

**ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR DIN
JUDEȚELE DIN ROMÂNIA**



Sentiința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962
Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea, jud. Tulcea
Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)741 – 984600, 0747-
534880, Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604, Web: www.adecjr.ro
E-mail: adecjr.tulcea@gmail.com; nicoleta.anton@citulcea.ro

Nr. 14/ 14.10.2024

NOTĂ

privind aplicarea H.G. nr. 1218/ 2024 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman

În Monitorul Oficial nr. 664/ 30 august 2016 a fost publicată Ordonanța Guvernului nr. 24/ 2016 *privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală*, modificată și completată în anul 2017 și 2018.

Actul normativ a fost aprobat urmarea scrisorii Comisarului European cu privire la deficiențele privind subprodusele de origine animală provenite din gospodăriile populației și iminența declanșării procedurii de infringement, scrisoare prin care se solicită implicarea autorităților relevante în găsirea de soluții eficiente. Ținând cont că această situație trebuia tratată ca o problemă de interes național la nivelul tuturor gospodăriilor populației și pentru a evita *declanșarea procedurii de infringement*, a fost necesară adoptarea în regim de urgență a unor astfel de măsuri de reglementare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, în caz contrar existând riscul de periclitate a gradului de securitate a populației vizând interesul național.

Prin H.G. nr. 551/ 2018 *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, cu modificările și completările ulterioare*, schema de ajutor de stat a fost valabilă pentru perioada 2018- 2022.

În Monitorul Oficial nr. 998/ 04 octombrie 2024 a fost publicată H.G. nr. 1218/ 2024, *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a*

subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, schema urmându-se a fi aplicată în perioada 2025 - 2027 inclusiv.

Conform art. 11 din anexa la hotărâre, responsabilitățile consiliului județean sunt:

a) **organizarea și desfășurarea procedurii** privind delegarea/contractarea activității de neutralizare a animalelor moarte și **semnarea contractului**, după caz, conform legislației în domeniul achizițiilor publice și în domeniul concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii, pe baza listei cu speciile și numărul de animale deținute de crescătorii individuali, întocmite de direcția sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană sau a municipiului București;

b) **informarea unității de neutralizare cu care consiliul județean** sau Consiliul General al Municipiului București **are încheiat un contract**, cu privire la moartea unor animale pe raza unității administrativ-teritoriale sau a unei subdiviziuni administrativ-teritoriale a municipiului București. Informarea se face telefonic de către reprezentanții unităților administrativ-teritoriale pe raza cărora a intervenit moartea animalelor;

c) **întocmirea situațiilor centralizatoare, pe baza informațiilor furnizate de către unitățile administrativ-teritoriale județene** sau de către subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, cu privire la data, ora și numele proprietarului care a anunțat decesul animalului/animalelor, respectiv cantitățile de animale moarte preluate de operatorul serviciului de neutralizare;

d) **transmiterea anuală, în cursul trimestrului IV**, către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a **necesarului de cheltuieli pentru anul următor** în vederea asigurării, în bune condiții, a activității de neutralizare a animalelor moarte; necesarul de cheltuieli se stabilește pe baza datelor centralizate de la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale județene sau al subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiului București cu privire la cantitățile de animale moarte.

În ceea ce privește **asigurarea resurselor financiare**, conform Anexei la hotărârea de guvern, sunt mai multe aspecte ce trebuie discutate:

- Art. 12 alin. (1) prevede că **Resursele financiare necesare consiliilor județene și Consiliului General al Municipiului București pentru realizarea activității de neutralizare a animalelor moarte provenite de la crescătorii individuali de animale se asigură prin transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale ale județelor, respectiv bugetul local al municipiului București, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.**
- Art. 13- Resursele financiare sunt accesibile prin accesarea unei **scheme de ajutor de stat**, având ca obiectiv acordarea de servicii subvenționate crescătorilor individuali de animale, definiți beneficiari ai schemei.

Dacă pornim de la definiția crescătorilor individuali de animale, din O.G. nr. 24/2016, **aceștia sunt persoane fizice care cresc sau dețin animale de interes economic în gospodăriile individuale, în exploatații nonprofesionale.**

Animalele de interes economic (conform normelor de aplicare a Legii nr. 205/ 2004 privind protecția animalelor) sunt animalele crescute în scopul obținerii diferitelor produse de origine animală, precum alimente, lână, piele și blană, inclusiv animalele destinate a fi utilizate în scopuri economice.

- În vederea includerii în schema de ajutor de stat a crescătorilor individuali de animale, trimestrial, direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor întocmesc o **listă nominală a acestora**, pe care o transmit consiliului județean, în termen de 10 zile lucrătoare de la încheierea trimestrului. Pentru anul 2025, această listă trebuie transmisă consiliului județean în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a H.G. nr. 1218/ 2024 (maxim 17 octombrie 2024).

Cu alte cuvinte, dacă din varii motive, un crescător individual de animale nu este pe această listă, cheltuiala pentru neutralizarea animalelor moarte din gospodăria acestuia, **nu este eligibilă.**

- Pentru perioada 2025 - 2027, anual, până la data de 15 septembrie, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București transmit Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale sumele necesare realizării activității prevăzute de prezentele norme metodologice în vederea aprobării bugetului cu această destinație. Prin excepție, pentru anul 2025, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București transmit Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, până la data de **29 noiembrie 2025**, sumele necesare realizării activității prevăzute de prezentele norme metodologice în vederea aprobării bugetului cu această destinație.

Cum stabiliți aceste sume?

- Art. 14 alin.(5)- (6) stabilește intensitatea ajutorului de stat de 100% din costul activității de transport al animalelor moarte, cuprinzând preluarea, încărcarea în mijlocul de transport și descărcarea din mijlocul de transport, și de 75% din costul activității de distrugere a animalelor moarte, valoarea maximă a acestuia fiind de **2.940 lei/ tonă** animale moarte și de maxim **3,280 lei/ km** privind costurile cu transportul.

Diferența de 25% din costul activității de distrugere a animalelor moarte este suportată direct de crescătorii individuali de animale.

La calcularea prețului / kg reiese prețul maxim de 2,94 lei/ kg (fără TVA). Ce se întâmplă în cazul în care prețul practicat de piață **depășește valoarea maximă** aprobată prin hotărârea de guvern, cine suportă diferența? Hotărârea de guvern nu face o astfel de precizare.

- Art. 15- Valoarea maximă a ajutorului de stat **nu include TVA**, aceasta fiind **neeligibilă** în cadrul prezentei scheme, cu excepția cazului în care nu este recuperabilă în temeiul legislației naționale privind TVA-ul.

Pe de altă parte art. 5 alin. (5) din O.G. nr. 24/ 2016 spune că *resursele financiare necesare realizării activității de colectare, transport, depozitare și*

*neutralizare a animalelor moarte de către consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, prevăzute la alin. (3), se asigură, **integral, prin transferuri de la bugetul de stat** către bugetele locale ale județelor, respectiv bugetul local al municipiului București, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.*

Coroborând cele două acte normative, înțelegeți că TVA îl putem solicita ministerului în cadrul schemei de ajutor de stat (consiliile județene nefiind declarate plătitoare de TVA)?

- Când se aprobă în buget și **în ce bază** sumele pentru această activitate reprezentând transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale ale județelor? După încasare, funcție de aprobarea schemei de ajutor de stat?

Așa cum știm cu toții, **angajarea unei cheltuieli/ încheierea unui contract nu poate fi realizată decât funcție de un buget aprobat. Dacă aceste sume urmează a fi încasate după** urmarea unei proceduri prevăzute la art. 17 -art. 21, **vor trebui consiliile județene să prevadă sume în buget cu această destinație, din veniturile proprii, pentru a putea încheia contractele?**

De asemenea, art. 21 alin. (1) precizează că *după aprobarea cererii pentru deschiderea creditelor bugetare de către Ministerul Finanțelor Publice, din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se alimentează contul consiliilor județene, respectiv al Consiliului General al Municipiului București, care, pe baza cererilor aprobate, virează sumele cuvenite în conturile solicitanților ajutorului de stat, potrivit legislației în vigoare, **sume care nu sunt exceptate de la executare silită.***

Sunt două aspect de discutat:

- **nu este precizat vreun termen** de virare a sumelor de la bugetul de stat către județe,

- sumele primite sunt sume cu destinație clară, după îndeplinirea unor formalități și verificări, astfel încât sintagma **sume care nu sunt exceptate de la executare silită**, ne poate pune în reale dificultăți dacă instituția se află într-o astfel de situație.

PREȘEDINTE,

Nicoleta ANTON