



ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR DIN JUDEȚELE DIN ROMÂNIA

Sentința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea, jud. Tulcea

Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)741 – 984600, 0747-534880

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604

Web: www.adecjr.ro

E-mail: adecjr.tulcea@gmail.com; nicoleta.anton@cjtulcea.ro

Nr. 6/ 15.05.2025

NOTĂ PRIVIND ANALIZA MODULUI DE ASIGURARE A FINANȚĂRII ACTIVITĂȚII DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ

O problemă importantă pentru consiliile județene este asigurarea finanțării activității de asistență socială, respectiv a persoanelor cu dizabilități și protecția copilului, din următoarele considerente:

- în conformitate cu legislația în vigoare, de la bugetul de stat se asigură 90% din suma calculată în funcție de numărul persoanelor asistate și standardele de cost aprobate prin HG nr.426/2020, diferența de 10% fiind asigurată din bugetul județului;
- **întrucât standardele de cost nu au fost actualizate din anul 2022**, sumele alocate pentru anul 2025 au fost calculate tot în funcție de standardele vechi, deși prin O.G. nr.19/2024 **s-au majorat salariile din asistența socială cu 20%, fără asigurarea sursei de finanțare**, cu impact asupra bugetelor județelor;
- cheltuielile cu funcționarea DGASPC-urilor, cheltuielile de capital, obiectele de inventar, nu sunt asigurate de la bugetul de stat, ci integral din bugetul județelor;
- **în execuția bugetului, județele alocă pentru asistența socială între 35-45% din totalul cheltuielilor necesare funcționării acestor instituții;**
- **sumele alocate în anul 2025 asigură finanțarea numai până în lunile iulie-august**, ceea ce determină o subfinanțare a acestei activități cu impact social.

I. SUME ALOCATE PENTRU ANUL 2025 PENTRU FINANȚAREA ACTIVITĂȚII DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ CARE ESTE ÎN COMPETENȚA JUDEȚELOR:

- **Sume din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, respectiv asistența socială și protecția copilului, suma repartizată pentru anul 2025 fiind aproximativ egală cu suma inițială repartizată pentru anul 2024.**

Menționez că aceste sume se calculează în funcție de numărul de asistați social și standardele de cost, care au fost aprobate în anul 2022 și sunt neactualizate, raportat la nivelul costurilor reale din anul 2025. În anul 2024, întrucât suma de 2.735,2 milioane

lei, alocată inițial județelor pentru finanțarea protecției copilului și a persoanelor cu dizabilități nu a asigurat finanțarea pentru tot anul, a fost alocată suplimentar suma de 760 milioane lei din Fondul de rezerva bugetară, sens în care finanțarea totală a acestei activități pentru anul 2024 a fost următoarea:

- total sume alocate inițial de la bugetul de stat pentru protecția copilului și a persoanelor cu dizabilități pentru anul 2024 = 2.735,2 milioane lei
- total sume alocate suplimentar de la Fondul de rezervă bugetară = 760 milioane lei
- **total alocat de la bugetul de stat pentru anul 2024 = 3.420 milioane lei.**

Potrivit Legii nr. 9/2025 a bugetului de stat pe anul 2025, pentru finanțarea activității județelor privind protecția copilului și a persoanelor cu dizabilități a fost prevăzută suma de 2.808 milioane lei, rezultând o diferență în minus de 613 milioane față de necesarul de finanțare al anului 2024.

În aceste condiții județele sunt obligate să asigure finanțare între 35-40% din cheltuieli din sursele proprii, având în vedere că sumele alocate prin Legea bugetului de stat pe anul 2025 vor asigura cheltuielile până în lunile iulie-august ale anului curent.

- **În anul 2024, prin OUG nr.19/2024 privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară, salariile din asistență socială au crescut cu 20%, iar prin neactualizarea standardelor de cost, aceste sume în plus, nu sunt asigurate prin Legea bugetului de stat pe anul 2025, ceea ce va determina o subfinanțare a acestei activități.**

II. MĂSURI CARE TREBUIE FINALIZATE ÎN ANUL 2025, PENTRU ACTIVITATEA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ

- Implementarea măsurilor prevăzute în art. IV alin.(2) din OUG nr.114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități, respectiv prevederile art. 51 alin.(4) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap: **"capacitatea centrelor rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap nu poate fi mai mare de 50 de locuri".**

La solicitarea UNCJR termenul de finalizare a planului de restructurare a centrelor rezidențiale pentru persoanele cu dizabilități, care urmează să aibă o capacitate de maxim 50 locuri, a fost prelungit prin OUG nr. 127/2024 privind unele măsuri în domeniul social, până la data de 31 decembrie 2025.

Conform adresei ANPDPD nr. 009401/DSSS-SIS/MI/17.03.2025, **un numar de 15 județe, respectiv DGASPC-uri, nu au finalizat planurile de restructurare, respectiv 27 de planuri de restructurare**, care trebuie implementate pana la sfârșitul anului 2025.

Conform prevederilor legale în vigoare, nerealizarea planului de restructurare până la 31 decembrie 2025, conduce la neasigurarea sumelor de la bugetul de stat pentru finanțarea, în anul 2026, a centrelor care nu au fost restructurate, acestea urmând să fie finanțate integral din sursele proprii ale județelor.

- **Implementarea Programului de Interes National „PIN 1 - Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate"** aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 798/2016 și pentru "PIN2 – Înființarea de servicii sociale în vederea asigurării tranziției tinerilor cu dizabilități de la sistemul de protecție specială a copilului către sistemul de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități", aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 193/2018, cu termen inițial de finalizare 31 decembrie 2024.

Pentru a da posibilitatea direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului să implementeze planurile de restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitate mai mare de 50 de locuri, UNCJR a solicitat prelungirea termenului de finalizare la 31 decembrie 2025, prin Hotărârea Guvernului nr. 1.447/2024, pentru modificarea unor acte normative în domeniul protecției persoanelor cu dizabilități, termenul pentru finalizarea **programelor PIN se prelungește până la data de 31 decembrie 2025**, județele putând finaliza centrele fără a fi penalizate cu restituirea sumelor cheltuite.

Conform datelor prezentate de ANPDPD, la PIN 1, un numar de 10 judete au în implementare un numar de 60 unități, din care 49 locuințe protejate și 11 centre de zi, iar la PIN 2, două județe au în implementare un numar de 8 locuințe protejate pentru copii.

Menționăm faptul că, **în cazul nefinalizării acestor investitii, județele vor restitui toate sumele cheltuite până la finele anului 2025.**

Implementarea prevederilor Legii nr.7/2023 privind susținerea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și aplicarea unor măsuri de accelerare a acestuia și de prevenire a instituționalizării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru îndeplinirea indicatorilor cantitativi stabiliți în PNRR, componenta 13 - Reforme sociale, Reforma sistemului de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități și în strategiile naționale din domeniul dizabilității, au fost stabilite obiective planificate la nivel național, după cum urmează:

a) obiectivul 1: până la data de 30 iunie 2026, cel puțin 32% din numărul de persoane adulte cu dizabilități instituționalizate să beneficieze de sprijin în vederea dezinstituționalizării și de punerea în aplicare a parcursului de trai independent;

b) obiectivul 2: până la data de 30 iunie 2026, procentul persoanelor adulte cu dizabilități instituționalizate se reduce cu 32% din numărul total de persoane asistate în cadrul sistemului rezidențial la sfârșitul anului 2020;

c) obiectivul 3: în perioada 1 iulie 2026-31 decembrie 2030, procentul persoanelor adulte cu dizabilități instituționalizate se reduce cu 10% din numărul total de persoane asistate în cadrul sistemului rezidențial la data de 30 iunie 2026.

Conform prevederilor art 23 alin. (3) din Legea nr. 7/2023, finanțarea de la bugetul de stat a serviciilor sociale de tip rezidențial, va fi condiționată de realizarea indicatorilor-cheie de performanță stabiliți prin această lege, sens în care atragem atenția asupra necesității îndeplinirii acestor indicatori.

SOLICITĂRI UNCJR:

a) Elaborarea și aprobarea în anul 2025 a unui proiect de hotărâre de Guvern privind modificarea H.G. nr. 426/2020, respectiv actualizarea standardelor de cost pentru asistența socială;

b) Asigurarea sumelor pentru asistența socială, de la bugetul de stat la rectificarea bugetului pe anul 2025, conform noilor standarde ce se vor aproba, pentru finanțarea corespunzătoare a acestei importante activități.

Situația sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor pe anul 2025 comparativ cu anul 2024 mii lei

Județ	Total sume 2024 (3+4+5)	Sume 2024 - Legea nr. 421/2023 (Anexa 4)*	HG nr. 1213/2024	HG nr. 1543/2024	Sume 2025 - Legea nr. 9/2025 (Anexa 4)*	Diferență 6-2
1	2	3	4	5	6	7
Total județe	3,419,977	2,735,184	488,265	196,528	2,806,977	-613,000
ALBA	86,498	72,498	14,000	0	74,099	-12,399
ARAD	60,243	45,349	8,894	6,000	45,532	-14,711
ARGEȘ	104,184	82,552	15,632	6,000	81,736	-22,448
BACĂU	128,140	110,156	15,584	2,400	114,181	-13,959
BIHOR	86,269	69,404	10,865	6,000	72,050	-14,219
BISTRIȚA	51,375	46,152	5,223	0	49,598	-1,777
NĂSĂUD						
BOTOȘANI	84,879	66,717	12,162	6,000	72,175	-12,704
BRAȘOV	56,164	42,611	7,553	6,000	47,189	-8,975
BRĂILA	42,074	36,428	5,646	0	35,890	-6,184
BUZĂU	75,735	58,036	11,699	6,000	61,740	-13,995
CARAȘ	58,013	42,416	9,597	6,000	45,320	-12,693
SEVERIN						
CĂLĂRAȘI	48,845	35,259	7,586	6,000	42,328	-6,517
CLUJ	94,420	70,707	17,713	6,000	72,067	-22,353
CONSTANȚA	161,056	137,065	18,891	5,100	129,413	-31,643
COVASNA	37,558	31,189	6,369	0	36,737	-821
DÂMBOVIȚA	69,790	55,913	7,877	6,000	49,807	-19,983
DOLJ	94,301	74,385	13,916	6,000	81,330	-12,971
GALAȚI	49,538	37,491	6,047	6,000	40,090	-9,448
GIURGIU	47,449	38,084	8,165	1,200	41,504	-5,945
GORJ	60,746	45,448	12,448	2,850	47,509	-13,237
HARGHITA	70,839	56,045	8,794	6,000	59,392	-11,447
HUNEDOARA	59,382	44,186	9,196	6,000	52,302	-7,080
IALOMIȚA	45,142	33,878	6,464	4,800	35,022	-10,120

IAȘI	169,182	142,885	20,297	6,000	140,620	-28,562
ILFOV	48,847	29,847	14,000	5,000	36,702	-12,145
MARAMURȘ	77,747	59,361	12,386	6,000	62,600	-15,147
MEHEDINȚI	57,137	42,065	9,072	6,000	42,504	-14,633
MUREȘ	135,167	111,390	17,777	6,000	104,799	-30,368
NEAMȚ	128,222	107,197	18,947	2,078	110,028	-18,194
OLT	82,342	61,797	14,545	6,000	64,658	-17,684
PRAHOVA	121,909	99,220	17,589	5,100	102,648	-19,261
SATU MARE	56,318	43,841	6,477	6,000	47,799	-8,519
SĂLAJ	69,673	53,772	9,901	6,000	60,668	-9,005
SIBIU	95,919	77,341	12,578	6,000	75,507	-20,412
SUCEAVA	120,550	107,034	13,516	0	98,979	-21,571
TELEORMAN	47,384	33,850	7,534	6,000	36,749	-10,635
TIMIȘ	117,985	94,736	17,249	6,000	90,636	-27,349
TULCEA	90,187	72,461	11,726	6,000	74,883	-15,304
VASLUI	161,611	136,517	19,094	6,000	137,910	-23,701
VÂLCEA	81,258	62,943	12,315	6,000	64,742	-16,516
VRANCEA	85,899	66,958	12,941	6,000	67,534	-18,365

PREȘEDINTE,
Nicoleta ANTON