

OBSERVAȚII

referitoare la proiectul *Ordinului ministrului finanțelor publice pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice*, care urmează să înlocuiască *OMFP nr. 1792/2002 pentru aprobarea normelor metodologice privind angajarea, lichidarea ordonanțarea și plata cheltuielilor bugetare* începând cu data de 01.01.2024

Prevederile Anexei la OMF pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice	Observații DCAP
<p>Art. 18 - (1) Se pot considera angajamente legale emise de instituția publică:</p> <p>a) actele juridice bilaterale și multilaterale la care este parte (contracte, contracte individuale de muncă, convenții, acorduri, etc.), dacă din acestea rezultă obligații de plată pe seama fondurilor publice;</p> <p>b) actele administrative (ordine, decizii, dispoziții etc.) dacă din acestea rezultă obligații de plată pe seama fondurilor publice.</p> <p>(2) În cazul achizițiilor publice, angajamentele legale pot fi:</p> <p>a) contractele de achiziție publică;</p> <p>b) contractele subsecvente aferente contractelor cadru;</p> <p>c) documentele înscrise la art. 43 alin.(5) din anexa la Hotărârea Guvernului nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>d) documentele înscrise la art.49 alin.(5) din anexa la Hotărârea Guvernului nr.394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>e) documentele prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare;</p>	<p>La art. 18 alin. (2) lit. c), respectiv lit. d) din anexa la proiectul de OMFP este greșită trimiterea la prevederile:</p> <ul style="list-style-type: none">- Art. 43 alin.(5) din anexa la Hotărârea Guvernului nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, <u>care a fost abrogat la data de 19.04.2023 prin HG nr. 336/2023.</u> Prevederile legale invocate se regăsesc în cuprinsul art. 7 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.- Art. 49 alin. (5) din anexa la Hotărârea Guvernului nr.394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, <u>care a fost abrogat la data de 19.04.2023 prin HG nr. 336/2023.</u> Prevederile legale invocate se regăsesc în cuprinsul art. 12 alin. (6) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile <i>Anexei la OMF pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice</i>	Observații DCAP
<p>f) documentele prevăzute în Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare și în Hotărârea Guvernului nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Orice angajament legal emis de instituția publică trebuie să aibă înscris și codul de angajament prin care s-au rezervat credite de angajament.</p>	
<p>Art. 32 - (1) Precizările din prezentul articol se aplică în situația în care o instituție publică, numită instituție publică contractantă, contractează servicii ce sunt destinate pentru sine și pentru alte instituții publice, numite instituții publice beneficiare.</p> <p>(2) Drepturile și obligațiile părților vor fi stabilite prin convenții semnate în condițiile legii.</p> <p>(3) Pentru instituția publică contractantă, contractul reprezintă angajamentul legal. Pentru instituția publică beneficiară, convenția reprezintă angajamentul legal.</p> <p>(4) Instituția publică contractantă poate opta pentru una din următoarele abordări:</p> <p>a) va rezerva credite de angajament și credite bugetare pentru cota-parte din serviciile ce îi revin. Faza de lichidare a cheltuielilor o va face pentru cota-parte ce îi revine. Ordonanțarea de plată o va face în limita sumelor lichidate. Va plăti furnizorului cota sa parte după parcurgerea fazelor de angajare, lichidare și ordonanțare.</p> <p>b) va rezerva credite de angajament și credite bugetare pentru toate serviciile furnizate pe baza contractului. Faza de lichidare a cheltuielilor o va face pentru toate serviciile furnizate pe baza contractului. Ordonanțarea de plată o va face pentru toate serviciile furnizate pe baza contractului. Va plăti furnizorului contravaloarea serviciilor facturate după parcurgerea fazelor de angajare, lichidare și ordonanțare. Recuperarea sumelor de la instituțiile publice beneficiare se va efectua în contul de cheltuieli din care a fost efectuată plata sau în contul de cheltuieli bugetare</p>	<p>Prevederile art. 32 alin. (4) lit. b) din anexa la proiectul de OMFP potrivit cărora o instituție publică (nu o asocieră de instituții publice) poate să contracteze servicii ce sunt destinate pentru sine și pentru alte instituții publice, efectuează lichidarea cheltuielilor pentru toate serviciile furnizate pe baza contractului și le achită integral, urmând să recupereze de la ceilalți beneficiari finali contravaloarea serviciilor care le-au fost prestate:</p> <p>1) sunt în contradicție cu prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice potrivit cărora ”Ordonatorii de credite au obligația de a angaja cheltuieli în limita creditelor de angajament și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale.” deoarece propunerea legislativă are în vedere ca o instituție publică să poată angaja, lichida, ordonanța și plăti cheltuieli care nu sunt aferente activității proprii instituției.</p> <p>În acest caz, Ministerul Finanțelor Publice nu a asigurat respectarea prevederilor art. 13 lit. b) din <i>Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative</i>, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:</p> <p><i>„Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care: ...</i></p>

Prevederile <i>Anexei la OMF pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice</i>	Observații DCAP
<p>afereant titlului 85 "Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent", după caz.</p> <p>(5) Instituția publică beneficiară va rezerva credite de angajament și credite bugetare pentru cotă-parte din serviciile care îi revin pe baza convenției. Faza de lichidare a cheltuielilor o va face pentru cotă-parte din serviciile care îi revin. Ordonanțarea de plată o va face pentru cotă-parte din serviciile care îi revin. Plata se va efectua fie direct către furnizor fie către instituția publică contractantă, în funcție de opțiunea aleasă prevăzută la alin.(4). Contul va fi specificat în convenție.</p>	<p><i>b) proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia;</i></p> <p>deoarece nu a asigurat corelarea prevederilor din propunerea de OMFP cu prevederile legii finanțelor publice, care este o lege organică și un act normativ de nivel superior în aplicarea căruia se emite acest OMFP.</p> <p>Idem în cazul legii finanțelor publice locale.</p> <p>De asemenea, nu au fost avute în vedere prevederile art. 78 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră "Ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea căroră au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora."</p> <p>2) instituie responsabilități pentru ordonatorii de credite care nu rezultă din conținutul legii finanțelor publice ori a legii finanțelor publice locale și care sunt imposibil de respectat, deoarece se stabilește că lichidarea cheltuielilor (acordarea vizei de „Bun de plată” prin care se certifică existența dreptului creditorului, cuantumul și condițiile de exigibilitate ale obligației de plată, adică inclusiv certificarea faptului că serviciile au fost prestate) trebuie să se realizeze de către conducătorul instituției publice contractante inclusiv pentru instituțiile publice beneficiare asupra căroră este posibil să nu poată exercita vreun control. Cu alte cuvinte, prin obligarea ordonatorului de credite din cadrul entității publice care realizează achiziția și pentru alte entități publice să realizeze lichidarea cheltuielilor pentru aceste entități, i se cere să confirme că prestarea serviciilor de care au beneficiat aceste entități s-a realizat în condițiile prevăzute de angajamentul legal. În cazul serviciilor de curățenie, pază, service IT etc. acest lucru pare imposibil de realizat.</p>

Prevederile <i>Anexei la OMF pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice</i>	Observații DCAP
<p>Art. 34 - (1) Precizările din prezentul articol se aplică pentru angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor care se fac pe baza contractelor de achiziții atribuite conform Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, Hotărârii Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice.</p> <p>(2) Referatele de necesitate întocmite de instituția publică care are calitatea de autoritate contractantă, în trimestrul IV al anului bugetar pentru achiziții ce vor fi realizate în anul următor, conform prevederilor legale în vigoare, constituie documente de fundamentare în sensul prezentelor norme metodologice. Întrucât achizițiile vor fi realizate în alt an decât cel în care sunt redactate referatele de necesitate, acestea nu vor cuprinde rezervări de credite de angajament și bugetare. Aceste documente de fundamentare vor purta avizul/viza compartimentului de specialitate și aprobarea ordonatorului de credite.</p> <p>(3) Documentele de fundamentare pot fi revizuite oricând înainte de atribuirea contractului de achiziție, cu respectarea prevederilor art. 16.</p> <p>(4) Înainte de semnarea contractelor de achiziție publică/sectorială/contractelor subsecvente, instituția publică va revizui documentul de fundamentare prin rezervarea de credite de angajament și bugetare cel puțin la nivelul valorii contractului de achiziție.</p> <p>(5) Prevederile alin.(3)-(4) se aplica și în situația în care referatul de necesitate se întocmește ulterior termenului prevăzut la alin.(2).</p> <p>(6) Instituția publică va revizui rezervările de credite de angajament și bugetare ori de câte ori este nevoie.</p>	<p>Prevederile art. 34 alin. (3) din anexa la propunerea de OMFP, potrivit cărora documentele de fundamentare (referatele de necesitate) pot fi revizuite oricând înainte de atribuirea contractului de achiziție nu sunt corelate cu prevederile art. 3 alin. (3) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016, potrivit cărora "Ori de câte ori este necesar, referatul de necesitate poate fi modificat, cu următoarele condiții:</p> <p>a) modificarea să se realizeze înainte de inițierea procedurii de atribuire, cu luarea în considerare, dacă este cazul, a timpului necesar modificării programului anual al achizițiilor publice și aprobării acestuia;</p> <p>b) compartimentul intern specializat în domeniul achizițiilor publice să fie notificat în timp util cu privire la modificarea respectivă, astfel încât să poată întreprinde toate diligențele necesare realizării achiziției."</p> <p>Sunt astfel încălcate prevederile art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora:</p> <p>„Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:</p> <p>a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune;”</p>

Prevederile <i>Anexei la OMF pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice</i>	Observații DCAP
<p>(7) La începutul fiecărui an, instituția publică va rezerva cu prioritate credite de angajament și credite bugetare pentru contractele de achiziții publice atribuite dar care nu au fost semnate.</p> <p>(8) Contractele de achiziție publică vor menționa în partea introductivă codul anunțului de atribuire alocat de Sistemul electronic de achiziții publice și codul de angajament prin care au fost rezervate credite de angajament.</p>	
<p>Art. 35 - (1) Precizările din prezentul articol se aplică în cazul acordurilor-cadru urmate de contracte subsecvente.</p> <p>(2) Angajamentul legal este reprezentat de acordul-cadru în sine. Acesta va fi emis fără rezervarea de credite de angajament și credite bugetare întrucât nu generează obligații de plată în lipsa contractelor subsecvente.</p> <p>(3) Rezervarea se întocmește înaintea emiterii primului contract subsecvent pe baza proiectului acestuia și se revizuieste ori de câte ori este nevoie cu respectarea prevederilor art. 16.</p>	<p>Prevederile art. 35 alin. (2) din anexa la propunerea de OMFP sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - incorecte deoarece acordul cadru nu poate reprezenta un angajament legal în sensul definiției date de Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice (faza în procesul execuției bugetare reprezentând orice act juridic din care rezultă sau ar putea rezulta o obligație pe seama fondurilor publice) întrucât în temeiul acestuia nu rezultă o obligație pe seama fondurilor publice, ci doar un angajament că, ulterior, pe baza contractelor subsecvente acordului cadru, achiziția se va realiza doar de la operatorii economici cu care a fost încheiat acordul cadru, dar nu neapărat la prețurile din acordul cadru deoarece încheierea contractelor subsecvente poate fi precedată, conform legii, de reluarea competiției. Astfel, doar contractele subsecvente pot constitui angajamente legale. - sunt în contradicție și cu prevederile art. 17 alin. (2) din proiectul de OMFP, conform căroră „Pentru a putea fi considerat angajament legal, actul juridic trebuie să stabilească în mod neechivoc faptul că instituția publică are o obligație de plată.”, din motivul invocat la paragraful precedent; - nu sunt corelate cu prevederile art. 18 din cadrul propunerii de act normativ, acordul-cadru nefiind nominalizat ca fiind angajament legal în cazul achizițiilor publice.
	<p>Proiectul de OMFP nu tratează situațiile permise de legea achizițiilor publice în care se poate face plata direct către subcontractanți, deși aceștia</p>

Prevederile <i>Anexei la OMF pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice</i>	Observații DCAP
	nu sunt părți ale contractului.