



*Nr.3143 din 20.09.2023*

**GUVERNUL ROMÂNIEI**

**Domnului Prim-ministru Ion-Marcel CIOLACU**

**MINISTERUL FINANTELOR**

**Domnului ministru Ioan-Marcel BOLOȘ**

***Stimate domnule Prim-Ministru,***

***Stimate Domnule Ministru,***

***Referitor: Propuneri privind proiectul de LEGE privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung***

*Analizând impactul asupra proiectului de lege asupra administrației publice locale, vă comunicăm în cele ce urmează unele considerații și propuneri:*

***A) Anularea posturilor vacante - art. XVII***

*Menționăm că această prevedere nu poate fi aplicată pentru administrația publică locală, așa cum este prevăzută în proiect, din următoarele considerente:*

- ✓ *Măsura propusă nu este echitabilă, întrucât potrivit prevederilor art. III alin. (11) din OUG nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, pentru **administrația publică locală sunt stabilite normative de personal**, pentru aparatul de specialitate a consiliilor județene/primăriilor, în funcție de numărul populației, act normativ la care nu se face referire prin proiect;*
- ✓ *Prin aplicarea acestei măsuri se crează discrepanțe între localități cu populație similară, fiind dezavantajate UAT-urile care, conjunctural, au un număr mai mare de posturi vacante la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ. Astfel, și în acest caz, vom avea două acte normative aflate în vigoare în paralel, care vor reglementa distinct situații similare;*
- ✓ *Posturile vacante nu au fost ocupate, deși multe dintre ele sunt necesare, din cauza actelor normative succesive din ultimii ani care au blocat angajările în sistemul bugetar (OUG nr. 34/2023, OUG nr.80/2022, Legea nr.55/2020);*
- ✓ *Având în vedere numărul mare al proiectelor de investiții cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aflate în implementare la nivelul structurilor de specialitate ale consiliilor județene, măsura reducerii numărului posturilor din aceste structuri duce la imposibilitatea gestionării și implementării acestor proiecte de investiții cu finanțare din fonduri externe nerambursabile. Reamintim că județele sunt principalii beneficiari ai proiectelor finanțate din*

PNRR, POIM, PNDD, Programul Operațional de Sănătate, etc. Diminuarea capacității administrative a UAT-urile va avea ca efect direct imposibilitatea implementării acestor proiecte sau nedepunerea proiectelor pentru apelurile viitoare;

- ✓ Legislația sectorială reglementează o serie de normative minime de personal de specialitate cum ar fi în cazul asistenței sociale.

**Propunem:**

- 1. Reducerea numărului de posturi pentru administrația publică locală care are normative de personal stabilit prin O.U.G. nr. 63/2010 să se realizeze proportional, prin raportare la numărul total de posturi stabilite potrivit prevederilor OUG nr. 63/2010, unitățile administrativ-teritoriale fiind singurele cărora li se aplică un normativ maxim de personal.**

**B) Reducerea numărului total al funcțiilor publice de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituții publice, la maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate, față de 12% cât este în prezent. -ART.XXII alin. (1) și art. XXIII alin. (1)**

- ✓ Nu identificăm temeiul pentru care la nivelul funcției publice, pentru care există obligația reglementării la nivel de lege organică și prin care se asigură prerogativele de putere publică a statului și incompatibilități extinse în desfășurarea altor activități există **obligația încadrării funcțiilor de conducere în procentul de 8%, în timp ce la alte domenii procentul sa fie de 10%.**

**Propunem:**

- 1. Procentul pentru personalul de conducere, să fie același pentru toate domeniile de activitate, fără exceptarea unor domenii așa cum este prevăzut în proiectul de lege, respectiv de 10%;**

**C) La art. XXIX, respectiv încadrarea la 2,5% din venituri proprii pentru cheltuieli la capitolul cultură, altele decât instituțiile de cultură înființate în baza unor legi speciale, referirea la alin. (3) ca veniturile proprii în sensul prezentei legi sunt venituri din impozite și taxe locale, menționam că, consiliile județene nu au venituri din impozite și taxe locale.**

**Propunem:**

- ✓ **Eliminarea acestei prevederi**

**D) Prevederile privind reorganizarea instituțiilor/entităților publice, ca urmare a aplicării prezentului proiect de act normativ, art. XXX , respectiv organizarea de instituții publice cu un număr de cel puțin 50 persoane .**

La alin. (3) se prevad măsuri de reducere cu 15% a numărului de personal, și cu 15% a cheltuielilor cu materiale și servicii, însă, nu cunoaștem perioada față de care se analizează această prevedere. Considerăm că nu este necesar a se stabili asemenea măsuri, deoarece, însăși reorganizarea va conduce la aceste efecte, cu toate că influența prețurilor în creștere pentru cheltuielile de materiale, bunuri și servicii, a salariului minim pe economie, poate determina imposibilitatea respectarea acestei măsurii propuse.

PROPUNERI:

- exceptarea de la aceasta prevedere a serviciilor organizate în baza Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- exceptarea serviciilor de salvamont și salvamar;
- exceptarea serviciilor de evidență a persoanei.

### **E) Referitor la acordarea voucherelor de vacanță și a normei de hrană, doar pentru persoanele cu salariu mai mic de 8.000 lei net.**

- ✓ **Apreciem că aceasta este o măsură discriminatorie, restricționează accesul personalului la anumite drepturi** (vouchere de vacanță, normă de hrană etc.) **în funcție de nivelul salariului** (personalul încadrat care realizează venituri nete lunar din salariu de până la 8.000 lei inclusiv), această măsură **va crea un tratament discriminatoriu/neunitar** (menționăm că diverse decizii ale Curții Constituționale au criticat tratamentul diferențiat aplicat persoanelor aflate în aceeași situație juridică), cu atât mai mult cu cât determină demotivarea tocmai a celor cu expertiză, responsabilități și atribuții mai complexe, iar scopul acordării acestor vouchere a fost refacerea capacității de muncă.
- ✓ **Acordarea sporului de condiții vătămătoare este prin esență o măsură compensatorie pentru condiții vătămătoare aferente locului de muncă, neputând aprecia că unele sectoare/familii ocupaționale sunt prin natura lor, mai vătămăte decât altele. Mai mult, sunt general cunoscute situațiile în care mai multe familii ocupaționale își desfășoară activitatea în același sediu, implicit în aceleași condiții vătămătoare de muncă (ex: sediile MAI, MMSS, MS, MDLPA, MJ etc.).**

#### **Propunem:**

**Pentru asigurarea unui tratament egal pentru condiții de muncă similare, măsura fie se elimină , fie se aplică tuturor ca sumă absolută nu ca procent din salariu.**

### **F) Prevederi referitoare la descentralizarea serviciilor publice, Secțiunea 5 Descentralizarea unor servicii publice- art.LIX**

- ✓ **În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ministerele trebuie să respecte etapele privind descentralizarea și să elaboreze proiectele de lege pe domenii.**
- ✓ **Unul dintre obiectivele specifice prevăzute în cadrul Programului de guvernare 2021-2024, Secțiunea Administrație Publică, vizează reluarea și consolidarea procesului de descentralizare a competențelor către administrația publică locală. Procesul de descentralizare va avea în vedere, ca etape majore, analiza competențelor administrației publice centrale ce pot fi transferate către administrația locală și capacitatea administrativă a celei din urmă de a gestiona noile competențe, precum și corelarea transferului de competențe cu cel al resurselor bugetare, așa încât să fie asigurate resurse suficiente pentru furnizarea serviciilor publice, sprijinirea dezvoltării economice locale și creșterea autonomiei financiare locale.**

- ✓ **În Parlament se află proiectul Legii Turismului – PLX. 411/2019** – proiect care cuprinde inclusiv dispoziții care reglementează descentralizarea competențelor prevăzute în *Strategia Generală a Descentralizării*, pentru domeniul turismului.
- ✓ **În domeniul tineretului și sportului etapele sunt finalizate și proiectul de lege este întocmit urmând a fi doar inițiat și aprobat.**

**Propunem:**

- **UNCJR susține procesul de descentralizare și a solicitat în nenumărate rânduri Guvernului finalizarea acestui proces, lovindu-ne în permanență de opoziția ministerelor. Însă, suntem conștienți că acest proces trebuie elaborat cu respectarea prevederilor legale și avem convingerea că vom reuși dacă va exista voința tuturor actorilor implicați;**
- **Procesul de descentralizare să se realizeze conform legislației aflată în vigoare.**

**Considerăm că nu este necesar a se reglementa descentralizarea prin acest act normativ, întrucât ar fi un paralelism, iar prevederile actuale trebuie respectate de ministere, care trebuie să elaboreze și să promoveze în Parlament proiectele de legi sectoriale, într-un termen cât mai scurt.**

***Cu deosebită considerație,***

**Sorin Munteanu  
Director General UNCJR**