



Nr. ____ / ____ 2023

Nr. de exemplare :
Exemplar nr.

CĂTRE,

Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România
Str. Păcii nr. 20, cam. 224, Tulcea, cod 820033, România

Ref. propuneri de modificare a Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

Referitor la *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*, cu modificările și completările ulterioare, precum și a *Deciziei Comisiei Fiscale Centrale nr. 3/12.09.2014 privind comunicarea somației de plată și plata amenzii către contravenient la organul fiscal*, supunem atenției dumneavoastră câteva propuneri care să conducă la creșterea veniturilor proprii realizate de către autoritatea publică județeană și ca o consecință, realizarea și întreținerea unei infrastructuri județene de drumuri și poduri durabilă și modernă, precum și o acoperire mai mare a cheltuielilor, în general.

Consiliile județene desfășoară activități privind:

- 1. administrarea și exploatarea drumurilor județene în condiții de fluentă și siguranță a circulației urmărind dezvoltarea lor.** Prin această activitate se organizează și administrează întreținerea și repararea drumurilor județene, asigurându-se astfel starea de viabilitate a acestora. În scopul realizării competențelor sale, aparatul de specialitate din cadrul consiliilor județene controlează și aplică normele specifice activității privind siguranța circulației pe drumurile județene și comunale conform **Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor; constată și aplică sancțiuni - amenzi contravenționale** cu respectarea cerințelor și procedurii reglementate de *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*.

2. **organizarea și coordonarea serviciului de transport public județean**, conform *Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale*, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se asigure că acesta se desfășoară în condițiile respectării tuturor prevederilor legale în domeniu în vigoare, precum și exercitarea controlului/verificării activității serviciului de transport public județean prin curse regulate și curse speciale, în condițiile legii și **aplicării de amenzi contravenționale** potrivit *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*;
3. **avizarea, autorizarea și disciplina în construcții privind teritoriul administrativ al comunelor repartizate**, conform competențelor stabilite prin *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dar și activitatea de verificare și constatare, potrivit prevederilor legale, a **contravențiilor săvârșite la legea privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**, conform *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*.
4. **punerea în aplicare a procedurilor de executare silită în vederea recuperării sumelor datorate bugetului autorității publice județene**, precum și **constatarea faptelor ce constituie contravenție**, conform reglementărilor legale în vigoare.

Toate aceste activități, expuse mai sus, implică folosirea personalului propriu, a resurselor financiare proprii autorității publice județene și afectează patrimoniul public județean.

Astfel, pentru respectarea principiilor consacrate de legislația ce reglementează finanțele publice locale¹, precum și de evaluare a cheltuielilor publice (eficiență, eficacitate și economicitate), propunem modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*, după cum urmează:

¹ ale comunelor, orașelor, municipiilor, județelor

Actul normativ în vigoare	Propuneri de modificare	Argumente
<p>Ordonanța Guvernului nr. 2/2001</p> <p>Art. 8 (3) Sumele provenite din amenzi aplicate persoanelor juridice în conformitate cu legislația în vigoare se fac venit integral la bugetul de stat, cu excepția celor aplicate, potrivit legii, de autoritățile administrației publice locale și amenzilor privind circulația pe drumurile publice, care se fac venit integral la bugetele locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în care contravenientul își are domiciliul sau sediul, după caz</p> <p>(4) Sumele provenite din amenzi aplicate persoanelor fizice în conformitate cu legislația în vigoare se fac venit integral la bugetele locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în care contravenientul își are domiciliul.</p>	<p>Art. 8 (3) va avea următorul conținut:</p> <p><i>Sumele provenite din amenzi aplicate persoanelor juridice în conformitate cu legislația în vigoare se fac venit integral la bugetul de stat, cu excepția amenzilor privind circulația pe drumurile publice, care se fac venit integral la bugetele locale ale autorității publice din care face parte agentul constatator care a aplicat amenda.</i></p> <p>Alineatul (4) se va completa astfel:</p> <p><i>Sumele provenite din amenzi aplicate persoanelor fizice în conformitate cu legislația în vigoare, se fac venit integral la bugetele locale ale autorității publice din care face parte agentul constatator care a aplicat amenda.</i></p> <p>Se va introduce un nou alineat, respectiv: (4¹) Sumele provenite din alte amenzi aplicate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrației publice, în conformitate cu legislația în vigoare, se fac venit integral la bugetul autorității publice din care face parte agentul constatator care a aplicat amenda.</p>	<p>Având în vedere faptul că:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ amenzile sunt aplicate de către aparatul de specialitate al autorității publice județene pentru contravenții săvârșite pe <u>drumuri județene, aflate în patrimoniul public de interes județean;</u> ➤ amenzile sunt aplicate de către aparatul de specialitate al autorității publice județene pentru fapte care constituie contravenție a căror constatare intră în atribuțiile administrației publice; ➤ cheltuielile cu administrarea, exploatarea, întreținerea, consolidarea, reparațiile și modernizarea drumurilor aflate în proprietatea publică de interes județean se asigură de autoritatea publică județeană; ➤ întreținerea utilajelor, instalațiilor de cântărire (cheltuielile cu întreținerea curentă, combustibilul, reparațiile și dotările necesare utilizării sistemului mobil de cântărire) sunt în sarcina autorității publice județene; ➤ <u>sursele de venituri proprii ale consiliilor județene sunt limitate</u>, respectiv impozit pe mijloacele de transport cu masa totală mai mare sau egală de 12 tone, cota 50% din taxele de urbanism pentru construcțiile pe terenurile extravilane și pe terenuri care depășesc limita unei unități administrativ teritoriale (Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții), licențe și autorizații de la

<p>Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 Art. 39 alin. (2) litera a) pentru sumele care se fac venit integral la bugetele locale, organelor de specialitate ale unităților administrativ-teritoriale în a căror rază teritorială domiciliază contravenientul persoană fizică sau, după caz, își are domiciliul fiscal contravenientul persoană juridică;</p>	<p>Art. 39 alin. (2) litera a) pentru sumele care se fac venit integral la bugetele locale, conform art. 8 alin. (3), alin. (4) și alin (4¹), organelor de specialitate cu atribuții de executare silită ale autorității administrației publice din care face parte agentul constatatator care a aplicat amenda.</p>	<p>transportul public de persoane de interes județean (<i>Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale</i>), din închirieri de imobile din patrimoniul de interes județean, precum și din dividende (în situația existenței unor societăți profitabile la care autoritatea publică județeană este acționar).</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ conform art. 8 alin. 3 din <i>Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor</i>, sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor juridice și fizice de către autoritățile administrației publice locale și amenzilor privind circulația pe drumurile publice se fac venit integral la bugetele locale”; ➤ <i>Decizia Comisiei Fiscale Centrale nr. 3 din 12.09.2014 privind comunicarea somației de plată și plata amenzii către contravenient la organul fiscal</i> adoptă următoarea soluție: <ul style="list-style-type: none"> a. dacă amenda se achită înainte de data începerii executării silite – este venit la bugetul local la care s-a efectuat plata de către contravenient; b. dacă amenda se achită după data începerii executării silite – este venit al unității administrativ teritoriale în care domiciliază contravenientul.
<p>Ordinul Ministerului Finanțelor Publice nr. 1234/2014 <i>privind aprobarea Deciziei Comisiei fiscale centrale nr. 3/2014</i></p>	<p>se abrogă</p>	<p>Având în vedere modificările propuse, <i>Decizia Comisiei Fiscale Centrale nr. 3 din 12.09.2014 privind comunicarea somației de plată și plata amenzii către contravenient la organul fiscal</i>, se abrogă.</p>

Toate aceste propuneri au în vedere asigurarea unei echități, în sensul că dacă județele cheltuie fonduri pentru îndeplinirea atribuțiilor sale, atunci sumele care reprezintă sancțiuni pentru utilizarea necorespunzătoare a patrimoniului județean trebuie să se întoarcă în bugetul județean și nu la o altă unitate administrativ-teritorială care nici nu are în patrimoniu bunurile respective, nici nu a efectuat vreo cheltuială pentru întreținerea, dezvoltarea ori modernizarea acestora și nici nu are competențe legale de a derula o anumită activitate (de exemplu, autorizarea în domeniul construcțiilor).

Față de cele menționate, vă rugăm să sprijiniți prin efectuarea demersurilor necesare în vederea modificării *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor* și abrogării *Deciziei Comisiei Fiscale Centrale nr. 3/12.09.2014*.

Cu deosebită considerație,

**PREȘEDINTE,
COSTEL ALEXE**

**SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,
LĂCRĂMIOARA VERNICĂ-DĂSCĂLESCU**

Director executiv,
Elena Arvinte

*Îmi asum în totalitatea responsabilitatea corectitudinii
și legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului*

Șef Serviciu,
Elena Adriana Mărgărint

*Îmi asum în totalitatea responsabilitatea corectitudinii
și legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului*

Întocmit,
Mihaela Nechita

*Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea,
corectitudinea, legalitatea întocmirii acestui înscris oficial*