



Către,

MINISTERUL FINANTELOR

Domnului ministru Alexandru Nazare

Referitor la: Rectificarea bugetului de stat pe anul 2025 – solicitări privind finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivel județean (asistență socială și protecția copilului), actualizarea standardelor de cost, precum și alte propuneri de interes pentru administrația județeană.

Stimate Domnule Ministru,

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (UNCJR) vă supune atenției o serie de aspecte esențiale privind buna funcționare a administrației publice județene, cu rugămintea de a fi analizate și susținute cu ocazia rectificării bugetare pe anul 2025.

I. FINANTAREA ACTIVITATII DE ASISTENTA SOCIALA

- O problema deosebit de importantă pentru consiliile județene este asigurarea finanțării activităților de asistență socială, în special a celor destinate persoanelor cu dizabilități și protecției copilului, activitate care în prezent este subfinanțată.
- Cu adresa UNCJR nr.3996/01.07.2025, am prezentat argumentele privind necesitatea **suplimentării sumelor din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu 1.043.684,0 mii lei**, (conform anexei nr 1 cu necesarul pe județe), precum și elaborării și supunerii spre aprobare a unui proiect de Hotărâre de Guvern privind modificarea HG 426/2020, respectiv actualizarea standardelor de cost pentru asistență socială.

II. ALOCAREA PRIN OUG DE RECTIFICARE A BUGETULUI DE STAT PE ANUL 2025, de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale/județene calculate în funcție de numărul populației de la INS (servicii de evidență a persoanei/domiciliu) și nu în funcție de recensământul din anul 2021, așa cum s-a procedat la fundamentarea sumelor prin Legea bugetului de stat nr.9/2025.

- Analizând numărul populației de la INS, la 31 decembrie 2024, pe total județe (fără municipiul București) care este de 19.690.298 locuitori, comparativ cu recensământul din 2021 care este de 17.336.854, diferența în minus de 2.353.444 locuitori a determinat reducerea sumei de echilibrare pentru bugetele locale alocate prin Legea nr. 9/2025.
- Bugetele locale trebuie să fie fundamentate în funcție de populația care beneficiază efectiv de servicii publice (educație, sănătate, salubritate, transport, asistență socială), deoarece se creează dezechilibre și inechități între UAT-uri , în detrimentul calității serviciilor publice oferite.

III. IMPLEMENTAREA ART. 307 DIN CODUL ADMINISTRATIV PRIVIND ÎNCASAREA REDEVENȚEI DE LA AGENȚIA DOMENIILOR STATULUI (ADS)

- Conform dispozițiilor art. 307 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, redevența obținută prin concesionare, din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase, se constituie venit la bugetul unității administrativ-teritoriale concedente, după cum urmează: 40% la bugetul local al județului pe teritoriul căruia există activitatea de exploatare; 40% la bugetul local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, pe teritoriul căreia/căruia există activitate de exploatare; 20% la bugetul de stat.
- Analizând modul cum se respectă aceste prevederi de către instituțiile implicate, se constată că Agenția Domeniului Statului nu s-a conformat, considerând că Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările și completările ulterioare, are caracter special și nu a fost avută în vedere la reglementarea în Codul administrativ a normelor legale privind concesionarea bunurilor proprietate publică și atribuirea directă a acestora.

- *Cu toate intervențiile UNCJR, până în prezent această problemă nu a fost analizată, nu au fost completate/modificate actele normative pentru clarificare, iar autoritățile locale nu beneficiază de veniturile din aceste surse de aproximativ 6 ani.*

Propuneri U.N.C.J.R.:

Pentru rezolvarea acestei situații, propunem amendarea art. 307 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în sensul ca agenții economici să plătescă redevența/arenda ca și până acum, la bugetul de stat, iar direcțiile generale ale finanțelor publice, să vireze lunar la unitățile administrativ - teritoriale, suma din cota prevăzută de lege, asemănător virării cotei din impozitul pe venit, simplificând mult procedura de raportare și colectare a sumelor, a declarațiilor depuse de concesionari etc,(conform anexei nr.2)

IV. PROMOVAREA ȘI APROBAREA CODULUI FINANTELOR PUBLICE LOCALE

*Elaborarea și supunerea spre aprobare a Codului Finanțelor Publice va determina o predictibilitate privind sursele de finanțare pentru autoritățile publice locale întrucât, în prezent, prin legile anuale ale bugetului de stat **se modifică cotele din impozitul pe venit ce revin unităților administrativ teritoriale precum și criteriile de echilibrare ale bugetelor locale**, acest fapt determină ca autoritățile locale să nu aibă nicio predictibilitate la fundamentarea investițiilor multianuale, a necesarului de cheltuieli pentru activitățile ce sunt în competența lor de finanțare, cu impact asupra asigurării serviciilor publice pentru cetățeni.*

Sursele de finanțare pentru județe sunt foarte limitate, respectiv cotele din impozitul pe venit (directe și de echilibrare,) precum și sumele alocate de la bugetul de stat pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, a sumelor de echilibrare pentru bugetele locale, pentru finanțarea cheltuielilor pentru drumuri județene. Este important de menționat că județele nu beneficiază de venituri din impozitele și taxele pe proprietate, acestea fiind în totalitate venituri ale municipiilor, orașelor și comunelor.

Această structură a veniturilor determină o dependență semnificativă a bugetelor județene față de alocările de la bugetul de stat, ceea ce limitează autonomia financiară a județelor și capacitatea lor de a planifica și implementa politici de dezvoltare locală pe termen lung.



V. DESCENTRALIZAREA ACTIVITĂȚILOR DE TINERET, SPORT ȘI EDUCAȚIE

Conform dispozițiilor art. LV din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, **activitățile de tineret, sport și educație (Palatele copiilor și cluburile elevilor), urmează a fi descentralizate către consiliile județene.**

UNCJR susține ferm transferul acestor activități către consiliile județene, împreună cu personalul, patrimoniul și resursele necesare. Solicităm accelerarea procesului legislativ și administrativ pentru ca autoritățile locale să poată valorifica oportunitățile de finanțare, în special prin fonduri europene, respectiv:

- **Urgentarea adoptării cadrului normativ privind transferul patrimoniului și activității de tineret, sport și educație către consiliile județene;**
- **Asigurarea finanțării corespunzătoare și a transferului integral a patrimoniului, atribuțiilor și resursele umane.**

UNCJR își exprimă disponibilitatea de a rămâne un partener activ și loial în procesul de reformă și dezvoltare a administrației publice locale din România.

Cu încrederea că veți susține aceste demersuri, vă asigurăm de întreaga noastră deschidere pentru dialog și cooperare interinstituțională în beneficiul cetățenilor.

Cu deosebită considerație,

Alfred SIMONIS

Președinte

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România