

**ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR
JUDEȚELE DIN ROMÂNIA**



Sentiința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea, jud. Tulcea

Tel.:0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)741 -984600

NOTĂ

privind aplicarea unor prevederi ale O.U.G. nr. 20/ 2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Salarizarea personalului plătit din fonduri publice este reglementată în prezent, în principiu, de Legea-cadru nr. 284/2010 *privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare. În practică, deși există cadrul legislativ, acesta nu este aplicată din considerente financiare. Astfel, chiar de la intrarea în vigoare a Legii-cadru nr. 284/2010, salariile personalului bugetar nu au putut fi stabilite conform prevederilor acesteia, fiind menținute salariile existente în plată anterior.

În funcție de conjunctura macro-economică și de contextul politic de moment, salariile au fost majorate, ”înghețate” sau reduse, în ansamblu sau numai pentru anumite categorii de personal sau sectoare, ceea ce a făcut ca în sistemul public de salarizare să apară o serie de disfuncționalități, cum ar fi:

- niveluri diferite de salarizare pentru persoane exercitând aceeași funcție și aceleași atribuții, în cadrul aceleiași instituții ori în instituții de același fel din cadrul unui sector;
- salarii egale pentru persoane exercitând aceeași funcție și aceleași atribuții, dar cu vechime în muncă diferită;
- salarii mai mici pentru persoane angajate pe funcții necesitând studii superioare, decât ale unor persoane angajate pe funcții necesitând studii medii.

Consecința directă a acestor situații este aceea că autoritățile și instituțiile publice centrale și locale sunt chemate în judecată într-un număr semnificativ de procese aflate pe rolul instanțelor de judecată din întreaga țară, având ca obiect eliminarea discrepanțelor rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010 și sunt deja pronunțate hotărâri judecătorești definitive în favoarea salariaților.

În acest context a fost adoptată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 20 din 8 iunie 2016. Însă, chiar dacă scopul ordonanței a fost să elimine disfuncționalitățile prezentate anterior, în practică acest lucru nu se întâmplă deoarece aplicarea prevederilor art. 3¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 57/ 2015, cu modificările și completările ulterioare, nu este posibilă pentru toate cazurile. Articolul menționat stipulează că (...) începând cu luna august 2016, personalul plătit din fonduri publice care beneficiază de un cuantum al salariilor de bază/indemnizațiilor de încadrare mai mic decât cel stabilit la nivel maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație, vechime în funcție sau în specialitate, după caz, va fi salarizat la nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Astfel, pe cale de consecință, aplicarea prevederilor legale menționate mai sus **este posibilă numai în cazul în care** în cadrul instituției sau autorității publice **există salariați care ocupă funcții publice de execuție**, cu studii superioare, pentru cele 3 grade profesionale și anume asistent, principal și superior **al căror salariu de bază este stabilit la nivel maxim de salarizare**, respectiv treapta 1 de salarizare **și corespunzătoare gradației obținute în raport cu tranșa de vechime.**

De asemenea, la nivelul administrațiilor locale există probleme în respectarea prevederilor alin. (8) al aceluiași articol, respectiv **începând cu luna august 2016, personalul care deține titlul științific de doctor, își desfășoară activitatea în domeniul în care a obținut acest titlu și nu beneficiază de suma compensatorie inclusă în anul 2010 în salariul de bază, solda/salariul de funcție, indemnizația lunară de încadrare, beneficiază de suma compensatorie aferentă titlului științific de doctor stabilită la nivelul similar în plată pentru aceeași funcție, grad didactic, tranșă de vechime în învățământ și gradație corespunzătoare vechimii în muncă pentru personalul didactic din învățământ, respectiv grad/treaptă profesională și gradație corespunzătoare vechimii în muncă sau, după caz, vechime în funcție în cazul celorlalte categorii de personal, din instituția sau autoritatea publică respectivă sau, după caz, într-o instituție sau autoritate publică similară.**

Pe cale de consecință, la nivelul administrației publice locale a fost inițiată o întregă corespondență, fără rezultat, prin care fiecare întrebă altă instituție/ autoritate similară dacă au încadrate persoane ce beneficiază de sumă compensatorie pentru titlul de doctor la nivelul similar al instituției în cauză.

Urmarea celor prezentate semnalăm **nerespectarea în continuarea a** unuia din principiile fundamentale prevăzute de sistemul unic de salarizare a personalului plătit din fonduri publice, respectiv **principiului echității și coerenței** (crearea de **oportunități egale și remunerație egală** pentru **muncă de valoare egală** pe baza principiilor și normelor unitare privind stabilirea și acordarea salariului și a celorlalte drepturi de natură salarială ale personalului din sectorul bugetar).

PREȘEDINTE,
Nicoleta ANTON