

ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR DIN JUDEȚELE DIN ROMÂNIA



Sentiința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea,
Jud. Tulcea

Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)741 98 46 00

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604; Web: www.adeclr.ro

E-mail: adeclr.tulcea@gmail.com

RAPORT DE ACTIVITATE al Asociației Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România pe anul 2016

În contextul actual, al descentralizării, al întăririi autonomiei locale, este considerată prioritară existența unor asociații, puternice și reprezentative, ale autorităților locale din România, atât la nivelul județelor, municipiilor, orașelor cât și comunelor.

Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România, asociație profesională, organizație nonguvernamentală, apolitică, cu personalitate juridică cu caracter consultativ, își desfășoară activitatea în **scopul** armonizării și perfecționării activității pentru realizarea politicii economico-financiare îndeplinite de administrațiile publice locale

Lipsa unui dialog constructiv între instituțiile publice locale pe de o parte, instituțiile guvernamentale și Parlament pe de altă parte, privind actele normative ce ne reglementează activitatea, lipsa de reprezentare a autorităților locale în elaborarea proiectelor de acte normative și în promovarea intereselor comunităților locale, sunt câteva elemente ce au determinat înființarea asociației noastre

Obiectivul asociației este asigurarea unui management financiar performant și durabil prin îmbunătățiri de proces cu scopul formării unui corp de funcționari publici competenți – bază a stabilirii politicilor publice și a îmbunătățirii durabile a capacității administrative publice din România.

Ca asociație profesională, apolitică, interesele noastre sunt comune cu cele ale Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, precum și a celorlalte asociații, acelea de a întări autonomia locală, de a asigura surse de finanțare stabile, prin propuneri de modificare și completare a actelor normative specifice administrației publice locale.

A.D.E.C.J.R. împreună cu toate structurile asociative din administrația publică locală au devenit parteneri de dialog ai administrației publice centrale în toate problemele ce le reglementează activitatea.

Atunci când spunem parteneri de dialog, dorim să precizăm faptul că administrația centrală ia act de punctele noastre de vedere bine fundamentate,

analizează sesizările din partea structurilor asociative, dar nu întotdeauna propunerile noastre sunt transpuse în acte normative.

Evenimente organizate de ADECJR în anul 2016

1. Urmarea invitației Ministerului Finanțelor Publice- Agenția Națională pentru Achiziții Publice am participat la o întâlnire de lucru în data de 14 ianuarie 2016 a cărei temă a constituit-o implementarea unor obiective asumate prin H.G. nr. 901/ 2015 *privind aprobarea Strategiei Naționale din domeniul Achizițiilor Publice*, prin **consolidarea controlului intern la nivel autorității contractante.**

În cadrul întâlnirii reprezentanții A.D.E.C.J.R. au susținut realizarea unui sistem puternic de control în vederea reducerii semnificative a riscului de nereguli și erori în procesul de achiziții publice, **însă nu printr-o nouă abordare a domeniului controlului financiar preventiv.**

Propunerea noastră (viabilă, aplicabilă și cu rezultate) a fost consolidarea controlului intern prin **specializarea în domeniul achizițiilor publice a persoanelor care să acorde viza controlului de legalitate pentru contractele de achiziții publice.** Iar în acest context, un **sistem puternic de control extern și avizat**, putea fi realizat și prin **extinderea atribuțiilor personalului din structura ce a rezultat în urma reorganizării Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (UCVAP).**

2. În data de 11 martie 2016 președintele A.D.E.C.J.R. a participat la un grup de lucru organizat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a cărei temă a fost **modificarea sistemului de echilibrare a bugetelor locale și micșorarea decalajului de alocări** dintre unitățile administrativ- teritoriale. Propunerile de modificare ale Legii nr. 273/ 2006 au fost prezentate membrilor asociației în cadrul Adunărilor Generale organizate în cursul anului 2016.
3. Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România și-a desfășurat lucrările **Adunării Generale ADECJR in perioada 1- 3 aprilie 2016, la Sinaia** – Hotel „Internațional”, cu ordinea de zi:
 - Propuneri privind modificarea Legii nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale - modalitate de repartizare sume echilibrare
 - Notă privind propuneri de modificare ale O.G. nr. 119/ 1999 cu modificările și completările ulterioare și O.M.F. nr. 923/ 2014 *pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu*
 - Notă privind plata dobânzilor legale aferente unor drepturi salariale din învățământ
 - Notă privind aplicarea modificărilor aprobate prin H.G. nr. 582/ 2015 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 518/ 1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar
 - Notă privind aplicarea prevederilor H.G. nr. 1860/ 2006 privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada

- delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării, în cadrul localității, în interesul serviciului
- Notă privind reflectarea în evidența contabilă a sumelor provenite din finanțarea bugetară a anilor precedenți
 - Corespondență privind efectuarea unor cheltuieli din bugetele autorităților administrației publice locale pentru finanțarea domeniilor de intervenție privind apărarea, ordinea publică și situațiile de urgență
 - Programul Național de Dezvoltare Locală- contracte multianuale, finanțare și buget
 - Corepondență privind modalitate de alocare a sumelor necesare finanțării și acordare de asistență socială pentru copiii, elevii și tinerii cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masa
 - Principalele modificări legislative din domeniul achizițiilor publice
 - Procesul de colectare a situațiilor financiar-contabile ale instituțiilor publice din perspectiva FOREXEBUG. Implementare, raportare, control, avantaje și beneficii pentru instituțiile publice. Schimbări introduse prin utilizarea sistemului informatic FOREXEBUG;
 - Propuneri privind modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
 - Raport de activitate 2015 și aprobarea Situațiilor financiare ale A.D.E.C.J.R. pe anul 2015
 - Buget de venituri și cheltuieli pe anul 2016
 - Diverse
 - Concluzii ședință

La această întâlnire au participat membri ai A.D.E.C.J.R., și anume: directori economici și directori economici adjuncți din cadrul consiliilor județene, precum și reprezentanți ai autorităților centrale Dna Sirma Caraman, Secretar de Stat MDRAP; Dna Melania Rusnac, Director General Economic in cadrul MDRAP; DI Dan Marinescu, Director General in cadrul MDRAP; Dnul Mavrodin Valentin, Director Generale în cadrul M.F.P.și Dna Jenica Ioan, Director General in cadrul ANAP.

4. În perioada 11- 15 aprilie 2016 a fost organizat la Iași, Seminarul cu tema "Noutăți legislative privind funcționarii și funcția publică. Administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ- teritoriale. Contracte și litigii la nivelul administrației publice locale". Grupul țintă: personal din cadrul unităților admisnitativ-teritoriale.

5. Urmarea corespondenței susținute la finele anului 2015- începutul anului 2016 și a inițiativei membrilor asociației în cadrul Adunării Generale organizate în perioada 1- 3 aprilie 2016 pe tema **modalității de acordare de asistență socială pentru copiii, elevii și tinerii cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă**, în data de 11 aprilie 2016 a fost organizată o întâlnire cu reprezentanții Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice, Autorității Naționale pentru Persoane cu Handicap, Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Datorită acestei întâlniri și a consultărilor ulterioare, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. nr. 423/ 2016 *privind repartizarea pe județe a sumelor aprobate prin lege pentru finanțarea drepturilor copiilor/ elevilor/ tinerilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, precum și metodologia de alocare a acestor sume unităților de învățământ de masă, pentru anul 2016.*

6. Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România și-a desfășurat lucrările **Adunării Generale ADECJR in perioada 13- 16 octombrie 2016, la Tg. Mureș – Hotel „Privo”,** cu ordinea de zi:

- Propuneri modificarea și completarea Legii nr. 188/ 1999 privind statutul funcționarilor publici
- Propuneri privind principalele soluții legislative pentru proiectul Codul Administrativ
- Impactul aplicării noii legislației în domeniul achizițiilor publice. Notă pentru aplicarea unor prevederi legale din legislația privind achizițiile publice
- Notă privind suplimentarea pentru anul 2016 sumelor necesare finanțării și acordare de asistență socială pentru copiii, elevii și tinerii cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă; Corespondență ministere
- Notă privind destinația unor sume repartizate conform anexei nr. 3 la O.G. nr. 14/ 2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016
- Notă privind obligațiilor ce revin consiliilor județene pentru aplicarea O.G. nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală
- Notă privind aplicarea O.U.G. nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Propuneri de modificare și completare a Ordonanței Guvernului nr. 119/ 1999 privind controlul intern/ managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Stabilire taxe și tarife locale pentru anul 2017
- Diverse.
- Concluzii ședință

La această întâlnire au participat membri ai A.D.E.C.J.R., și anume: directori economici și directori economici adjuncți din cadrul consiliilor județene, precum și reprezentanți ai autorităților centrale Dna Sirma Caraman, Secretar de Stat MDRAP; Dna Melania Rusnac, Director General Economic in cadrul MDRAP; DI Dan Marinescu, Director General in cadrul MDRAP; Diana Moldovan director General in cadrul MDRAP; d-na Igescu Carmen General Director in cadrul MDRAP; Dna Jenica Ioan, Director General in cadrul ANAP, dnul Joseph Birtalan- președinte A.N.F.P.

Intervenții legislative

1. Clarificări privind aplicarea alin. (6) al art. 494 din Legea nr. 227/ 2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și alin. (1) al punctului 139 de la cap. V din secțiunea a 2-a din Hotărârea nr. 1/ 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/ 2015 privind Codul fiscal.
2. Propuneri privind modificarea Legii nr. 273/ 2006 *privind finanțele publice locale* și analiza modului de echilibrare a bugetelor locale
ADECJR a propus:
 - Aprobarea majorării cotelor defalcate din impozitul pe venit

- Acordarea de compensații financiare unităților administrativ- teritoriale care în conformitate cu actele normative în vigoare acordă în mod obligatoriu facilități populației sau altor persoane fizice și juridice.
 - Aprobarea modificării modalității de alocare a cotelor și sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pe total județ și în interiorul județului, respectiv *aplicarea unei formule de echilibrare* (În etapa I, după trei criterii: 60% din suma de repartizat în funcție de “capacitatea financiară” calculate pe baza impozitului pe venit , 30% din suma de repartizat în funcție de suprafața județului, 10% în funcție de numărul de unități administrative teritoriale din fiecare județ; etapa a II-a, în interiorul județului, propunem următoarea repartizare: ✓ 27% bugetul propriu al județului, ✓ diferența de 73%, se repartizează: - 20% pentru susținerea programelor de dezvoltare și pentru proiectele de infrastructură care necesită cofinanțare locală, - până la 20% în funcție de numărul de localități din componența unității administrativ-teritoriale, 60%- 80% echilibrarea bugetelor locale ale comunelor și orașelor, conform criteriilor: *criteriul acoperirii deficitului bugetului de funcționare al unității administrativ- teritoriale (50%); ponderea populației unității administrativ- teritoriale (30%); ponderea suprafeței din intravilanul unității administrativ –teritoriale (20%)*
3. Solicitări privind clarificarea modalității de alocare a sumelor și de acordare de asistență socială pentru copiii, elevii și tinerii cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă- Ordinul MECTS nr. 5036/ 2015
 4. Intervenții pentru modificarea modului de calcul al asumelor alocate spitalelor publice, asigurarea surselor de finanțare pentru susținerea serviciilor descentralizate (în special spitale) și asigurarea finanțării sumelor rezultate din titluri executorii emise de instanțele de judecată pentru personalul din spitalele publice prin alocare de sume cu destinație specială din surse ale bugetului de stat

Având în vedere caracterul consultativ al **Asociației Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Județene din România**, membrii noștri fundamentează din punct de vedere profesional, în urma proceselor de colectare, sintetizare și interpretare a datelor financiar-contabile, deciziile ministerelor de resort cu impact în activitatea financiar-contabilă din administrația publică locală.

Putem aprecia că, în parte au fost luate în considerare unele propuneri ale noastre, ceea ce înseamnă că structurile asociative pot să-și exprime punctele de vedere pentru actele normative ce le privesc, acestea fiind în același timp, pe baza unei argumentări profesioniste, acceptate și incluse în cadrul legislativ de specialitate.

De asemenea, A.D.E.C.J.R., prin demersurile efectuate, a transmis semnale punctuale către administrația publică centrală referitoare la bugetele județelor, cărora, deși au surse de finanțare limitate, li s-au transferat competențe pe anumite activități fără a fi transferate și fondurile necesare.

Dezvoltare asociație și obiective pentru perioada următoare

Menționăm că numărul membrilor asociației a crescut de la la înființare, prin dezvoltarea asociației etapizat, după cum urmează:

Statutul în vigoare prevede că poate deveni membru al „A.D.E.C.J.R.” orice specialist din domeniul finanțelor publice locale din administrația publică locală din România, adică orice persoană care lucrează în administrația publică locală și

conduce o direcție, un serviciu, un birou, un compartiment financiar-contabil, venituri, buget, achiziții publice sau gestionează fonduri și bunuri publice, din cadrul consiliilor județene, municipale, orășenești și comunale, precum și din instituțiile subordonate acestora.

Pe lângă continuarea dezvoltării pe verticală a asociației, „A.D.E.C.J.R.”, prin intermediul organelor de conducere a asociației, are în vedere organizarea de sesiuni de instruire, mese rotunde, ateliere de lucru, pe teme specifice care să vină în întâmpinarea solicitărilor și așteptărilor noilor membri.

Suntem convinși că implementarea cu succes a noii structuri organizaționale nu poate fi realizată decât cu sprijinul dumneavoastră. Membrii fondatori au contribuit substanțial la dezvoltarea asociației încă de la înființare și sperăm că sunt la fel de implicați în asigurarea sustenabilității asociației.

Activitatea desfășurată până în prezent de asociația noastră a urmărit atingerea obiectivelor propuse și în special devenirea unui **„organism consultativ, organizație esențială pentru promovarea intereselor administrației locale”**.

Printre **obiectivele strategice viitoare ale asociației** menționăm: reprezentarea intereselor în domeniul financiar contabil pe toate nivelurile administrativ - teritoriale (județe, municipii, orașe și comune), dezvoltarea și diversificarea serviciilor adresate membrilor, altor funcționari publici din administrația publică locală precum și aleșilor locali; dezvoltarea de servicii pentru sectorul privat (bănci, firme de consultanță, etc.); reducerea dependenței de donori prin diversificarea surselor de finanțare și întărirea capacității instituționale; dezvoltarea de parteneriate strategice care să contribuie la „schimbul de bune practici” sau derularea de proiecte de interes reciproc, desfășurarea de activități de cercetare – dezvoltare în domeniul finanțelor publice locale.

Faptul ca asociația noastră este recunoscută este relevant și prin aceea că în baza Ordinului comun M.F.P. nr. 7/04.03.2009 și M.A.I. nr. 433/ 06.03.2009, președintele ADECJR este numit membru din Comitetul pentru finanțe publice locale.

În final, având încrederea că activitățile desfășurate de membrii asociației, au contribuit la consolidarea asociației și la întărirea capacității administrative a autorităților publice locale, convinși fiind că avem multe de făcut, vă mulțumim pentru înțelegere și implicarea dumneavoastră.

**PREȘEDINTE,
Nicoleta ANTON**