

**ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR DIN
JUDEȚELE DIN ROMÂNIA**



Sentința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962
Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea, jud. Tulcea
Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)741 – 984600, 0747-
534880, Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604, Web: www.adecjr.ro
E-mail: adecjr.tulcea@gmail.com; nicoleta.anton@cjtulcea.ro

Nr. 8/ 16.05.2025

NOTĂ
privind actele normative prin care consiliile județene au atribuții și obligații în
domeniul protecției animalelor

Prin prezenta vă supunem analizei obligațiile consiliilor județene în domeniul protecției animalelor, obligații stabilite printr-o serie de acte normative, respectiv:

A. Ordonanța Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, modificată și completată în anul 2017 și 2018, respectiv H.G. nr. 1218/ 2024, *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman,*

Actul normativ a fost aprobat urmarea scrisorii Comisarului European cu privire la deficiențele privind subprodusele de origine animală provenite din gospodăriile populației și iminența declașării procedurii de infringement, scrisoare prin care se solicită implicarea autorităților relevante în găsirea de soluții eficiente. Ținând cont că această situație trebuia tratată ca o problemă de interes național la nivelul tuturor gospodăriilor populației și pentru a evita *declanșarea procedurii de infringement*, a fost necesară adoptarea în regim de urgență a unor astfel de măsuri de reglementare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, în caz contrar existând riscul de periclitate a gradului de securitate a populației vizând interesul național.

Conform art. 11 din anexa la hotărâre, responsabilitățile consiliului județean sunt:

a) **organizarea și desfășurarea procedurii** privind delegarea/contractarea activității de neutralizare a animalelor moarte și **semnarea contractului**, după caz, conform legislației în domeniul achizițiilor publice și în domeniul concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii, pe baza listei cu speciile și numărul de animale deținute de crescătorii individuali, întocmite de direcția sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană sau a municipiului București;

b) **informarea unității de neutralizare cu care consiliul județean** sau Consiliul General al Municipiului București **are încheiat un contract**, cu privire la moartea unor animale pe raza unității administrativ-teritoriale sau a unei subdiviziuni administrativ-teritoriale a municipiului București. Informarea se face telefonic de către reprezentanții unităților administrativ-teritoriale pe raza cărora a intervenit moartea animalelor;

c) **întocmirea situațiilor centralizatoare, pe baza informațiilor furnizate de către unitățile administrativ-teritoriale județene** sau de către subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, cu privire la data, ora și numele proprietarului care a anunțat decesul animalului/animalelor, respectiv cantitățile de animale moarte preluate de operatorul serviciului de neutralizare;

d) **transmiterea anuală, în cursul trimestrului IV**, către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a **necesarului de cheltuieli pentru anul următor** în vederea asigurării, în bune condiții, a activității de neutralizare a animalelor moarte; necesarul de cheltuieli se stabilește pe baza datelor centralizate de la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale județene sau al subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiului București cu privire la cantitățile de animale moarte.

În ceea ce privește **asigurarea resurselor financiare** și procedura de încasare a sumelor, conform Anexei la hotărârea de guvern, sunt mai multe aspecte ce trebuie discutate:

I. Resursele financiare sunt accesibile prin accesarea unei **scheme de ajutor de stat**, având ca obiectiv acordarea de servicii subvenționate crescătorilor individuali de animale.

- a) Lista nominală a crescătorilor individuali de animale trebuie să fie întocmită trimestrial de către direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și transmisă consiliului județean. – D.S.V.S.A. nu a transmis în toate județele lista **nominală** a crescătorilor individuali de animale.
- b) Dacă din varii motive, un crescător individual de animale nu este pe această listă, cheltuiala pentru neutralizarea animalelor moarte din gospodăria acestuia, **nu este eligibilă**.
- c) Art. 14 alin. (5)- (6) stabilește intensitatea ajutorului de stat de 100% din costul activității de transport al animalelor moarte, cuprinzând preluarea, încărcarea în mijlocul de transport și descărcarea din mijlocul de transport, și de 75% din costul activității de distrugere a animalelor moarte, valoarea maximă a acestuia fiind de **2.940 lei/ tonă** animale moarte și de maxim **3,280 lei/ km** privind costurile cu transportul.

Diferența de 25% din costul activității de distrugere a animalelor moarte este suportată direct de crescătorii individuali de animale.

La calcularea prețului / kg reiese prețul maxim de 2,94 lei/ kg (fără TVA). Ce se întâmplă în cazul în care prețul practicat de piață **depășește valoarea maximă** aprobată prin hotărârea de guvern, cine suportă diferența? Hotărârea de guvern nu face o astfel de precizare.

- d) Art. 15- Valoarea maximă a ajutorului de stat **nu include TVA**, aceasta fiind **neeligibilă** în cadrul prezentei scheme, cu excepția cazului în care nu este recuperabilă în temeiul legislației naționale privind TVA-ul.

Pe de altă parte art. 5 alin. (5) din O.G. nr. 24/ 2016 spune că *resursele financiare necesare realizării activității de colectare, transport, depozitare și neutralizare a animalelor moarte de către consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, prevăzute la alin. (3), se asigură, integral, prin transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale ale județelor, respectiv bugetul local al municipiului București, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.*

Coroborând cele două acte normative, cheltuiala cu TVA poate fi solicitată ministerului în cadrul schemei de ajutor de stat (consiliile județene nefiind declarate plătitoare de TVA)? Pentru că nu există nici o precizarea că această cheltuială poate suportată de la bugetul local.

- e) **Nu este precizat un termen** de virare a sumelor de la bugetul de stat către județe.

II. De asemenea, art. 21 alin. (1) precizează că *după aprobarea cererii pentru deschiderea creditelor bugetare de către Ministerul Finanțelor Publice, din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se alimentează contul consiliilor județene, respectiv al Consiliului General al Municipiului București, care, pe baza cererilor aprobate, virează sumele cuvenite în conturile solicitanților ajutorului de stat, potrivit legislației în vigoare, **sume care nu sunt exceptate de la executare silită**.*

Sumele primite sunt sume cu destinație clară, după îndeplinirea unor formalități și verificări, astfel încât sintagma **sume care nu sunt exceptate de la executare silită**, ne poate pune în reale dificultăți dacă instituția se află într-o astfel de situație.

B. Ordonanța de urgență a Guvernului 175/2020, privind modificarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, art. 24[^]3 - Consiliile județene au obligația **de a asigura cu caracter continuu și permanent servicii publice de adăpostire a animalelor ce fac obiect al ordinului de plasare în adăpost, sursa de finanțare fiind din bugetul propriu al județelor.**

C. Legea nr. 368/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, Consiliile județene și consiliile locale, au obligația de a amenaja din fonduri proprii în funcție de necesități, în condițiile prevăzute de lege, adăposturile publice pentru *câinii fără stăpân*.

Obligația de a înființa, în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, până la modificarea actului normativ de bază, **aparține consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București.**

Implicarea consiliilor județene în această activitate este urmarea modificării legislative din anul 2023 (Legea nr. 368/ 2023).

În vederea reducerii populației de câini fără stăpân, autoritățile administrației publice locale, respectiv consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile județene **pot** asigura din bugetul local **subvenționarea costurilor** privind sterilizarea, respectiv, după caz, identificarea și înregistrarea *câinilor cu stăpân* ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza unităților administrativ-teritoriale, prin contractarea acestor activități, conform legislației în vigoare, cu unul sau mai mulți medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

CONCLUZIE:

- pentru prevederile legale prezentate la punctul A resursele financiare sunt parțial reglementate, pe partea de procedură existând însă o serie de necorelări cu prevederile Legii nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

- pentru actele normative menționate la punctele B și C, autoritățile publice centrale nu au respectat prevederile art. 6 al Legii nr.273/ 2006 care reglementează că “trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor activități, precum și a **altor cheltuieli publice noi** se face prin lege, **numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora după cum urmează:**

- a) **în primul an, prin cuprinderea distinctă în anexa la legea bugetului de stat, a sumelor defalcate cu destinație specială, necesare finanțării cheltuielilor publice transferate sau a noilor cheltuieli publice, precum și a criteriilor de repartizare;**
- b) **în anii următori, prin cuprinderea resurselor respective în ansamblul sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale alocate unităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor nominalizate distinct prin anexa la legea bugetului de stat.**

- în condițiile plafonării numărului de personal al autorităților publice locale (inclusiv consiliile județene), respectiv a suspendării ocupării prin concurs a posturilor vacante sau temporar vacante, transmiterea de noi obligații către consiliile județene duce la imposibilitatea realizării acestora din lipsa personalului.

PREȘEDINTE,
Nicoleta ANTON