

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

privind aprobarea normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor

În temeiul art.108 alin.(1) din Constituția României, republicată, și al art. 607 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre,

ARTICOL UNIC - Se aprobă Normele tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ

București, _____

Nr. _____

PROIECT NORME TEHNICE

pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor

Art.1. - Prezentele norme tehnice reglementează modul unitar de întocmire a inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art.2. – (1) Inventarierea bunurilor reprezintă o operațiune de identificare a bunurilor ce aparțin domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale. Hotărârea consiliului local, respectiv hotărârea consiliului județean, după caz, de atestare/aprobare a inventarului nu are efect constitutiv al dreptului de proprietate în favoarea unităților administrativ-teritoriale.

(2) La realizarea inventarului bunurilor ce constituie domeniul public și respectiv inventarului bunurilor ce constituie domeniul privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor vor fi avute în vedere prevederile art. 284 – 364 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, denumită în continuare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019.

(3) – Întocmirea inventarului bunurilor aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale pentru care la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 nu a fost atestată apartenența bunurilor la domeniul public de interes local, prin hotărâre a Guvernului se realizează în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a acesteia.

Cap.I-Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale

Art.3.-(1) Toate bunurile aparținând unităților administrativ-teritoriale sunt supuse inventarierii anuale de către autoritățile executive. Autorității deliberative i se prezintă anual, de către autoritatea executivă, un raport asupra situației gestionării bunurilor supuse inventarierii.

(2) Prin hotărârea autorității deliberative se stabilește perioada în care se efectuează activitatea de inventariere precum și data până la care se face publicarea pe pagina de internet a instituției.

Art.4. - Domeniul public al județului este alcătuit din categoriile de bunuri prevăzute în anexa nr.1 precum și din alte bunuri de uz sau de interes public județean care sunt declarate ca atare prin hotărâre a consiliului județean, nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz ori de interes public național sau prin hotărâri nu sunt declarate ca fiind bunuri de uz ori de interes public local și sunt dobândite prin modurile prevăzute de lege.

Art.5. - Domeniul public al comunelor, al orașelor și al municipiilor este alcătuit din categoriile de bunuri prevăzute în anexa nr.2 precum și din alte bunuri de uz și de interes public local, care sunt declarate ca atare prin hotărâre a consiliului local, nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz ori de interes public național sau județean sau prin hotărâri nu sunt declarate ca fiind bunuri de uz ori de interes public județean și sunt dobândite prin modurile prevăzute de lege.

Art.6. - Domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale este alcătuit din bunuri aflate în circuitul civil și care sunt dobândite prin modurile prevăzute de lege.

Art.7. - Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public/privat al unităților administrativ-teritoriale se întocmește potrivit modelului prezentat în anexa nr.3.

Art.8. - Inventarele bunurilor care alcătuiesc domeniul public se atestă, prin hotărâre, de către consiliile județene, de către consiliile locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, respectiv de către Consiliul General al Municipiului București.

Art.9. - Inventarele bunurilor care alcătuiesc domeniul privat se aprobă, prin hotărâre, de către consiliile județene, de către consiliile locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, respectiv de către Consiliul General al Municipiului București.

Art.10. - (1) Hotărârea de atestare/aprobare se întocmește cu respectarea dispozițiilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Hotărârea de atestare a inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public cuprinde, pe lângă temeiul legal al adoptării, și menționarea expresă a dispozițiilor art.289 alin.(6) sau art.289 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, după caz, iar în preambul cuprinde, pe lângă alte informații, actele doveditoare ale dreptului de proprietate.

Art.11. - După adoptarea hotărârii de atestare, în cazul bunurilor aparținând domeniului public, respectiv a celei de aprobare, în cazul bunurilor aparținând domeniului privat, inventarul astfel întocmit constituie anexă la statutul unității administrativ-teritoriale și se publică pe pagina de internet a acesteia la secțiunea dedicată statutului respectiv.

Cap. II – Comisia specială de inventariere

Art.12. – (1) La nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale se constituie o comisie specială de inventariere a domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale prin dispoziția autorității executive, cu următoarea componență:

- a) președintele consiliului județean, primarul, respectiv primarul general, după caz, sau altă persoană împuternicită de către acesta, în calitate de membru și președinte al comisiei speciale;
- b) secretarul general al unității administrativ-teritoriale, în calitate de membru;
- c) șeful compartimentului financiar-contabil, în calitate de membru;
- d) arhitectul-șef sau responsabilul cu activitățile de urbanism, amenajarea teritoriului și lucrări publice, dacă nu există arhitect-șef, în calitate de membru;
- e) șeful compartimentului responsabil de administrarea bunurilor din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale, în calitate de membru;
- f) șeful compartimentului juridic, în calitate de membru;
- g) persoana responsabilă cu evidența registrului agricol, în calitate de membru.

(2) În cazul municipiului București, comisia specială se completează cu secretarii generali ai sectoarelor, respectiv cu șefii compartimentelor responsabile de administrarea bunurilor din domeniul public și privat al municipiului București și date în administrarea sectoarelor municipiului București, în calitate de membri.

(3) Prin dispoziția emisă potrivit alin. (1) se nominalizează atât membrii titulari, cât și membrii supleanți ai comisiei speciale.

Art.13. - (1) Comisia specială are ca atribuții întocmirea și actualizarea inventarului bunurilor aparținând domeniului public al unității administrativ-teritoriale și inventarului bunurilor aparținând domeniului privat al unității administrativ-teritoriale.

(2) Prin actualizarea inventarului bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale se înțelege alcătuirea Inventarului cu totalitatea bunurilor care nu au fost atestate ca aparținând la domeniul public printr-un act administrativ, după cum urmează:

a) completarea cu bunuri care nu au fost cuprinse într-o hotărâre a Guvernului de atestare a inventarului bunurilor aparținând domeniului public al unității administrativ-teritoriale publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.

b) completarea cu bunuri declarate de uz sau de interes public local/județean prin hotărâri ale autorității deliberative anterior intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019.

c) completarea cu bunuri declarate de uz sau de interes public local/județean prin hotărâri ale autorității deliberative, conform art. 286 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019.

d) modificarea, inclusiv abrogarea unor poziții din Inventarul stabilit potrivit lit. a)-c) de la prezentul alineat.

(3) Comisia specială, care la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, nu a actualizat inventarul domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, are obligația de a-l actualiza în termen de 90 de zile de la această dată.

(4) Comisia specială are obligația să actualizeze inventarele bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale în termen de 90 de zile de la modificarea regimului juridic al bunurilor respective.

(5) Modificările și completările inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale ulterioare inventarului actualizat potrivit alin.(2) se vor raporta la Inventarul atestat potrivit ultimei hotărâri a Guvernului de atestare a inventarului bunurilor aparținând domeniului public al unității administrativ-teritoriale.

[De exemplu: Unitatea administrativ-teritorială a avut un Inventar aprobat prin hotărârea consiliului local la nivelul anilor 1999-2002 care a stat la baza adoptării unei hotărâri a Guvernului publicate în Monitorul Oficial, Partea I. Ulterior, hotărârile consiliului local privind inventarul fie au stat la baza adoptării unor Hotărâri ale Guvernului de atestare a domeniului public, fie nu s-au finalizat prin adoptarea unor Hotărâri ale Guvernului de atestare. Actualizarea inventarului în înțelesul alin. (2) se va face prin raportare la inventarul ce cuprinde bunurile înregistrate începând cu poziția nr.1 până la ultima poziție atestată prin hotărâre a Guvernului publicată în Monitorul Oficial, Partea I. Celelalte bunuri din domeniul public care nu au fost atestate prin hotărâre a Guvernului, se vor atesta prin procedura stabilită de O.U.G. nr. 57/2019 și prezentele norme].

(6) Pentru îndeplinirea atribuțiilor cu care a fost investită, comisia specială poate solicita sprijinul celorlalți specialiști din aparatul de specialitate al autorității executive, după caz.

(7) La solicitarea comisiilor speciale constituite la nivelul comunelor și orașelor, municipiilor, după caz, consiliul județean asigură asistență tehnică de specialitate, potrivit competențelor legale.

Art.14 - La efectuarea inventarului, comisiile speciale constituite vor respecta metodologiile în vigoare privind executarea lucrărilor de introducere a cadastrului imobiliar și a cadastrului rețelelor edilitare în localități.

Art.15. - Evidența financiar-contabilă a bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale se ține distinct în contabilitate, potrivit legii. La identificarea bunurilor se vor avea în vedere Normele privind organizarea inventarierii patrimoniului, aprobate prin Ordinul

ministrului finanțelor publice nr.2861/2009 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii.

Art.16. - Stabilirea valorii de inventar a bunurilor se face în conformitate cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, aprobată prin Legea nr. 493/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Cap.III - Inventarierea bunurilor imobile din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale.

Art.17. - (1) Conform art. 289 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, proiectul de hotărâre a autorității deliberative privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale, însoțit de documentele prevăzute la art. 289 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, respectiv de cele prevăzute la art. 289 alin. (7)-(8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 se comunică, în prealabil aprobării, ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, în vederea analizării, transmiterii spre consultare instituțiilor și autorităților publice interesate precum și pentru formularea unui punct de vedere.

(2) În documentul de prezentare și motivare a proiectului de hotărâre comunicat potrivit alin. (1) se face mențiune distinctă cu privire la bunurile care nu au fost atestate anterior prin hotărâre a Guvernului.

(3) În cazul prevăzut la art.289 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, proiectul se transmite însoțit de:

a) acte doveditoare privind dobândirea dreptului de proprietate, însoțite de extrase de carte funciară, din care să reiasă înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară și faptul că bunul în cauză nu este grevat de sarcini;

b) declarație pe propria răspundere a secretarului general al unității administrativ-teritoriale din care să reiasă că bunul în cauză nu face/face obiectul unor litigii.

(4) În cazul prevăzut la art.289 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, proiectul se transmite însoțit de o declarație pe propria răspundere a secretarului general al unității administrativ-teritoriale din care să rezulte:

a) că bunul în cauză nu face obiectul unor litigii potrivit alin.3 lit. b) și totodată nu face obiectul unor litigii cu privire la apartenența acestuia la domeniul public al unității administrativ-teritoriale respective, la data semnării declarației.

b) bunul în cauză nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire depuse în temeiul actelor normative care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989.

(5) Declarația pe proprie răspundere, prevăzută la alin.(3) semnată de secretarul general al unității administrativ-teritoriale, va fi însoțită de un referat privind conformitatea cu realitatea pentru bunul respectiv, întocmit în scopul asumării celor declarate, semnat de conducătorul compartimentului de resort din aparatul de specialitate al autorității executive. În declarație se menționează, în mod explicit, existența referatului și a altor documente doveditoare, după caz.

(6) Prin documente doveditoare, prevăzute la alin.(5) se înțelege orice document sau înscris de care dispune unitatea administrativ-teritorială și care să facă posibilă identificarea bunului în vederea consultării instituțiilor și autorităților publice, după caz: plan de amplasament și delimitare a bunului imobil, plan cadastral, plan parcelar și altele asemenea.

Cap.IV – Responsabilitățile la nivelul administrației publice centrale

Art.18. - (1) De la data înregistrării comunicării unității administrativ-teritoriale la registratura generală a ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, compartimentele de specialitate ale acestuia procedează la:

a) consultarea autorităților și instituțiilor publice interesate cu privire la situația juridică a bunului/bunurilor care fac obiectul proiectului de hotărâre în vederea evitării dublei înregistrări a acestora atât în domeniul public al statului cât și în domeniul public al unității administrativ-teritoriale, a instituției responsabile de actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, precum și a autorității centrale responsabile în domeniul cadastrului și publicității imobiliare. Instituțiile publice interesate sunt acelea care dețin bunuri de natura celor vizate de proiectul de hotărâre de atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale;

b) verificarea existenței documentelor prevăzute la art. 289 alin. (6)-(9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 și a concordanței între informațiile cuprinse în acestea;

c) întocmirea punctului de vedere prevăzut la art. 289 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, pe baza informațiilor obținute după parcurgerea etapelor de la lit. a) și b);

d) transmiterea către unitatea administrativ-teritorială solicitantă a punctului de vedere prevăzut la lit. c).

(2) Autoritățile și instituțiile consultate potrivit prevederilor alin.(1) lit. a) transmit informațiile necesare în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării solicitării ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice la registratura generală a acestora. Necomunicarea informațiilor în acest termen corespunde situației lipsei oricărei obiecțiuni asupra celor solicitate.

(3) Ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice formulează și transmite în termen de maximum 60 de zile de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin.(1), un punct de vedere, însoțit de punctele de vedere transmise de instituțiile și autoritățile publice consultate. Netransmiterea punctului de vedere corespunde situației lipsei oricărei obiecțiuni asupra proiectului de hotărâre a autorității publice locale deliberative. Calcularea termenului de 60 de zile se face potrivit art. 599 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 coroborat cu art. 182-184 din Codul de procedură civilă aprobat prin Legea nr. 134/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(4) În situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, în punctul de vedere transmis, sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, autoritățile administrației publice locale efectuează modificările corespunzătoare în proiectul hotărârii prevăzute la art.17 alin.(1) în termen de maximum 45 de zile de la data luării la cunoștință a acestuia.

(5) În situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, în punctul de vedere comunicat, nu sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, precum și în cazul prevăzut la alin.(4), autoritatea deliberativă, la propunerea autorității executive, adoptă hotărârea prin care se atestă inventarul bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

(6) Hotărârea adoptată potrivit alin. (5) se comunică instituției prefectului, în termenul de 10 zile prevăzut la art. 197 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 în vederea exercitării controlului de legalitate de către secretarul general al unității administrativ-teritoriale, însoțită de copii certificate „conform cu originalul” de pe documentele conexe hotărârii autorității deliberative, inclusiv de pe punctul de vedere comunicat conform alin. (3).

(7) Documentele conexe prevăzute la alin. (6) pot fi furnizate instituției prefectului pe suport optic. În cazul în care instituția prefectului solicită documentele conexe în format printat atunci, la cerere, aceasta se comunică în maxim 3 zile de la înregistrarea solicitării.

(8) În situația prevăzută la art.17 alin.(3) ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice verifică respectarea procedurii instituite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 și de prezentele norme cu privire la forma proiectului de hotărâre a autorității publice locale deliberative.

Art.19. - Pe baza hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale, autoritatea executivă solicită oficiului teritorial al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară efectuarea modificărilor corespunzătoare în evidențele de cadastru și publicitate imobiliară, cu privire la schimbarea domeniialității și/sau schimbarea titularului dreptului de proprietate.

Art.20. – Sintagma „*Proceduri de atestare a inventarului bunurilor aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale demarate anterior intrării în vigoare a prezentului cod*”, prevăzută la art. 608 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, se referă la proiectele de hotărâre a Guvernului transmise ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și înregistrate la registratura acestuia, anterior datei de 5 iulie 2019 și care îndeplinesc condițiile legale pentru a fi adoptate.

Art.21. Anexele nr.1-3 fac parte integrantă din prezentele norme tehnice.