

# ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR DIN JUDEȚELE DIN ROMÂNIA



Sentința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea,  
Jud. Tulcea

Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)722 - 557512

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604; Web: [www.adeclr.ro](http://www.adeclr.ro)

E-mail: [adeclr.tulcea@gmail.com](mailto:adeclr.tulcea@gmail.com)

---

## RAPORT DE ACTIVITATE al Asociației Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România pe anul 2015

În contextul actual, al descentralizării, al întăririi autonomiei locale, este considerată prioritară existența unor asociații, puternice și reprezentative, ale autorităților locale din România, atât la nivelul județelor, municipiilor, orașelor cât și comunelor.

**Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România**, asociație profesională, organizație nonguvernamentală, apolitică, cu personalitate juridică cu caracter consultativ, își desfășoară activitatea în **scopul** armonizării și perfecționării activității pentru realizarea politicii economico-financiare îndeplinite de administrațiile publice locale

Lipsa unui dialog constructiv între instituțiile publice locale pe de o parte, instituțiile guvernamentale și Parlament pe de altă parte, privind actele normative ce ne reglementează activitatea, lipsa de reprezentare a autorităților locale în elaborarea proiectelor de acte normative și în promovarea intereselor comunităților locale, sunt câteva elemente ce au determinat înființarea asociației noastre

Obiectivul asociației este asigurarea unui management financiar performant și durabil prin îmbunătățiri de proces cu scopul formării unui corp de funcționari publici competenți – bază a stabilirii politicilor publice și a îmbunătățirii durabile a capacității administrative publice din România.

Ca asociație profesională, apolitică, interesele noastre sunt comune cu cele ale Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, precum și a celorlalte asociații, acelea de a întări autonomia locală, de a asigura surse de finanțare stabile, prin propuneri de modificare și completare a actelor normative specifice administrației publice locale.

A.D.E.C.J.R. împreună cu toate structurile asociative din administrația publică locală au devenit parteneri de dialog ai administrației publice centrale în toate problemele ce le reglementează activitatea.

Atunci când spunem parteneri de dialog, dorim să precizăm faptul că administrația centrală ia act de punctele noastre de vedere bine fundamentate,

analizează sesizările din partea structurilor asociative, dar nu întotdeauna propunerile noastre sunt transpuse în acte normative.

### Evenimente organizate de ADECJR în anul 2015

1. Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România și-a desfășurat lucrările **Adunării Generale ADECJR in perioada 29- 31 mai 2015, la Brașov** – Hotel „Aro Palace”, cu ordinea de zi:

- Propuneri de modificare a Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici;
- Notă privind salarizarea funcționarilor și personalului contractual din instituțiile publice (Legea nr. 284/ 2010);
- Notă privind modificarea criteriilor de repartizare a sumelor de echilibrare pentru autoritățile locale (Legea nr. 273/ 2006);
- Notă privind modificarea O.G. nr. 80/ 2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice;
- Notă privind modificările din noile directive privind achizițiilor publice
- Propuneri de modificare și completare a Legii nr. 215/ 2001 a administrației publice locale
- Notă privind Procesul de elaborare a proiectului Codului Administrativ al României
- Notă privind Strategia generală de descentralizare (2015- 2016)
- Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014- 2020
- Notă privind măsurile avute în vedere în anul 2015 pentru asigurarea activității autorităților administrației publice locale
- Posibilități de finanțare, rambursare a sumelor aferente proiectelor din domeniul alimentării cu apă și canalizare prin POS Mediu
- Raport de activitate 2014 și Bilanț contabil 2014;
- Proiectul de buget pe anul 2015.
- Diverse.
- Concluzii ședință

La această întâlnire au participat membri ai A.D.E.C.J.R., și anume: directori economici și directori economici adjuncți din cadrul consiliilor județene, precum și reprezentanți ai autorităților centrale Dna Sirma Caraman, Secretar de Stat MDRAP; DI. Bogdan Paul Dobrin, Presedinte ANRMAP; Dna Melania Rusnac, Director General Economic in cadrul MDRAP; DI Dan Marinescu, Director General in cadrul MDRAP; Dna Jenica Ioan, Director General in cadrul ANRMAP.

2. Urmarea invitației Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice am participat la grupul de lucru constituit în data de 22 iulie 2015 a cărei temă principală a constituit-o modificarea sistemului de echilibrare a bugetelor locale și aplicarea acestuia începând cu anul 2016.

3. Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România și-a desfășurat lucrările **Adunării Generale ADECJR in perioada 1- 4 octombrie 2015, la Arad** – Hotel „Best Western Central”/ “Continental”, cu ordinea de zi:

- Modalitatea de aplicare art. I punctul 28 din Legea nr. 177/ 30 iunie 2015 *pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/ 1995 privind calitatea în construcții*

- Propuneri cu privire la Proiectul de Lege- cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- Propunere abrogare prevederi art. 36 din O.U.G. nr. 34/ 2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscal
- Comentarii și noutăți privind proiectul de Lege privind achizițiile publice și proiectului de Lege privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică și a contractelor de concesiune și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor
- Grup de lucru privind modificarea Legii nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale- modalitate de repartizare sume echilibrare începând cu anul 2016
- Diverse.
- Concluzii ședință

La această întâlnire au participat membri ai A.D.E.C.J.R., și anume: directori economici și directori economici adjuncți din cadrul consiliilor județene, precum și reprezentanți ai autorităților centrale Dna Sirma Caraman, Secretar de Stat MDRAP; Dna Jenica Ioan, Director General in cadrul ANRMAP.

### ***Intervenții legislative***

1. Analizarea și modificarea proiectului de Ordin comun privind asistența tehnică reciprocă la recuperarea pentru creanțe reprezentând impozite și taxe de orice fel prelevate de către autoritățile locale.
2. Intervenții privind majorarea corepunzătoare a plafoanelor pentru cheltuiala de personal pentru anul 2015 sau abrogarea acestor plafoane în vederea aplicării O.U.G. nr. 27/ 2015 *pentru completarea O.U.G. nr. 83/ 2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice și pentru stabilirea unor măsuri bugetare.*
3. Propuneri privind modificarea Legii nr. 273/ 2006 *privind finanțele publice locale* și analiza modului de echilibrare a bugetelor locale  
ADECJR a propus:
  - Aprobarea majorării cotelor defalcate din impozitul pe venit
  - Acordarea de compensații financiare unităților administrativ- teritoriale care în conformitate cu actele normative în vigoare acordă în mod obligatoriu facilități populației sau altor persoane fizice și juridice.
  - Aprobarea modificării modalității de alocare a cotelor și sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pe total județ și în interiorul județului, respectiv *aplicarea unei formule de echilibrare* ( În etapa I, după trei criterii: 60% din suma de repartizat in functie de “capacitatea financiara” calculate pe baza impozitului pe venit , 30% din suma de repartizat in functie de suprafata judetului, 10% in functie de numarul de unitati administrative teritoriale din fiecare judet; etapa a II-a, în interiorul județului, propunem următoarea repartizare: ✓ 27% bugetul propriu al județului, ✓ diferența de 73%, se repartizează: - 20% pentru sustinerea programelor de dezvoltare si pentru proiectele de infrastructură care necesita cofinantare locala, - până la 20% funcție de numărul de localități din componența unității administrativ-teritoriale, 60%- 80% echilibrarea bugetelor locale ale comunelor și oraselor,

conform criteriilor: *criteriul acoperirii deficitului bugetului de funcționare al unitatii administrativ- teritoriale (50%); ponderea populatiei unitatii administrativ- teritoriale (30%); ponderea suprafetei din intravilanul unitatii administrativ –teritoriale (20%)*

4. Solicitare în vederea clarificării aplicării Legii nr. 177/ 2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/ 1995 privind calitatea în construcții
5. Intervenție în vederea asigurării surselor de finanțare pentru efectuarea unor cheltuieli din bugetele autorităților administrației publice locale pentru domeniile de intervenție privind apărarea, ordinea publică și situațiile de urgență
6. Intervenție pentru abrogarea prevederilor art. 36 din O.U.G. nr. 34/ 2009 *cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar- fiscal*
7. Solicitări privind clarificarea modalității de alocare a sumelor și de acordare de asistență social pentru copiii, elevii și tinerii cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masa- Ordinul MECTS nr. 5036/ 2015
8. Intervenții pentru modificarea modului de calcul al asumelor alocate spitalelor publice, asigurarea surselor de finanțare pentru susținerea serviciilor descentralizate (în special spitale) și asigurarea finanțării sumelor rezultate din titluri executorii emise de instanțele de judecată pentru personalul din spitalele publice prin alocare de sume cu destinație special din surse ale bugetului de stat
9. Adresă de clarificare privind modalitatea de evidență și gestiune a bunurilor achiziționate în cadrul unor proiecte cu finanțare externă nerambursabilă ce sunt gestionate și utilizate de alte entități partenere

Având în vedere caracterului consultativ al **Asociației Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Județene din România**, membrii noștri fundamentează din punct de vedere profesional, în urma proceselor de colectare, sintetizare și interpretare a datelor financiar-contabile, deciziile ministerelor de resort cu impact în activitatea financiar-contabilă din administrația publică locală.

Putem aprecia că, în parte au fost luate în considerare unele propuneri ale noastre, ceea ce înseamnă că structurile asociative pot să-și exprime punctele de vedere pentru actele normative ce le privesc, acestea fiind în același timp, pe baza unei argumentări profesioniste, acceptate și incluse în cadrul legislativ de specialitate.

De asemenea, A.D.E.C.J.R., prin demersurile efectuate, a transmis semnale punctuale către administrația publică centrală referitoare la bugetele județelor, cărora, deși au surse de finanțare limitate, li s-au transferat competențe pe anumite activități fără a fi transferate și fondurile necesare.

### ***Alte activități***

În perioada 24- 28 iunie 2015 Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România a organizat un Seminar de instruire cu tema *Managementul și gestiunea resurselor umane în administrația publică locală. Administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ- teritoriale- Contracte și litigii la nivelul administrației publice locale.*

### ***Dezvoltare asociație și obiective pentru perioada următoare***

*Menționăm că numărul membrilor asociației a crescut de la la înființare, prin dezvoltarea asociației etapizat, după cum urmează:*

*Statutul în vigoare prevede că poate deveni membru al „A.D.E.C.J.R.” orice specialist din domeniul finanțelor publice locale din administrația publică locală din România, adică orice persoană care lucrează în administrația publică locală și conduce o direcție, un serviciu, un birou, un compartiment financiar-contabil, venituri, buget, achiziții publice sau gestionează fonduri și bunuri publice, din cadrul consiliilor județene, municipale, orașenești și comunale, precum și din instituțiile subordonate acestora.*

*Pe lângă continuarea dezvoltării pe verticală a asociației, „A.D.E.C.J.R.”, prin intermediul organelor de conducere a asociației, are în vedere organizarea de sesiuni de instruire, mese rotunde, ateliere de lucru, pe teme specifice care să vină în întâmpinarea solicitărilor și așteptărilor noilor membri.*

*Suntem convinși că implementarea cu succes a noii structuri organizaționale nu poate fi realizată decât cu sprijinul dumneavoastră. Membrii fondatori au contribuit substanțial la dezvoltarea asociației încă de la înființare și sperăm că sunt la fel de implicați în asigurarea sustenabilității asociației.*

Activitatea desfășurată până în prezent de asociația noastră a urmărit atingerea obiectivelor propuse și în special devenirea unui **„organism consultativ, organizație esențială pentru promovarea intereselor administrației locale”**.

Printre **obiectivele strategice viitoare ale asociației** menționăm: reprezentarea intereselor în domeniul financiar contabil pe toate nivelurile administrativ - teritoriale (județe, municipii, orașe și comune), dezvoltarea și diversificarea serviciilor adresate membrilor, altor funcționari publici din administrația publică locală precum și aleșilor locali; dezvoltarea de servicii pentru sectorul privat (bănci, firme de consultanță, etc.); reducerea dependenței de donori prin diversificarea surselor de finanțare și întărirea capacității instituționale; dezvoltarea de parteneriate strategice care să contribuie la „schimbul de bune practici” sau derularea de proiecte de interes reciproc, desfășurarea de activități de cercetare – dezvoltare în domeniul finanțelor publice locale.

Faptul ca asociația noastră este recunoscută este relevant și prin aceea că în baza Ordinului comun M.F.P. nr. 7/04.03.2009 și M.A.I. nr. 433/ 06.03.2009, președintele ADECJR este numit membru din Comitetul pentru finante publice locale.

În final, având încrederea că activitățile desfășurate de membrii asociației, au contribuit la consolidarea asociației și la întărirea capacității administrative a autorităților publice locale, convinși fiind că avem multe de făcut, vă mulțumim pentru înțelegere și implicarea dumneavoastră.

**PREȘEDINTE,  
Nicoleta ANTON**