetul consolidat al statului.
- **Solicităm eliminarea de la art.1, alin(2), sintagma „...în termen de un „, întrucât obligația consiliilor județene de a înființa în termen de un an **structuri noi pentru protecția animalelor**, este aproape imposibil de realizat având în vedere: constrângerile bugetare, blocarea posturilor, județele au normativ de personal stabilit prin OUG 63/2010, în funcție de numărul populației, în legea bugetului de stat pe anul 2026 nu vor fi prevăzute sume cu această destinație (această lege nefiind în vigoare la data aprobării bugetului).**Deasemenea este necesar ca numărul de personal pentru noul serviciu de protecție a animalelor să fie exceptat de la normativul de personal stabilit conform prevederilor legale.****

Având în vedere cele prezentate, considerăm necesară reanalizarea propunerilor de modificare și completare, cu o delimitare clară a responsabilităților între autoritățile administrației publice locale și județene, numai **cu identificarea surselor de finanțare pentru acoperirea cheltuielilor prevăzute în prezentul proiect**(asigurarea sumelor de la bugetul de stat, prin anexă la legea anuală de aprobare a bugetului de stat).

**Cu deosebită considerație,**

**Președinte U.N.C.J.R.**

**Alfred SIMONIS**

