

Diana-Elena Moldovan

Nr. 2152 / DPFB
Data 12.04.2022

From: Info MDLPA <info@mdlpa.ro>
Sent: marți, 12 aprilie 2022 15:40
To: dan.marinescu@mdlpa.ro; diana.moldovan@mdlpa.ro
Subject: FW: SOLICITARE CLARIFICARE APLIC ART. 307 DIN oug NR. 57/ 2019
Attachments: DOC120422-12042022135848.pdf

Bună ziua,

Vă transmitem, anexat, adresa primită pe info@mdlpa.ro și înregistrată la Serviciul Comunicare al MDLPA cu nr. 46381/12.04.2022.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Punctul de Informare
Serviciul Comunicare

Bd. Libertății nr. 16, Latura Nord, sector 5, cod [050706](https://www.google.com/maps/place/50706), București
Tel. +40-372.111.409
E-mail: info@mdlpa.ro
Site: www.mdlpa.ro

DPFB-S-C/1
DPFB

12.04.2022
Halep
reș. discent

From: Nicoleta Anton [mailto:Nicoleta.Anton@cjtulcea.ro]
Sent: marți, 12 aprilie 2022 14:18
To: cabinet@mdr.ro; info@mdlpa.ro
Cc: 'dan.marinescu@mdrap.ro'; Daniel Iustin Marinescu; Diana Moldovan (dgap.dpfbldem@gmail.com)
Subject: SOLICITARE CLARIFICARE APLIC ART. 307 DIN oug NR. 57/ 2019

This email was scanned by Bitdefender



Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Cabinet Ministru
Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

T: +40-213 148 199
F: +40-213 148 199
Email:
info@mdrap.ro
www.mlpa.ro
www.dpfbl.mlpa.ro

Către: Doamna Nicoleta ANTON
Președinte, Asociația Directorilor Economici și Contabililor
din Județele din România
Municipiul Tulcea, Str. Păcii, nr. 20, cam. 224, Județul Tulcea, cod 820033
Nr. 46381/MDLPA/Nr. 2152/DGAP/03.05.2022

Subiect: Răspunsul ADS cu privire la aplicarea prevederilor art. 307 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 și a HG nr. 70/2022

Stimată doamnă președinte,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr.4/12.04.2022, înregistrată la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) cu nr. 46381/12.04.2022, prin care ne solicitați sprijin în demersurile cu privire încasarea redevenței obținute prin concesionare, din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului, având în vedere răspunsul comunicat Consiliului Județean Tulcea de către Agenția Domeniilor Statului prin adresa nr. 13977/31.03.2022, vă comunicăm următoarele:

1. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a întreprins demersurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 307 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019* privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiind, împreună cu Ministerul Economiei, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Finanțelor, Secretariatul General al Guvernului (în subordinea căruia se află Agenția Națională pentru Resurse Minerale), proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea procedurii privind încasarea redevenței obținută prin concesionarea din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului, care s-a concretizat în Hotărârea Guvernului nr. 70/2022.

2. De asemenea, ulterior intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 70/2022, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a pus în aplicare prevederile acesteia aflate în responsabilitatea sa, în data de 16.03.2022 fiind publicat, în Monitorul Oficial nr. 258, Ordinul nr. 328/2022 privind aplicarea prevederilor art. 7 alin. (4) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 70/2022 pentru aprobarea Procedurii privind încasarea redevenței obținute prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase.

4. În contextul celor de mai sus, apreciem că actele normative ante-menționate asigură cadrul legal necesar pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 307 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019* și precizăm, totodată, faptul că, în procesul de avizare a proiectului de act normativ care a devenit ulterior Hotărârea Guvernului nr. 70/2022, Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală nu au sesizat contradicții sau impedimente din perspectiva Codului fiscal sau a Codului de procedură fiscală.

5. Regretăm sincer problemele pe care unitățile administrativ-teritoriale le întâmpină în încasarea cotei din redevența obținută prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase convenită în baza legii, dar, având în vedere faptul că Agenția Domeniilor

Statului este o instituție în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, nu avem pârghiile legale pentru a întreprinde demersuri de deblocare a situației.

6. Totodată, precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind Contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, "orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată. Interesul legitim poate fi atât privat, cât și public".

Cu stimă,

MINISTRU

CSEKE Attila



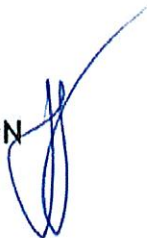
Daniel-Iustin MARINESCU

DIRECTOR GENERAL

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

18.04.2011

Sorin-Daniel SOLOMON
Director DSRAP,



Diana Elena MOLDOVAN
Director DPFBL,



Maria Domnica FOCȘĂNEANU,
director adjunct,



Verificat:

Anca MIHAILCIUC, p. șef serviciu



Cătălina ȘUTA, șef serviciu

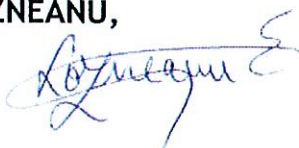


Întocmit:

Andreea BERESCU,
manager public



Eduard LOZNEANU,
consilier



Verificat:

Magdalena MUHA, șef serviciu



Întocmit:

Carmen IACOB-ȚAGOE,
Consilier evaluare-examinare





ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR
DIN JUDEȚELE DIN ROMÂNIA

Sentința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea, jud. Tulcea
Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)741 – 984600, 0747-534880

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604

Web: www.adecjr.ro

E-mail: adecjr.tulcea@gmail.com; nicoleta.anton@cjtulcea.ro

Nr. 4/ 12.04.2022

Către

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Stimate Domnule Ministru,

Ref: aplicarea art. 307 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

În conformitate cu prevederile art. 307, alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

"(2) Redevența obținută prin concesionare, din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului, se constituie venit după cum urmează:

- a) 40% la bugetul local al județului pe teritoriul căruia există activitatea de exploatare;
- b) 40% la bugetul local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, pe teritoriul căreia/căruia există activitate de exploatare;
- c) 20% la bugetul de stat."

Prin Legea nr. 275/2020 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 se introduce un nou articol, art. 45¹, care precizează:

(2) Prin derogare de la art. 307 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, redevența minieră obținută prin concesionare, din activități de exploatare a resurselor la suprafață și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase se constituie venit după cum urmează:

- a) 35% la bugetul local al județului pe teritoriul căruia există activitatea de exploatare;
- b) 45% la bugetul local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, pe teritoriul căreia/căruia există activitate de exploatare;
- c) 20% la bugetul de stat.

De asemenea:

- art. 7 alin. (1) din Legea nr. 329/ 2009 prevede „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, veniturile obținute de autoritățile și instituțiile publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii, care sunt reorganizate ca instituții publice finanțate integral de la bugetul de stat, potrivit anexelor nr. 1 și 2, se fac venit la bugetul de stat”. Coroborate cu prevederile art.10, (3) din Ordinul nr. 3156/2009- Norme metodologice aplicabile legii susmenționate „Sumele colectate în contul 50.32 "Disponibil din sume colectate pentru bugetul de stat" se virează în conturile corespunzătoare de venituri ale bugetului de stat

prevăzute în anexă, în funcție de natura acestora, în termen de cel mult două zile lucrătoare de la încasare”.

- prevederile art. I, pct. 4, alin (5) din O.U.G. nr. 64/ 2012, „Sumele colectate de Agenția Domeniilor Statului în conturile prevăzute la alin. (4) se transferă în conturile corespunzătoare de venituri ale bugetului de stat, în funcție de natura acestora, în termen de cel mult două zile lucrătoare de la încasare, pe baza ordinelor de plată pentru Trezoreria Statului întocmite distinct pentru fiecare beneficiar de contract”;

- Prevederile art. III, alin. (2) din O.U.G. nr. 64/ 2012, „Agenția Națională de Administrare Fiscală este competentă să administreze redevențele rezultate din contractele de concesiune, arendă și din alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor cu destinație agricolă încheiate de Agenția Domeniilor Statului”.

În luna ianuarie 2022, respectiv martie 2022 au fost aprobate două acte normative care ar trebui să clarifice modalitatea de aplicare a prevederilor art. 307 din O.U.G. nr. 57/2019 cu modificările și completările ulterioare, și anume:

- ~~H.G. nr. 70/2022 pentru aprobarea Procedurii privind încasarea redevenței obținute prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase~~

- Ordinul M.D.P.L.A. nr. 328/ 2022 privind aplicarea prevederilor art. 7 alin. (4) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 70/2022 pentru aprobarea Procedurii privind încasarea redevenței obținute prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase

Deoarece autoritățile publice care au calitatea de concedent în contractele ce privesc exploatarea resurselor la suprafață ale statului **nu au respectat termenul precizat la art. 7 din H.G. nr. 70/ 2022**, autoritățile locale au solicitat în mod punctual acestor instituții centrale comunicarea informatiilor privind concesionarii și date din contractele corespunzătoare.

În data de 11 aprilie 2022 Consiliile Județene Tulcea și Brăila au primit din partea Agenției Domeniului Statului adresa de răspuns nr. 13977/ 31.03.2022 (pe care o anexăm la prezenta) prin care suntem înștiințați că, **reglementarea din Codul Administrativ nu a avut în vedere o serie de acte normative, drept urmare A.D.S. nu poate da curs solicitării noastre.**


Prin prezenta vă solicităm punctul de vedere, dar și clarificarea aspectelor prezentate de dumnealor.

Considerăm că autoritățile publice locale au avut suficientă răbdare timp de mai bine de 33 de luni în așteptarea aprobării tuturor procedurilor legale în vederea aplicării prevederilor art. 307 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Vă rugăm să aveți în vedere faptul că, de mai bine de 2 ani și jumătate autoritățile locale sunt văduvite de o sursă de venit cuvenită conform legii, și **vă solicităm, domnule ministru, sprijinul și intervenția dumneavoastră în deblocarea cu celeritate a situației prezentate.**

Cu stimă,

PREȘEDINTE
Nicoleta ANTON





MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE
 AGENȚIA DOMENIILOR STATULUI

DIRECȚIA CONTRACTE ȘI ACȚIONARIAT - SERVICIUL
 URMĂRIRE CONTRACTE EXPLOATARE TERENURI ȘI
 BUNURI
 Str. Știrbei Vodă nr. 43
 Sector 1, București
 cod poștal 010103

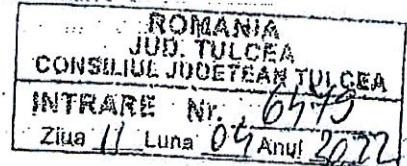
Date de contact
 T +40(21)4053565
 F +40(21)4053552
 www.domeniilestatului.ro

Verdușcu

DEBT

București, 03.2022

București, 03.2022
 Nr.13977



Către: CONSILIUL JUDEȚEAN TULCEA

Municipiul Tulcea, Strada Păcii nr.20, județul Tulcea

În atenția: Domnului Președinte Horia TEODORESCU

Ref: H.G. nr. 70/12.01.2022

Având în vedere adresa dumneavoastră nr. 5080/21.03.2022 înregistrată la Direcția Contracte și Acționariat cu nr. 13977/25.03.2022, cu privire la Hotărârea de Guvern nr. 70/2022, vă comunicăm următoarele:

Agencia Domeniilor Statului nu are drept de dispoziție asupra redevenței încasate începând cu anul 2009 în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 3156/2009 - Norme Metodologice privind virarea la bugetul de stat a veniturilor obținute de autoritățile și instituțiile publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii, care s-au reorganizat ca instituții publice finanțate integral de la bugetul de stat potrivit Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, susținerea raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, în care la art. 10, (3) se precizează că toate disponibilitățile încasate de Agenția Domeniilor Statului în conturile de venituri sunt virate în cel mult două zile de la încasare la bugetul de stat.

După modificarea Codului Fiscal prin O.U.G. nr. 47/2012 art. VIII - alineatul (4), redevența rezultată din contractele de concesiune, arendă și alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor cu destinație agricolă este supusă prevederilor acestui cod. Prezentul cod nu se aplică pentru administrarea creanțelor datorate din bugetului general consolidate rezultate din raporturi juridice contractuale, cu excepția redevențelor miniere, a redevențelor petroliere și a redevențelor rezultate din contracte de concesiune, arendă și alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor cu destinație agricolă, încheiate de Agenția Domeniilor Statului.

În conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 64/2012 art. III alin. (2) „Agenția Națională de Administrare Fiscală este competentă să administreze redevențele rezultate din contractele de concesiune, arendă și din alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor cu destinație agricolă încheiate de Agenția Domeniilor Statului”, iar conform art. I pct. 4 alin. (5) „Sumele colectate de Agenția Domeniilor Statului în



conturile prevăzute la alin (4) se transferă în conturile corespunzătoare de venituri ale acestor bugetului de stat; în funcție de natura acestora, în termen de cel mult două zile lucrătoare de la încasare, pe baza ordinelor de plată pentru Trezoreria Statului întocmite distinct pentru fiecare beneficiar de contract."

De asemenea, știut fiind faptul că prevederile Legii nr.268/2001 au caracter derogatoriu de la dispozițiile de drept comun, în cazul de față Codul administrativ, este aplicabil principiul juridic "specialia generalibus derogant", care implică faptul că norma specială este cea care derogă de la norma generală și că norma specială este de strictă interpretare la cazul respectiv, mai mult decât atât, o normă generală nu poate înlătura de la aplicare o normă specială;

fiind derogatorie de la norma generală, rezultă că o normă specială se aplică ori de câte ori ne găsim în fața unui caz ce intră sub incidența prevederilor sale, deci norma specială se aplică prioritar față de norma generală, chiar și atunci când norma specială este mai veche decât norma generală.

Caracterul special al dispozițiilor Legii nr.268/2001 nu a fost avut în vedere la reglementarea în Codul Administrativ a normelor legale privind concesionarea bunurilor proprietate publică și atribuirea directă a acestora, Legea nr.268/2001 dispunând, pe cale de excepție, cu privire la concesionarea, concesionarea prin atribuire directă și arendarea terenurilor cu destinație agricolă (închirierea bunurilor agricole art.1836 și urm. din Codul de procedură civilă), aflate în domeniul public și privat al statului, impunându-se, astfel, completarea Partii a IX-a "Dispoziții tranzitorii și finale" a Codului administrativ cu un articol distinct care să reglementeze efectele juridice ale actelor normative cu caracter special, aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial a OUG nr.57/2019, implicit a Legii nr.268/2001.

Astfel, vă aducem la cunoștință că nu putem da curs solicitării dumneavoastră.

Cu stimă,

Director General
George SAVĂ

05 APR. 2022



Director: Bogdan SPASICI

Șef Serviciu: Adriana Daniela PANDURU

Întocmit: Expert, Manuela VOICU

2EX/30.03.2022