SENATUL ROMANIEI
COMISIA PENTRU ADMINISTRATIE PUBLICA

La adresa dvs.XXX/23/26.02.2026, privind propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr.155/2001 privind aprobara programului de gestionare a câinilor fără stăpân (L 35/2026), potrivit cărora: *"Consiliile județene sunt obligate să gestioneze problema câinilor fără stăpân pe întreg teritoriul județului, excepție făcând municipiile reşedinţă de judet, care gestionează individual problema câinilor fără stăpân."*

În acest sens, sunt stabilite noi atribuții pentru consiliile județene, cum ar fi:

- ,,au obligația de a înființa, **în termen de un an**, structuri de protecție a animalelor, iar în cadrul acestora, servicii de gestionare a câinilor cu și fără stăpân;"
- **,,au obligația de a prelua în coordonare adăposturile existente ale consiliilor locale, care nu sunt municipii reședință de județ sau nu pot demonstra o activitate eficientă și sustenabilă în gestionarea câinilor fără** stăpân, dovedită prin indicatori precum număr de adopții, acțiuni de prevenție (sterilizare, microcipare, înregistrare), condiții în adăpost etc."
- ,,au obligația de a elabora un plan specific de gestionare a populației canine cu și fără deținător;"
- ,,**au obligația de a amenaja, moderniza şi suplimenta din fonduri proprii sau din fonduri de la Legea Bugetului de Stat, prin Ministerul de Finanțe, doar în funcție de necesitățile** rezultate din planul specific de gestionare a populației canine, adăposturile publice deja existente pentru câinii fără stăpân, la dimensiunea necesară rezultată din planul specific de gestionare a populației canine;"
- ,,au obligația de a încadra în serviciile specializate pentru protecția animalelor şi gestionarea câinilor cu şi fără stăpân cel puțin un medic veterinar şi un tehnician veterinar pentru evidenţă şi supraveghere;"
- ,,au obligația de a asigura prin servicii specializate asistența medicală veterinară, efectuarea unor acțiuni sanitar-veterinare prevăzute de legislația sanitar-veterinară, precum şi identificarea şi înregistrarea câinilor fără stăpân exclusiv cu medicii veterinar de liberă practică, organizați în condițiile legii;"
- ,,să asigure, **anual, din bugetul local sau din bugetul de stat, prin Ministerul Finantelor Publice, subvenționarea costurilor privind sterilizarea câinilor**, cu şi fără stăpân, şi, după caz, identificarea, înregistrarea şi crotalierea câinilor, prin contractarea

acestor activități, conform legislației în vigoare, cu unul sau mai mulți medici veterinari de liberă practică, organizați in condițiile legii;"

- ,,au obligația să realizeze, cu propriul personal, în colaborare cu alte instituții de profil sau cu organizații non-guvernamentale din domeniul protecției animalelor, recensământul câinilor cu şi fără stăpân;"
- ,,să realizeze, lunar, cu propriul personal, în colaborare cu alte instituții de profil sau cu organizațiile nonguvernamentale din domeniul protecției animalelor, campanii de informare, din gospodărie în gospodărie, cu privire la programele subvenționate desfăşurate, dar şi cu privire la beneficiile sterilizării, microcipării şi înregistrării câinilor."

Consideram ca masurile propuse sunt ar aduce o eficientizare a activitatii de gestionare a cainilor**, practic se preiau aceste activitati de la unitatile administrativ-teritoriale**, cu exceptia municipiilor resedinta de judet **si se transmit judetelor, dar cu încălcarea celui mai important principiu, respectiv acela ca odată cu transmiterea de noi competențe către autoritățile locale se transmit/se asigură și sursa de finanțare, astfel:**

- Art.76 lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv principiul asigurării resurselor corespunzătoare competenţelor transferate din sarcina autorităților locale în responsabilitatea consiliilor județene;

- Art. 6 din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale specifică: „Trecerea de către Guvern în administrarea şi finanţarea autorităţilor administraţiei publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor competenţe, precum şi a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, **numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora**, fundamentate pe baza standardelor de cost ale serviciilor publice respective, iar până la aprobarea acestora, pe baza sumelor aprobate pentru anul anterior, actualizate cu indicele preţurilor de consum, după cum urmează:

  a) în primul an, prin cuprinderea distinctă în anexa la legea bugetului de stat a sumelor defalcate cu destinaţie speciala, necesare finanţării cheltuielilor publice transferate sau a noilor cheltuieli publice, precum şi a criteriilor de repartizare;
  b) în anii următori, prin cuprinderea resurselor respective în ansamblul sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale alocate unităţilor administrativ-teritoriale, cu exceptia celor nominalizate distinct prin anexa la legea bugetului de stat.;

- Obligativitatea înființării acestor servicii de către consiliile județene încalcă principiul subsidiarității, potrivit căruia, exercitarea competenţelor şi atribuțiilor stabilite prin lege, revine administrației

publice locale, cea mai apropiată de cetăţeni, care poate asigura realizarea efectivă a scopurilor şi sarcinilor la nivel administrativ;

- Gestionarea operativă, pe întreg județul, necesită resurse logistice şi umane care nu se regăsesc în structura consiliilor judeţene;
- Preluarea în coordonare a adăposturilor existente ale consiliilor locale poate fi interpretat ca o imixtiune în autonomia administrativă a acestora, având în vedere că raporturile dintre consiliile locale şi consiliile județene se bazează pe colaborare şi nesubordonare;
- **Referitor la suportarea costurilor privind aceste servicii, nu a fost identificată o sursă de finanţare clară de la bugetul de stat**. Potrivit noilor dispoziții legale, s-au luat măsuri de reducere a cheltuielilor publice, aşadar, nu pot fi identificate surse de finanțare de la bugetul județului pentru serviciile de gestionare a câinilor cu şi fără stăpân;
- **Impactul bugetar al propunerilor formulate în cadrul proiectului de act normativ transmis spre consultare, va fi exclusiv asupra bugetelor consiliilor județene**, fără că autoritățile locale să fie implicate în vreun fel, în condițiile în care existența câinilor fără stăpân este determinată de comportamentul social al cetățenilor din comunitățile locale aflate în responsabilitatea autorităților locale de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor;
- Obligatiile privind înființarea sau modernizarea adăposturilor pentru câini la nivelul județului, nu poate susține, din punct de vedere financiar și logistic, fiind proiecte majore de investiții. Această imposibilitate este determinată de: lipsa resurselor bugetare necesare, deficitul de personal de specialitate, existența unor proiecte de investiții aflate deja în derulare sau amânate din cauza constrângerilor bugetare;
- **În contextul în care cadrul normativ general actual impune restricții sau interdicții la angajările din structurile administrației publice locale, obligația de a crea posturi noi devine imposibilă de aplicat;**
- **Propunerea legislativă mentioneaza vag „din bugetul de stat, prin Ministerul Finanțelor Publice" fără a indica în concret un mecanism de transfer (sume defalcate, transfer), fiind neconformă cu obligația de a asigura resursele necesare;**
- De asemenea considerăm că anexele, pot fi aprobate ca acte normative subsecvente, ce privesc norme privind condițiile minime pentru funcționarea unui adăpost, modul cum se face recensamantul câinilor, modul cum se face capturarea și transpotul câinilor etc. și diverse formulare;
- **Totodată, în expunerea de motive al propunerii transmise, nu include impactul financiar asupra bugetului județului prin stabilirea unor sume estimative**, așa cum prevăd dispozițiile art.31 alin.(1) lit.c) din Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, aprobate prin Legea nr.24/2000, cu modificările și completările ulterioare, impact financiar care se va reflecta ulterior și în bugetul consolidat al statului.

Fata de cele prezentate solicitam urmatoarele:

a)Identificarea surselor de finanțare pentru acoperiea cheltuielilor prevăzute în prezentul proiect, respectiv:

- **asigurarea sumelor de la bugetul de stat, prin anexă la legea anuală de aprobare a bugetului de stat (sume defalcate din taxa pe valoarea adaugat pentru finantarea cheltuielilor descentralizate de la nivelul judetelor);**

sau

- **cresterea surselor de finantare pentru judete , prin cresterea cotei din impozitul pe venit de la 15% la 20%.(ca sursa de finnatare directa)**

b)Modificarea la art.1, alin(2), sintagma „..în termen de un „ întrucât obligația consiliilor județene de a înființa în termen de un an **structuri noi pentru protecția animalelor**, este aproape imposibil de realizat având în vedere: constrângerile bugetare, blocarea posturilor, județele au normativ de personal stabilit prin OUG nr. 63/2010, în funcție de numărul populatiei, în legea bugetului de stat pe anul 2026 nu vor fi prevăzute sume cu această destinație (acesta lege nefiind în vigoare la data aprobării bugetului).

c)Numarul de personal pentru noul serviciu de protecție a animalelor să fie exceptat de la normativul de personal stabilit conform prevederilor legale.

Convinsi fiind ca cele prezentate vor fi analizate si luate in considerare la finalizarea proiectului, va multumim pentru colaborare si va asiguram de inalta noastra considetarie.

Alfred SIMONIS
Președinte
Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România