



MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
Domnului ministru Adrian-Ioan VEȘTEA

Referitor: necesitatea alocării de sume defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor județelor-din Fondul de rezervă bugetară pentru anul 2024

Urmare a solicitărilor de la consiliile județene, a adresei dvs. nr 207847/5391/03.09.2024, și ținând cont de sursele de finanțare limitate ale județelor comparativ cu activitățile de finanțat, este necesar a se analiza alocarea de sume defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor județelor, din Fondul de rezervă bugetara pe anul 2024, pentru asigurarea finanțării serviciilor publice, din următoarele considerente:

a) Conform art. I alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19 din 07.03.2024, privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară, au fost majorate salariile personalului din unitățile sanitare și asistență socială, inclusiv pentru personalul din cadrul Direcțiilor generale pentru asistența socială și protecția copilului, **cu 20% față de nivelul salariului de bază aferent lunii decembrie a anului 2023 și se acordă în 2 tranșe egale, începând cu luna martie a anului 2024, respectiv iunie a anului 2024.**

Pentru asigurarea cheltuielilor suplimentare privind creșterile salariilor pentru personalul din asistența socială, prin actul normativ, nu se menționează sursa de finanțare.

La aprobarea bugetului de stat pe anul 2024, prin Legea nr. 421/2023, alocările de sume pentru finanțarea serviciilor descentralizate la nivelul județelor, respectiv pentru asistența socială (D.G.A.S.P.C.) au avut ca fundamentare standardele de cost stabilite prin H.G. nr. 426/2020 actualizate conform H.G. nr. 1253/2022.

Menționăm că județele au fost obligate să asigure cheltuielile suplimentare pentru asigurarea salariilor din luna martie, respectiv luna iunie, din surse proprii sau devansarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, repartizate pentru anul 2024, din trim III și IV în trim.II.

b) Prevederile art. LVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru prorogarea unor termene prevede că: **„Impozitul datorat de persoanele fizice pe veniturile din pensii, din dobanzi, din jocuri de noroc și din dividende, încasat la**



bugetul de stat începând cu data de 1 ianuarie 2024, se reține integral la același buget și nu se redistribuie .”

Rezultă că încasările din impozitul pe venit menționat mai sus nu se mai vireaza către bugetele locale, conform prevederilor legale, în cote partajate pentru unitățile administrativ-teritoriale, precum și pentru echilibrarea bugetelor locale, este venit pentru bugetul de stat;

Impactul este reducerea cu aproximativ 20% a veniturilor bugetelor locale din impozitul pe venit, cu repercusiuni majore asupra întregii activități a administrației publice locale

c) Neactualizarea standardelor de cost, de altfel total necorelate cu standardele de calitate minime pentru serviciile sociale de tip rezidențial destinate persoanelor cu dizabilitati si copiilor din sistemul de protecție specială, creșterea cheltuielilor cu utilitățile, combustibili, alimente etc, **determina o subfinanțare a acestei activități.**

Standardele de cost pentru serviciile sociale de întreținere într-un centru/serviciu social a unui copil sau adult, stabilite prin HG nr. 426/2020 actualizate conform H.G. nr. 1253/ 2022 nu acoperă cheltuielile reale, evoluția prețurilor și a inflației înregistrându-se creșteri mari la toate categoriile de cheltuieli de funcționare.

Conform prevederilor actuale, în standardele de cost, nu sunt cuprinse următoarele cheltuieli: Cheltuielile de personal și cheltuielile materiale pentru funcționarea Direcțiilor generale de la nivelul județelor, deși în cadrul direcției sunt servicii care nu sunt servicii suport, ci au atribuții exclusiv adresate persoanelor asistate; Prevederile H.G. nr. 797/ 2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cheltuielile cu obiectele de inventar, mijloacele fixe, investiții, reparații curente și capitale, cheltuieli care sunt suportate tot din veniturile proprii ale județelor; cheltuieli cu cofinanțarea proiectelor cu fonduri externe nerambursabile implementate de D.G.A.S.P.C., de asemenea suportate din veniturile proprii ale județelor; Creșterea cheltuielilor cu materialele igienico-sanitare atât pentru asistați, cât și pentru personalul centrelor de plasament; precum și contribuția de 10% din cheltuielile conform standardelor de cost.

d) O creștere mare a cheltuielilor pentru asistența socială a fost determinată de prevederile art. 51 alin.(4) din Legea nr.448/2006, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap:” capacitatea centrelor rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap nu poate fi mai mare de 50 de locuri”.

Cu toate eforturile consiliilor județene, unele nu au avut posibilitatea de a finaliza planul de restructurare, din motive tehnico-economice neavând spații sau terenuri pentru a asigura reamenajarea sau construirea de noi clădiri care să permită relocarea persoanelor instituționalizate, **dar și din lipsa fondurilor financiare pentru aceste investiții.**

Mai mult după înființarea mai multor instituții prin restructurarea la maxim 50 persoane, cheltuielile cu administrarea acestor unități cresc, iar sursele de finanțare ale județelor sunt mici,



iar contribuția din bugetul județelor, la finanțarea cheltuielilor cu asistența socială este între 30-40%, nu 10% cum prevede legislația actuală. De asemenea, după finalizarea proiectelor, realizarea lucrărilor, a dotărilor și a angajării de personal, este necesar a se acredita/licenția fiecare centru, ceea ce a determinat creșterea cheltuielilor de personal, precum și pentru avize diverse, avizare ISU etc.

e) În conformitate cu prevederile art. X din OUG nr. 90/2023 – „Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor destinate finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României, în perioada ianuarie-iunie a anului școlar 2022-2023, rămas neutilizate după stingerea obligațiilor de plată aferente perioadei de implementare, se disponibilizează la Fondul de Rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.

Urmare retragerii acestor sume, unele județe care au avut contracte au ramas fara sursa de finanțare de la bugetul de stat în anul 2023, nu s-au achitat facturile, au înregistrat arierate, au fost înregistrate somații de plată din partea furnizorilor.

f) De asemenea sunt necesare sume în vederea acoperirii cheltuielilor pentru:

- finanțarea cheltuielilor privind investiții/reabilitări/reparații curente pentru drumuri județene, activitățile de întreținere vara și iarnă.
- cofinanțări și cheltuieli neeligibile pentru proiecte cu finanțare nerambursabilă;
- cheltuieli cu ajustări valori contracte conform legislației în vigoare, aflate în derulare;
- cheltuieli curente pentru autoritățile locale, instituții subordonate, de cultură, regii autonome aeroportuare;
- spitale aflate în subordinea consiliilor județene;
- acoperirea necesarului pentru activitățile de tineret și sport, centre militare, situații de urgență etc.

Având în vedere cele prezentate, ținând cont că:

- unele din aceste cheltuieli sunt stipulate în acte normative aprobate de Guvern după aprobarea bugetului de stat pe anul 2024,

- sursele de finanțare ale județelor sunt limitate, iar sumele alocate pentru finanțarea asistenței sociale asigură necesarul, în unele cazuri, numai până în luna octombrie-noiembrie 2024,

se impune a se analiza elaborarea și supunerea spre aprobare a unui proiect de Hotărâre de Guvern privind repartizarea de sume defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor județelor din Fondul de rezervă bugetară pe anul 2024, pentru acoperirea unor cheltuieli curente și de capital, conform anexei la prezenta adresă.

Convinși fiind că problema asigurării surselor de finanțare pentru administrația publică județeană este în atenția dvs., vă mulțumim și vă asigurăm de respectul nostru.

**Director general UNCJR,
Sorin Munteanu**