

Notă

privind modificarea unor acte normative în vederea eficientizării activității autorităților publice locale și instituțiile publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea acestora

1. Potrivit dispozițiilor art. 391 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul autorității sau instituției publice, cu excepția funcțiilor publice de secretar general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și al funcțiilor publice de conducere a căror ocupare se face prin detașare cu personal din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională, conform statelor de organizare aprobate, în condițiile legii, este de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite.

În ceea ce privește structura organizatorică a autorităților și instituțiilor publice, acestea trebuie să respecte următoarele cerințe, respectiv:

- pentru constituirea unui **serviciu este necesar un număr de minimum 10 posturi de execuție;**
- pentru constituirea unei direcții este necesar un număr **de minimum 20 de posturi de execuție;**
- pentru constituirea unei direcții generale este **necesar un număr de minimum 35 de posturi de execuție;**

Condițiile menționate anterior, au devenit obligatorii, începând cu data de 30 iunie 2024, ca urmare a intrării în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, atât în cazul funcțiilor publice cât și în cazul personalului contractual.

Astfel, legiuitorul a instituit o dublă măsură care a impus reorganizarea autorităților și instituțiilor publice, respectiv reducerea numărului total al funcțiilor de conducere la 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite și majorarea numărului minim de posturi de execuție pentru constituirea structurilor funcționale ale autorităților și instituțiilor publice.

Înțelegând necesitatea reducerii numărului total de funcții de conducere din cadrul autorităților și instituțiilor publice, pentru realizarea unor economii la bugetele de salarii ale ordonatorilor principali de credite, considerăm că majorarea numărului minim de posturi de execuție pentru constituirea structurilor funcționale ale autorităților și instituțiilor publice crează dificultăți majore în interiorul acestor structuri funcționale.



Deoarece nu au existat suficiente posturi de execuție pentru unele domenii de activitate ale autorităților și instituțiilor publice, conducătorii acestora au fost nevoiți să recurgă la comasarea unor structuri funcționale existente înainte de 20 iunie 2024, aspect care a condus la pierderea unor funcții de conducere de către persoane bine pregătite, cu mulți ani de experiență în realizarea și coordonarea unor activități.

Mai mult, prin această măsură este limitat accesul unor persoane profesioniste și cu experiență în realizarea unor activități specifice din cadrul autorităților sau instituțiilor publice, la accesarea unei funcții de conducere prin imposibilitatea constituirii unei structuri funcționale care să întrunească numărul minim de funcții de execuție impus de legiuitor.

Cu titlu de exemplu, menționăm situația unor structuri funcționale care au ca atribuții activități juridice, de achiziții publice și resurse umane, în cadrul cărora se găsesc specialiști bine pregătiți profesional ai fiecărei activități în parte, dar care devin în timp nemotivați, ca urmare a imposibilității accederii unei funcții de conducere, prin oricare din modalitățile prevăzute de lege, ca urmare a neîntinerii numărului minim de posturi de execuție. Un astfel de exemplu este des întâlnit în practică, în special în administrația publică locală, unde, în cadrul autorităților publice există un număr relativ redus de personal.

Menționăm faptul că, anterior modificărilor impuse de Legea nr. 296/2023, pentru constituirea structurilor funcționale din cadrul autorităților și instituțiilor publice erau necesare următoarele:

- pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție;
- pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție;
- pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 25 de posturi de execuție

Păstrând procentul posturilor de conducere, de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite, considerăm că se impune micșorarea numărului minim de posturi de execuție pentru constituirea unei structuri funcționale, în vederea acordării posibilității conducătorilor autorităților și instituțiilor publice de a oferi posibilitatea promovării unor specialiști din cadrul instituțiilor în unele funcții de conducere, cu respectarea tuturor condițiilor cerute de legislația în vigoare.

În acest fel, prin păstrarea procentului de posturilor de conducere, de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite, concomitent cu reducerea numărului minim de posturi de execuție pentru constituirea unei structuri funcționale, numărul total de funcții de conducere



nu va fi mai mare, însă va oferi posibilitatea realizării unor organigrame care să corespundă, în concret, nevoilor fiecărei autorități sau instituții publice.

Astfel, susținem păstrarea procentului posturilor de conducere, de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite, însă, pentru constituirea structurilor funcționale din cadrul autorităților și instituțiilor publice, numărul minim de posturi de execuție să fie următorul:

- pentru constituirea unui serviciu un număr de minimum 7 posturi de execuție;
- pentru constituirea unei direcții un număr de minimum 15 posturi de execuție;
- pentru constituirea unei direcții generale un număr de minimum 25 de posturi de execuție.

2. Potrivit dispozițiilor art. XXIX alin. (1) din Legea nr. 296/2023 instituțiile publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea autorităților administrației publice centrale/locale își pot desfășura activitatea dacă au un număr de peste 50 de posturi aprobate conform legii și efectiv ocupate în structurile organizatorice.

În vederea punerii în aplicare a dispozițiilor legale anterior menționate, consiliile județene au demarat ample măsuri de reorganizare la nivelul instituțiilor publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea acestora, multe dintre acestea fiind comasate, ca urmare a nerealizării condiției de a avea cel puțin 50 de posturi efectiv ocupate în structurile organizatorice.

Efectele implementării acestei măsuri la nivelul autorităților publice locale crează dificultăți la nivelul activității acestora prin prisma comasării unor instituții cu activități diferite.

Mai mult, aceste măsuri restrictive conduc la imposibilitatea autorităților publice locale de a înființa, în subordinea acestora, structuri cu personalitate juridică proprie care să realizeze unele atribuții acestora, cum ar fi administrarea drumurilor județene, având în vedere numărul mare de personal pe care îl presupune, potrivit acestor prevederi legale, precum și restructurile referitoare la angajările în sistemul bugetar.

În concluzie, rugăm analizarea abrogării dispozițiilor art. XXIX alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cel puțin în ceea ce privește instituțiile publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea autorităților administrației publice locale.

Echipa UNCJR