



Sentința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, Tulcea, jud. Tulcea
Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)741 -984600
Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604
Web: www.adecjr.ro
E-mail: adecjr.tulcea@gmail.com; nicoleta.anton@cjtulcea.ro

NOTĂ

privind propuneri de modificare a pachetului legislativ privind gestionarea câinilor cu și fără stăpân (*modificarea OUG nr. 155/2001*)

În primăvara anului **2026**, pachetul legislativ privind gestionarea câinilor cu și fără stăpân (*modificarea OUG nr. 155/2001*) a intrat într-o reformă profundă aflată în dezbatere și aplicare. Schimbările vizează direct **Consiliile Județene** și **Consiliile Locale**, redefinind responsabilitățile administrative și regulile din adăposturi.

Principalele noutăți legislative în proiectele de acte normative intrate în linie dreaptă în lunile **aprilie - mai 2026** sunt:

Implicarea directă a Consiliilor Județene (Proiectele L35/2026 și L36/2026)

Până în prezent, gestionarea adăposturilor cădea exclusiv în sarcina primăriilor (UAT). Noile reglementări din mai 2026 transferă o mare parte din presiune la nivel județean:

Preluarea gestionării: Consiliile Județene pot prelua managementul câinilor fără stăpân de pe umerii primăriilor mici (comune), care nu au bugete pentru ecarisaj.

Finanțare unitară: CJ-urile, în parteneriat cu municipiile reședință de județ, vor organiza rețele județene de adăposturi și campanii de microcipare/sterilizare pe scară largă pentru a opri migrația animalelor între localități.

Pachetul de modificări legislative care vizează direct Consiliile Județene, recensământul și eliminarea eutanasierii este **în fază de dezbatere parlamentară**. Consiliul Legislativ a emis avizul favorabil (cu observații tehnice) în mai 2026, însă proiectele trebuie să treacă prin comisiile de specialitate și prin votul ambelor Camere (Senat și Camera Deputaților) înainte de a deveni legi.

Ceea se propune de către organizațiile de protecție a animalelor și anumite verigi administrative este eliminarea regulii actuale care permite eutanasierea câinilor sănătoși după 14 zile de adăpost dacă nu sunt revendicați sau adoptați.

Se dorește înlocuirea ei cu strategii axate strict pe **sterilizare în masă subvenționată** și adăpostire pe termen lung.

De asemenea, pentru a elimina controversile legate de rele tratamente, o propunere legislativă avizată de Consiliul Economic și Social (CES) impune reguli stricte de transparență pentru serviciile publice de ecarisaj:

- Bodycam pentru hingheri,
- Supraveghere în adăposturi, adică toate operațiunile (vaccinare, deparazitare, sterilizare, adopție sau eutanasiere) trebuie înregistrate audio-video.

Prin noile acte normative, serviciile publice nu se mai pot limita doar la capturări reactive. Administrațiile locale sunt obligate să efectueze un **recensământ periodic** al animalelor aflate pe domeniul public pentru a monitoriza densitatea, structura demografică și starea de sănătate a populației canine.

Dacă proiectele legislative din anul 2026 (precum inițiativele L35/L36) vor fi aprobate definitiv de Parlament, obligația organizării și monitorizării acestor recensăminte va fi extinsă și la nivelul **Consiliilor Județene**. Acest lucru se va face prin înființarea unor servicii județene unificate, pentru a asigura o hartă corectă a câinilor pe întreg teritoriul unui județ, nu doar fragmentat, de la o localitate la alta.

În anul curent, la nivel de UAT, primăriile ar trebui să fi început în lunile aprilie-mai verificări stricte în teren privind respectarea normelor emise de ANSVSA:

- **Microciparea:** Orice câine cu stăpân trebuie înregistrat obligatoriu în RECS (Registrul de Evidență a Câinilor cu Stăpân). Câinii găsiți pe stradă fără microcip sunt considerați legal **fără stăpân** și capturați pe loc.
- **Sterilizarea:** Rămâne strict obligatorie pentru toți câinii de rasă comună (metiși). Nerespectarea constituie contravenție majoră.

Impactul financiar asupra bugetelor locale

Impactul financiar asupra bugetelor locale estimat în faza de proiect este unul major, generând opinii profund divergente. Din punct de vedere procedural, inițiatorii propunerilor legislative L35 și L36 susțin că reformele vor eficientiza cheltuielile pe termen lung. Totuși, structurile asociative ale municipiilor și comunelor (ACOR, AMR) avertizează asupra unei presiuni bugetare imediate.

Impactul este structurat pe trei mari paliere financiare:

1. Creșterea masivă a cheltuielilor cu adăpostirea pe termen lung

Cea mai controversată măsură este eliminarea eutanasierii. Oprirea acestei proceduri blochează adăposturile publice:

- **Costul actual:** Întreținerea unui câine în adăpost timp de 14 zile implică cheltuieli minime acoperite istoric de bugetul local.
- **Impactul propus:** Păstrarea animalelor „până la adânci bătrâneți” (un câine putând trăi până la 15 ani) presupune alocarea de fonduri permanente pentru hrană, utilități, îngrijitori și asistență medicală continuă. La nivel național, asociațiile din domeniu estimează că această măsură ar transforma ecarisajul într-o gaură bugetară permanentă pentru primării și Consilii Județene.

2. Investiții masive în infrastructură (Adăposturi Județene)

Obligația Consiliilor Județene de a prelua gestionarea de la comunele mici implică crearea unei infrastructuri complet noi:

- Finanțarea construcției sau extinderii de **adăposturi regionale** (costurile estimate de proiectare și execuție pentru un singur centru modern pot ajunge la milioane de lei).
- Achiziția de **sisteme de supraveghere audio-video** pentru adăposturi și **camere de tip bodycam** pentru echipele de capturare (investiție inițială în echipamente și software de stocare a datelor).

3. Redirecționarea fondurilor către Subvenții de Sterilizare

Proiectul propune ca sumele utilizate în prezent pentru capturări repetate și neutralizare să fie mutate integral spre **programe de sterilizare și microcipare gratuită în masă**.

- **Argumentul:** Sterilizarea subvenționată direct din bugetele locale/județene va reduce numărul de abandonuri. Pe termen mediu (3-5 ani), acest lucru va scădea costurile totale ale ecarisajului.
- **Contraargumentul:** În primii 2 ani, bugetele locale vor trebui să suporte *simultan* costul noului val de sterilizări gratuite și costul adăpostirii animalelor deja existente pe străzi, generând un vârf de deficit dificil de acoperit fără sprijin direct de la bugetul de stat.

Constatăm încă o dată o nouă tentativă a autorităților centrale de a plasa o problemă națională spinoasă în curtea autorităților locale, dar **fără a le transfera și resursele financiare necesare**.

Dacă statul român dorește alinierea la standarde europene stricte privind bunăstarea animalelor, atunci **Ministerul Finanțelor trebuie să aloce linii de finanțare dedicate (subvenții)** către UAT-uri (comune) pentru construcția de adăposturi și acoperirea hranei.

**PREȘEDINTE,
Nicoleta ANTON**