



MINISTERUL DEZVOLTĂRII,  
Lucrărilor Publice și Administrației

Direcția Generală Administrație Publică  
Direcția pentru servicii comunitare de utilități publice și parcuri industriale  
Bd. Libertății nr. 16,  
Latura Nord, sector 5  
București, cod poștal 050706

T: +40-372 111 409  
Fax: 021 316 69 97  
www.mlpda.ro  
www.dpfbldrap.ro

## NOTĂ DE INFORMARE

privind serviciului public de transport rutier de persoane la nivel județean

### OBLIGAȚIE LEGALE

1) Pentru asigurarea transportului la nivel județean, **județul are obligația de a încheia contracte de servicii publice**, potrivit prevederilor art. 1, alin.(6), lit. h) și ale art.17, alin.(1), lit. h) din *Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007*, potrivit căroră:

*“Art.1 - (6) Principalele obiective urmărite de autoritățile administrației publice locale, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară și de alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, în domeniul serviciului public de transport local și județean sunt: [...]*

*h) atribuirea contractelor de servicii publice definite la art.2 lit.i) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007, prevederile Legii nr.51/2006, a legislației în domeniul achizițiilor publice.”*

2) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, prevede la art.LI următoarele:

*“(1)Termenele prevăzute în cuprinsul art. 66 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 394 din 14 mai 2020, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 31.12.2022.*

*(2) Consiliile județene care până la 31.12.2021 nu finalizează procedurile pentru încheierea contractelor de servicii publice de transport rutier de persoane, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a*

*Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, sunt obligate să le finalizeze în cursul anului 2022.*

*(3) Răspunderea pentru neîndeplinirea obligației prevăzute la alin. (2) este în sarcina exclusivă a autorităților administrației publice locale și a compartimentelor de specialitate cu responsabilități în realizarea acesteia.”*

### **SITUAȚIE ÎN FAPT**

Potrivit adresei ANRSC nr.960.771/11.07.2022 a cărei copie este prevăzută în anexa nr. 1, rezultă că **la data de 30.06.2022:**

- toate județele aveau anunțul de intenție publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene;
- 16 județe aveau publicată documentația în SICAP;
- **4 județe** aveau încheiate procedurile de licitație în urma cărora au **fost atribuite parțial trasee** din programul de transport.

### **CONCLUZIE**

Potrivit datelor deținute la această dată, rezultă că la nivelul consiliilor județene nu au fost finalizate procedurile pentru atribuirea contractelor de servicii publice de transport județean.

Pentru a evita situația creată la finalul anului 2021 prin care s-a solicitat prorogarea termenului pentru încheierea contractelor (aprobarea OUG nr. 130/2021) sunt necesare măsuri urgente pentru finalizarea procedurilor legale în vederea încheierii contractelor, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr.1370/2007.

După cum este cunoscut, **Legea achizițiilor sectoriale nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare prevede posibilitatea aplicării procedurii fără invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare, potrivit clarificărilor formulate de** Agenția Națională pentru Achiziții Publice nr.4122/2020, a cărei copie este prezentată în anexa 2 și transmisă în mod repetat la toate consiliile județene.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației susține ferm aplicarea prevederilor **Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, care este direct aplicabil la nivelul statelor membre.**





DSCUPPI  
R. 1507/2022  
Ministerul Dezvoltării,  
Lucrărilor Publice și Administrației



Autoritatea Națională de Reglementare pentru  
Serviciile Comunitare de Utilități Publice

MINISTERUL DEZVOLTĂRII,  
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

REGISTRATURĂ 5

INTRARE/IESIRE Nr. 82892

Ziua 14 Luna 07 Anul 2022

1739/DSCUPPI  
15.07.2022

Către: **Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației**  
B-dul Libertății nr. 16, Latura Nord, Sector 5 București

**Domnului ministru, Cseke Attila**

NR. 960771  
DATA 11.07.2022

Urmare a adresei dumneavoastră nr. 161089/23.12.2022 înregistrată la A.N.R.S.C. cu nr. 919592/I.T./29.12.2022, prin care solicitați includerea în programul de control al A.N.R.S.C. a unor acțiuni de control la fiecare consiliu județean, cu excepția județului Ilfov, având ca obiectiv verificarea „*stadiului exact privind derularea procedurilor de atribuire a contractelor de servicii publice*”, pentru serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate, vă comunicăm următoarele:

În Planul de control aprobat de Președintele A.N.R.S.C. pentru anul 2022 au fost cuprinse în cadrul celor 164 acțiuni de control planificat prevăzute a fi realizate și un număr de 40 acțiuni control la consiliile județene, cu obiectiv „*verificarea respectării reglementărilor specifice serviciului public de transport județean de persoane cu privire la derularea procedurilor de atribuire a serviciului*”.

Având în vedere termenul de finalizare a procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, stabilit prin art. LI din O.U.G. nr. 130/17.12.2021, aceste acțiuni de control au fost prevăzute să fie realizate cu prioritate în trimestrul 1 al anului 2022, astfel că au fost finalizate până la data de 15.03.2022.

Vă informăm că prin acțiunile de control astfel desfășurate a fost verificat stadiul elaborării și aprobării documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, precum și etapele parcurse pentru organizarea licitațiilor de atribuire a contractelor de delegare și, în funcție de constatările echipelor de control a A.N.R.S.C., prin notele de control încheiate au fost stabilite măsuri și termene de conformare în vederea intrării în legalitate.

Stadiul îndeplinirii măsurilor de conformare stabilite este monitorizat de către A.N.R.S.C., urmând ca, în continuare, la sfârșitul fiecărui trimestru, să vă comunicăm un raport privind stadiul îndeplinirii acestora.

Ca urmare a centralizării constatărilor și concluziilor rezultate în urma acțiunilor de control desfășurate, precum și a activității de monitorizare a măsurilor de conformare stabilite prin notele de control încheiate la cele 40 de consilii județene, cu excepția județului Ilfov, vă prezentăm mai jos o sinteză privind evoluția stadiului derulării procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, raportată la situația constatată la finalizarea acțiunilor de control:



**Stadiu derulării procedurilor licitație la data de 30.06.2022**

Specificație	Situație constatată la finalizarea acțiunilor de control (15.03.2022)		Situație constatată în urma acțiunii de monitorizare a măsurilor (30.06.2022)	
	Nr.	Grad de realizare (%)	Nr.	Grad de realizare (%)
Număr total județe analizate (cu excepția județului Ilfov)	40	-	40	-
Anunț intenție publicat in JOUE	40	100.00%	40	100.00%
Program transport întocmit	35	87.50%	37	92.50%
Program transport aprobat	25	62.50%	29	72.50%
Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului elaborată (finalizată și urmează a fi pusă în transparență sau se află în transparență)	30	75.00%	35	87.50%
Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului aprobată	25	62.50%	25	62.50%
Documentație publicată în SICAP	16	40.00%	19	47.50%
Oferte depuse (în etapa de evaluare)	12	30.00%	16	40.00%
Proceduri de licitații finalizate integral (toate traseele cuprinse în programul de transport au fost atribuite)	0	0.00%	0	0.00%
Proceduri de licitații în urma cărora au fost atribuite parțial traseele din programul de transport	4	10.00%	4	10.00%

De asemenea, atașat, vă prezentăm și o situație detaliată, pe județe, privind stadiul elaborării documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate și al derulării procedurilor de licitație.

**Cu stimă,**

**PREȘEDINTE  
IONEL TESCARU**



**STADIUL DERULĂRII PROCEDURII DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC DE TRANSPORT JUDEȚEAN PRIN CURSE REGULATE  
LA DATA DE 30.06.2022**

Nr. crt.	Consiliul Județean	Licitație finalizată și		Stadiul desfășurării procedurii de delegare a gestiunii			Stadiul derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare la data de		Observații		
		Număr loturi/trasee atribuite integral	Număr trasee rămase neatribuite pentru care se desfășoară o nouă procedură	Anunț intenție publicat în JOUE	Program de transport județean		Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii			publicată în SICAP	oferte depuse - în curs de evaluare
					elaborat	aprobat	elaborată	aprobată			
1	Alba	15 trasee*	55**	da	da	da	da	da**	da**	* a fost organizată o procedură de licitație, în data de 09.04.2021, fiind atribuite 15 trasee. **C. J. Alba a reluat procedura de achiziție în vederea atribuirii contractului pentru restul de 55 loturi/trasee rămase neatribuite. Termenul limită de depunere a ofertelor fiind data de 11.07.2022.	
2	Arad	2 trasee*	19 trasee**	da	da	da	da	da	da	* a fost organizată o procedură de licitație, în data de 18.12.2021, fiind atribuite 2 trasee. **C. J. Arad urmează să reia procedura pentru restul de 19 trasee rămase neatribuite.	
3	Argeș	0	0	da	da	da	da	nu*	nu	*documentația de atribuire a fost publicată în data de 23.06.2022 pentru consultare publică, urmând a fi aprobat de C.J.	
4	Bacău	0	0	da	da	da	da	nu*	nu	*documentația de atribuire a fost publicată în data de 23.06.2022 pentru consultare publică, urmând a fi aprobat de C.J.	

Nr. crt.	Consiliul Județean	Licitatie finalizată și		Stadiul desfășurării procedurii de delegare a gestiunii				Stadiul derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare la data de		Observații	
		Număr loturi/trasee atribuite integral	Număr trasee rămase neatribuite pentru care se desfășoară o nouă procedură	Anunț intenție publicat în JOUE	Program de transport județean		Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii		publicată în SICAP		oferte depuse - în curs de evaluare
					elaborat	aprobat	elaborată	aprobată			
5	Bihor	0	0	da	da	da	da	da	da*	* în urma deschiderii ofertelor cele 24 (101 trasee) loturi licitate, 3 au fost contestate și suspendate de Judecătoria. Din totalul de 21 loturi rămase au fost depuse oferte doar pentru 18 loturi (pentru restul de 3 nu s-a depus nicio ofertă).Termenul de analiza al acestora este data de 07.09.2022	
6	Bistrița - Năsăud	0	0	da	da	da	da	da*	da**	*Procedura de atribuire a celor 73 de trasee, structurate pe 11 grupe, a fost demarată de către C. J. Bistrița-Năsăud prin publicarea în SEAP a „Anunțului de participare” nr. 1036737/12.11.2021 **procedura aflată în faza de depunere a ofertelor a fost suspendată începând cu data de 10.01.2022 până la soluționarea de către Curtea de Apel” a „plângerii” formulate de unul dintre ofertanți. În urma soluționării contestației prin sentința civila nr. 148/2022, a fost adoptată HCJ nr. 77/18.08.2022 de actualizare a documentației. Procedura a fost relutata cu termenul de depunere a ofertelor data de 15.07.2022.	



Nr. crt.	Consiliul Județean	Licitație finalizată și		Stadiul desfășurării procedurii de delegare a gestiunii				Stadiul derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare la data de		Observații	
		Număr loturi/trasee atribuite integral	Număr trasee rămase neatribuite pentru care se desfășoară o nouă procedură	Anunț intenție publicat în JOUE	Program de transport județean		Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii		publicată în SICAP		oferte depuse - în curs de evaluare
					elaborat	aprobat	elaborată	aprobată			
7	Botoșani	0	0	da	nu	da/parțial*	da/parțial*	nu	nu	*Au fost elaborate și aprobate prin HCJ nr.234/25.11.2021 regulamentul și caietul de sarcini al serviciului. În sedinta CJ din data de 27.06.2022 s-a aprobat SO fi forma de gestiune delegata. Restul documentelor sunt în curs de finalizare, urmând a fi aprobate.	
8	Brăila	0	0	da	da	da	da	nu	nu	* A fost finalizată, în data de 28.04.2022, procedura de delegare pentru 4 loturi, în urma căreia a fost atribuit un singur lot. Pentru restul loturilor se va organiza o noua procedură.	
10	Buzău	0	3 loturi	da	da	da	da	nu*	da*	*procedura a fost publicată în SICAP, dar a fost anulată pentru fi recalculată valoarea contractului motivat de creșterea prețurilor la combustibil. Astfel, prin HCJ nr. 161/29.06.2022 s-a aprobat recalcularea valorii contractului, actualizarea documentației, respectiv reluarea procedurii.	
11	Călărași	0	0	da	da	nu*	nu	nu	nu	*la data de 15.06.2022 documentația era în curs de finalizare.	
12	Caraș - Severin	0	0	da	nu	nu	nu	nu	nu	*documentația de atribuire este în curs de elaborare de către o firmă de consultanță, termenul final de predare este data de 09.09.2022.	
13	Cluj	0	0	da	da	da	da	da	da*	*se află în etapa de evaluare a ofertelor depuse.	
14	Constanța	0	0	da	da	da	da	da	da*	*S-a finalizat evaluarea propunerilor tehnice. În data de 02.05.2022 s-au încărcat în SICAP P.V. Termenul de finalizare procedură: 04.08.2022.	

Nr. crt.	Consiliul Județean	Licitatie finalizată și		Stadiul desfășurării procedurii de delegare a gestiunii				Stadiul derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare la data de		Observații	
		Număr loturi/ trasee atribuite integral	Număr trasee rămase neatribuite pentru care se desfășoară o nouă procedură	Anunț intenție publicat în JOUE	Program de transport județean		Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii		publicată în SICAP		oferte depuse - în curs de evaluare
					elaborat	aprobat	elaborată	aprobată			
15	Covasna	0	0	da	da	da	da	nu*	nu	Prin H CJ nr. 96/27.05.2022 a fost aprobat studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului. Documentația a fost elaborată, urmând a fi supusă dezbaterii publice	
16	Dambovița	0	0	da	da	da	da	da	da*	*procedura de delegare este în desfășurare. În data de 11.07.2022 se va proceda la deschiderea ofertelor.	
17	Dolj	0	0	da	da	da	da	nu*	nu	*documentația urmează a fi aprobată în ședința C.J. din data de 30.06.2022.	
18	Galați	0	0	da	da*	nu	da*	nu	nu	programul de transport și documentația de atribuire au fost finalizate, iar la data de 03.06.2022 au puse în transparență.	
19	Giurgiu	0*	0	da	da	da	da	da	da	<p>*a fost organizată o procedură în data de 12.01.2022, dar nu s-a depus nicio ofertă.</p> <p>*în Județul Giurgiu sunt înființate și funcționează două ADI-uri, („Giurgiu-Sud” și „Giurgiu Rutier”), fapt care a condus la situația ca traseele din cadrul programului de transport al C. J. Giurgiu să fie considerate nerentabile de operatorii de transport, nefiind depusă nicio ofertă la licitația organizată în data de 12.01.2022.</p> <p>*Procedura a fost reluată, fiind republicată în SICAP în data de 01.03.2022, iar în urma verificării de către ANAP au fost solicitate remedieri și completări a documentației.</p>	



Nr. crt.	Consiliul Județean	Licitație finalizată și			Stadiul desfășurării procedurii de delegare a gestiunii				Stadiul derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare la data de		Observații
		Număr loturi/ trasee atribuite integral	Număr trasee rămase neatribuite pentru care se desfășoară o nouă procedură	Anunț intenție publicat în JOUE	Program de transport județean		Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii		publicată în SICAP	oferte depuse în curs de evaluare	
					elaborat	aprobat	elaborată	aprobată			
20	Gorj	0	0	da	da	da	da	da	da	nu*	* termenul de depunere a ofertelor este data de 01.08.2022.
21	Harghita	0	0	da	da	da	da	da	nu	nu	
22	Hunedoara	1*	6**	da	da	da	da	da	da	da	* din cele șapte loturi care au făcut obiectul procedurii de licitație, au fost depuse oferte doar pentru trei loturi, fiind admisă oferta pentru lotul 3 pentru care urmează evaluarea acestora. **Urmează a fi reluată procedura pentru restul de 6 loturi, termenul de depunere al ofertelor fiind data de 24.06.2022
23	Ialomița	0	0	da	da	da	da	da	da	da*	* la data de 15.06.2022 se derula etapa de evaluare tehnică a ofertelor depuse. Au fost depuse oferte pentru 10 loturi din cele 11 scoase la licitație, urmând ca pentru un lot să fie reluată procedura.
24	Iași	0	0	da	da	da	da	nu*	nu	nu	* Proiectul de hotărâre pentru aprobarea programului de transport 2023-2028 a fost în dezbatere publică până la data de 10.06.2022, în urma căreia a s-a impus modificarea documentației de atribuire (ROF, CS, contract, criteriile de calificare și selecție) documentație care urmează a fi aprobată în ședința din 27.06.2022.
25	Ilfov										

Nr. crt.	Consiliul Județean	Licitație finalizată și		Stadiul desfășurării procedurii de delegare a gestiunii				Stadiul derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare la data de		Observații
		Număr loturi/ trasee atribuite integral	Număr trasee rămase neatribuite pentru care se desfășoară o nouă procedură	Program de transport județean		Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii		publicată în SICAP	oferte depuse - în curs de evaluare	
				elaborat	aprobat	elaborată	aprobată			
26	Maramureș	0	0	da	nu*	da	nu*	nu	nu	*documentația a fost elaborată, fiind supusă dezbaterii publice în luna aprilie. în urma procesului de dezbateri publică s-a impus modificarea documentației. Documentația a fost refăcută și pusă în dezbateri publică, în perioada 24.05-06.06.2022, urmând a fi aprobată.
27	Mehedinți	0	0	da	nu*	nu	nu	nu	nu	* este în lucru studiu de mobilitate
28	Mureș	0	0	da	da	da	da	da	da*	* licitația a fost organizată și se află în etapa de evaluare și calificare tehnică a ofertelor depuse, pana la data de 14.07.2022. Pentru 8 loturi nu s-a depus nicio ofertă, urmând ca procedura să fie reluată.
29	Neamț	0	0	da	da*	nu	nu**	nu	nu	*programul de transport a fost în consultare publică, până la data de 23.02.2022, iar în urma observațiilor s-a impus refacerea documentației. Programul a fost avizat urmând a fi supus aprobării. ** documentația este în curs de elaborare
30	Olt	0	0	da	da	da	da	da	da*	* se află în etapa de evaluare a ofertelor depuse.
31	Prahova	0	0	da	nu*	da	nu*	nu	nu	*documentația a fost întocmită și postată pe site-ul C. J. Prahova pentru transparentă urmând a fi aprobată
?	Salaj	0	0	da	da	da	da	nu*	nu	*documentația de atribuire a fost aprobată prin HCJ nr.59/31.05.2022, urmând a fi publicată în SICAP.



Nr. crt.	Consiliul Județean	Licitație finalizată și		Stadiul desfășurării procedurii de delegare a gestiunii				Stadiul derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare la data de		Observații	
		Număr loturi/ trasee atribuite integral	Număr trasee rămase neatribuite pentru care se desfășoară o nouă procedură	Anunț intenție publicat în JOUE	Program de transport județean		Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii		publicată în SICAP		oferte depuse - în curs de evaluare
					elaborat	aprobat	elaborată	aprobată			
33	Satu Mare	0	0	da	da	da	da	da	da*	*procedura de atribuire este în desfășurare, fiind în faza de evaluare a ofertelor depuse.	
34	Sibiu	3 loturi (14 trasee)	10 loturi (39 trasee)	da	da	da	da	da*	da*	A fost organizată prima procedură în luna iulie 2021, fiind atribuite 2 loturi (9 trasee) Licitarea a fost reluată în luna ianuarie 2022, fiind atribuit un lot (5 trasee) Pentru restul de 10 loturi (39 trasee) neatribuite, s-a organizat o nouă procedură cu termen de depunere a ofertelor data de 22.07.2022.	
35	Suceava	0	0	da	da	da	nu*	nu	nu	Proiectul de hotărâre pentru aprobare regulament și caiet de sarcini se afla, la data de 15.06.2022, în dezbateri publice.	
36	Teleorman	0	0	da	da	da	da	nu*	nu	*Documentația a fost publicată în SICAP în data de 05.05.2022, iar ANAP a emis avizul conform condiționat. În luna iunie 2022, documentația a fost revizuită, urmând a fi republicată.	
37	Timiș	0	0	da*	nu**	nu**	nu**	nu**	nu**	*prin H.C.J. nr. 9/26.01.2022, Județul Timiș a aderat la A.D.I. – Societatea Metropolitană de Transport Timișoara (S.M.T.T.). Până în prezent în cadrul Asociației au aderat un număr de 25 UAT din totalul de 99 din județ. **C.J. Timiș nu a mai demarat o nouă procedură de atribuire a serviciului public de transport județean, întrucât acestea vor fi organizat la nivelul Asociației.	

Nr. crt.	Consiliul Județean	Licitație finalizată și		Stadiul desfășurării procedurii de delegare a gestiunii				Stadiul derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare la data de			Observații
		Număr loturi/ trasee atribuite integral	Număr trasee rămase neatribuite pentru care se desfășoară o nouă procedură	Anunț intenție publicat în JOUE	Program de transport județean		Documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii		publicată în SICAP	oferte depuse - în curs de evaluare	
					elaborat	aprobat	elaborată	aprobată			
38	Tulcea	0	7	da	da	da	da	da	da*	* au fost depuse oferte pentru 4 loturi (28 trasee) din cele 5 loturi (35 trasee) scoase la licitație, fiind în etapa de evaluare financiară, termenul de finalizare fiind prelungit până la data de 26.07.2022.	
39	Vâlcea	0	0	da	da	da	da	da	nu*	*documentația a fost publicată în SICAP în data de 05.06.2022.	
40	Vaslui	0	0	da	da	da	da	nu*	nu	Conform adresei nr. 9570/17.06.2022, înregistrată la A.N.R.S.C. cu nr. 959940/22.06.2022- a fost modificată documentatia de atribuire a contractului de delegare prin atribuirea serviciului de la grupe de trasee la trasee individuale-proiectul se afla in transparenta pana la 16.06.2022, urmand a fi aprobat in iulie 2022, iar in aug-nov.2022 se preconizează organizarea licitației.	







GUVERNUL ROMÂNIEI  
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU  
ACHIZIȚII PUBLICE

AGENȚIA NAȚIONALĂ  
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

15 APR 2020

INTRARE  
IEȘIRE

Nr. *h/22*

Către: Domnul Ion ȘTEFAN - Ministru  
MINISTERUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI  
Bd. Libertății nr. 16, sector 5, București

Ref.: referitor la atribuirea contractelor de transport public județean rutier de călători

Stimate domnule ministru,

Având în vedere adresa Consiliului Județean Hunedoara nr. 4815/20.03.2020, înregistrată la Agenția Națională pentru Achiziții Publice sub nr. 4122/01.04.2020, adresa Consiliului Județean Prahova cu nr. 5553/24.03.2020, înregistrată la Agenția Națională pentru Achiziții Publice sub nr. 3975/27.03.2020, precum și cele discutate în cadrul întâlnirii de la sediul A.N.A.P. din data de 15.04.2020, la care a participat doamna secretar de stat Vetuța Stănescu din partea M.L.P.D.A., vă comunicăm următoarele:

Pentru început, considerăm necesară clarificarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 referitoare la normele aplicabile la atribuirea contractelor în domeniul transportului public de călători.

Astfel, conform dispozițiilor art. 1 alin. (2) și (3), art. 2 lit. a) și i), art. 5 alin. (1) și art. 8 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, raportate la normele interpretative aferente de la pct. 2.1.1. și 2.2.1. din Comunicarea Comisiei 2014/C 92/01, legislația aplicabilă pentru atribuirea contractelor în domeniul transportului public de călători diferă în funcție de tipul și natura contractului, după cum urmează:

- contractele de servicii publice de transport de călători pe calea ferată sau cu metroul precum și contractele de concesiune de servicii de transport de călători (indiferent de vehiculul cu care se realizează) se atribuie în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007;
- contractele de servicii publice de transport de călători realizat cu autobuzul, cu trolebul sau cu tramvaiul se atribuie în conformitate cu directivele europene în domeniul achizițiilor publice, respectiv al achizițiilor sectoriale (Directiva 2014/24/UE și Directiva 2014/25/UE).

În această ordine de idei, facem următoarele precizări de ordin general privind cadrul legal aplicabil atribuirii serviciilor publice de transport rutier de persoane la nivel județean:

În primul rând, subliniem că, *Legea nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane* a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 271 din 1 aprilie 2020.



➤ În aceste condiții, în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) lit. h) și alin. (3) din Legea nr. 51/2006, transportul public local de călători, inclusiv transportul județean de călători, face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și, ca urmare, intră sub incidența prevederilor privind gestiunea serviciilor de utilități publice, fiindu-i aplicabile regulile privind gestiunea directă sau gestiunea delegată prevăzute la art. 28, respectiv art. 29 din lege.

În cazul gestiunii delegate, conform art. 29 alin. (8) și (9) din Legea nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate lua forma unui contract de concesiune de servicii sau a unui contract de achiziție publică/sectorială de servicii, iar procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Întrucât, în situația analizată, contractul are ca obiect servicii pentru transportul de persoane la nivel județean, în condițiile art. 3 alin. (1) lit. a), k), n), art. 8 alin. (1) și (2) și art. 251 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, acesta este un contract sectorial de servicii și, ca urmare, se atribuie cu respectarea prevederilor Legii nr. 99/2016 și a normelor metodologice de aplicare ale acesteia.

Prin urmare, precizăm că legislația aplicabilă procedurii de atribuire a contractului de servicii pentru transportul de persoane la nivel județean, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 34/2020, este legislația în domeniul achizițiilor sectoriale, respectiv Legea nr. 99/2016 și normele metodologice de aplicare ale acesteia.

➤ Cu privire la perioada maximă de atribuire a serviciului public județean de transport persoane, precizăm că, potrivit art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, „Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare [...]”.

De asemenea, la stabilirea duratei contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, dispozițiile Legii nr. 51/2006, menționate mai sus, trebuie coroborate cu dispozițiile relevante ale Legii nr. 92/2007, în speță prevederile art. 28 alin. (1), care stipulează că:

„Durata încredințării gestiunii serviciului public de transport local se stabilește prin hotărâri de dare în administrare sau prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice locale ori asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale și trebuie să fie corelată cu durata necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului, dar nu mai mult de:

a) **10 ani, în cazul serviciului public de transport rutier realizat cu autobuze, troleibuze sau autocare; 15 ani, în cazul în care contractul de delegare are ca obiect și transportul pe șine efectuat cu tramvaie, iar valoarea estimată a acestui mod de transport reprezintă peste 50% din valoarea contractului;**

b) **15 ani, în cazul transportului pe șine realizat cu tramvaie sau trenuri de metrou [...]**”

➤ Referitor la modelul contractului-cadru care trebuie utilizat, precizăm că potrivit art. 3 alin. (1) din Ordinul comun ANRSC-ANAP nr. 131/1401/2019, care este aplicabil la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local sau județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, în condițiile art. 8 și art. 251

alin. (2) din Legea nr. 99/2016, entitatea contractantă utilizează contractul-cadru de delegare a gestiunii, prevăzut în anexa nr. 2 la ordin.

➤ În ceea ce privește procedura legală care trebuie utilizată, ca regulă generală, de către autoritățile publice în vederea asigurării și gestionării serviciului public județean de transport persoane, facem precizarea că, potrivit art. 82 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, în cazul în care valoarea estimată este egală sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 12 alin. (1) din lege, entitățile contractante au obligația aplicării procedurilor prevăzute pentru contractele/acordurile-cadru sectoriale (licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau dialog competitiv) în vederea atribuirii contractului de servicii publice de transport de persoane la nivel județean.

Având în vedere solicitările transmise instituției noastre de consiliile județene, ca urmare a circularei M.L.P.D.A. nr. 40835/11.03.2020 adresate acestora, privind necesitatea dispunerii în regim de urgență a măsurilor necesare în vederea pregătirii și încheierii contractelor de servicii publice de transport de persoane la nivel județean, precizăm că, legislația în materie de achiziții sectoriale dă dreptul entităților contractante, de a aplica, în condiții excepționale, prevăzute de Legea nr. 99/2016, o procedură de negociere fără invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare în vederea realizării achizițiilor de strictă necesitate.

Astfel, potrivit art. 82 alin. (4) din Legea nr. 99/2016, procedura de negociere fără invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare este o procedură de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale pe care entitățile contractante (în sensul art. 4 din lege) au dreptul să o aplice ca excepție de la aplicarea procedurilor prevăzute ca regulă pentru contractele/acordurile-cadru sectoriale (menționate anterior), exclusiv în cazurile și condițiile prevăzute la art. 117 din același act normativ.

Pentru a putea iniția o procedură de negociere fără invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare, în temeiul art. 117 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 99/2016, entitatea contractantă trebuie să fie în măsură să demonstreze următoarele:

- *măsura este strict necesară;*
- *perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv sau procedura simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență;*
- *motivele de extremă urgență sunt determinate de evenimente imprevizibile;*
- *apariția situației de extremă urgență nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a entității contractante.*

În cazul în care se aplică procedura de negociere fără invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare în baza art. 117 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 99/2016, entitatea contractantă va ține cont, totodată, de prevederile alin. (6) ale aceluiași articol și nu va stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii respective.

În acest sens, precizăm că entitatea contractantă are obligația, potrivit prevederilor art. 98 din Anexa la H.G. nr. 394/2016, ca, înainte de inițierea procedurii de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare, să verifice întrunirea condițiilor prevăzute de articolul în



discuție și să justifice încadrarea în situațiile respective, care permit aplicarea acestui tip de procedură.

Prin urmare, referitor la necesitatea dispunerii în regim de urgență a măsurilor necesare de către consiliile județene în vederea pregătirii și încheierii contractelor de servicii publice pentru transportul de persoane la nivel județean, apreciem că entitățile contractante se pot prevala de procedura de negociere fără invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare reglementată de prevederile art. 117 alin. (1) lit. d) corborat cu alin.(6) din Legea nr. 99/2016 în vederea realizării achizițiilor în cauză, cu condiția justificării în mod corespunzător, conform prevederilor legale enunțate anterior, a circumstanțelor de extremă urgență care conduc la aplicarea acestei proceduri.

Totodată, atragem atenția că, în conformitate cu teza finală a literei d) din cadrul art. 117 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, în situația în care se impune intervenția imediată, entitățile contractante au dreptul de a aplica procedura de negociere fără invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare în paralel cu inițierea/derularea unei proceduri concurențiale.

În subsidiar, precizăm că, în conformitate cu principiul asumării răspunderii (art. 1 alin. (4) din H.G. nr. 394/2016), modul de atribuire a contractului de achiziție sectorială/acordului-cadru, inclusiv achiziția directă, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, intră în responsabilitatea exclusivă a entității contractante, cu atât mai mult cu cât aceasta deține toate informațiile legate de situația de fapt și de drept care determină necesitatea achiziționării de către aceasta a unor produse, servicii sau lucrări.

Cu stimă,

Eugen Ștefan Dorel Cojoacă

Președinte