



ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR
JUDEȚELE DIN ROMÂNIA

Sentința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, Tulcea, jud. Tulcea

Tel.:0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)741 -984600

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604

Web: www.adecejr.ro

E-mail: adecejr.tulcea@gmail.com; nicoleta.anton@cjtulcea.ro

NOTĂ

privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare, cu specific deosebit, de interes local

În baza H.G. nr. 398 / 1997 s-a realizat trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, finanțarea asigurându-se conform prevederilor art. 3 din H.G. nr. 398/ 1997, respectiv:

(1) *Cheltuielile de administrare și de întreținere ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din veniturile proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.*

(2) *Cheltuielile de capital ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din surse proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.*

De asemenea, O.U.G. nr. 107/ 2013 pentru stabilirea unor măsuri bugetare, care modifică Ordonanța de Urgență nr. 61 din 29 iunie 2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, precizează: ***cheltuielile de investiții ale regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, aferente suprafețelor de mișcare aeronave - piste, căi de rulare, platforme, precum și echipamentelor conexe acestora, aflate în administrarea regiilor autonome aeroportuare, se pot finanța și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, ca transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea cărora funcționează regiile autonome aeroportuare, precum și din fonduri europene.***

În cei 22 de ani de la “preluarea” celor 13 regii autonome transferate în baza H.G. nr. 398/ 1997, pentru șapte aeroporturi (Arad, Baia Mare, Oradea, Satu Mare, Sibiu, Tulcea, Tg. Mureș) “completarea” din subvenții de la bugetul județelor a veniturilor proprii a fost între 80-95% din totalul surselor de venit, iar sume de la bugetul de stat pentru finanțarea unor investiții în sensul O.U.G. nr. 107/ 2013 nu au fost alocate niciodată.

Tuturor aeroporturilor de interes județean le-a fost încredințată prestarea serviciului de interes economic general și, de asemenea, le-a fost impusă obligația de serviciu public în condițiile îndeplinirii cerințelor specifice din Decizia Comisiei 2005/842/CE /2005, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public. În general, obligația de serviciu public s-a

instituit până la data de 01 ianuarie a anului următor celui în care aeroportul depășește pragul de 200.000 pasageri, dar nu mai tarziu de 31.12.2024, dar sunt și situații (Aeroportul Arad) în care serviciul public este instituit până în anul 2020.

Realizarea de investiții și dezvoltarea infrastructurii la nivelul aeroporturilor de interes local, constituie o măsură de maximă importanță pentru dezvoltarea economiei productive și comerciale, pentru promovarea turismului, cât și pentru diminuarea efortului financiar impus bugetului local, pentru funcționarea aeroporturilor prin creșterea veniturilor din taxe aeroportuare în valută pentru serviciile asigurate operatorilor aerieni .

Obiectivele de bază sunt următoarele :

- relansarea activității de transporturi aeriene;
- rentabilizarea activității;
- crearea de noi locuri de muncă;
- impactul socio – economic atât asupra județului reședință cât și a județelor limitrofe;
- dezvoltarea turismului;
- desfășurarea activității de zbor într-un mod eficient și sigur și cu respectarea reglementărilor aeronautice în vigoare și asigurarea sarcinilor ce îi revin pe linie de apărare.

În anul 2019 a fost publicat Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 1259/ 2019 *privind aprobarea Schemei de ajutor de stat de exploatare pentru aeroporturile regionale din România cu un trafic de maximum 200.000 de pasageri pe an.*

Astfel, pentru acoperirea deficitului de finanțare a cheltuielilor de exploatare în cazul aeroporturilor, ajutorul de stat prevăzut în prezenta schemă, acordat de la bugetele județelor, are în vedere acoperirea parțială a costurilor de exploatare. Pentru a beneficia de ajutoare de exploatare, potrivit acestei scheme, solicitanții trebuie să prezinte un plan de afaceri furnizorului ajutorului de stat și să demonstreze îndeplinirea următoarelor cerințe cumulative:

- a) ajutorul solicitat contribuie la obiectivul de interes comun bine definit, respectiv sporirea mobilității cetățenilor și conectivitatea regiunilor prin stabilirea de puncte de acces pentru zborurile efectuate în interiorul Uniunii Europene sau facilitarea dezvoltării regionale;
- b) intervenția statului este absolut necesară, întrucât aduce o îmbunătățire substanțială pe care piața nu o poate realiza pe cont propriu;
- c) măsura de ajutor are caracterul adecvat, întrucât nu există alte instrumente de politică care să permită atingerea obiectivului de interes comun prevăzut la lit. a);
- d) ajutoarele au efect stimulatoriu, respectiv este probabil ca, în absența ajutorului și luând în considerare posibilă prezență a unor ajutoare pentru investiții și nivelul traficului, nivelul activității aeroportului în cauză să se reducă semnificativ;
- e) ajutoarele sunt limitate la minimul necesar pentru ca activitatea care beneficiază de ajutor să se deruleze;
- f) nu se înregistrează efecte negative nejustificate asupra concurenței și a schimburilor comerciale dintre statele membre.

Consiliile Județene, în calitate furnizor stabilește valoarea ajutorului ex-ante în baza unui plan de afaceri ex-ante privind activitatea aeroportului, sub forma unei sume fixe care să acopere deficitul de finanțare preconizat în ceea ce privește cheltuielile de exploatare în

perioada de valabilitate a schemei. Valoarea ajutorului de exploatare nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea pierderilor din exploatare și a unui profit rezonabil pe durata perioadei relevante. Ajutorul se acordă sub formă de tranșe periodice stabilite ex ante, care nu sunt majorate în cursul perioadei pentru care se acordă ajutorul. Acordarea ajutorului de exploatare nu este condiționată de încheierea unor acorduri între aeroporturi și anumite companii aeriene cu privire la tarifele de aeroport, plățile de marketing sau alte aspecte financiare legate de operațiunile companiilor aeriene la aeroportul în cauză.

Având în vedere cele prezentate și resursele limitate ale județelor, solicităm reanalizarea situației celor șapte aeroporturi de interes local și alocarea de fonduri cu destinație de la bugetul de stat, sume care sunt importante pentru bugetul unui județ, așa cum reiese și din anexa la prezenta.

Vă rugăm să aveți în vedere unul din principiile fundamentale ale administrației și finanțelor publice locale și anume principiul autonomiei locale financiare prin care unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la *resurse financiare suficiente*, pe care acestea le pot utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege.

Astfel, solicităm cuprinderea ca anexă la legea anuală de aprobare a bugetului de stat, respectiv a legii de rectificare a bugetului de stat pe anul 2019, în baza necesarului de sume cu această destinație transmis de consiliile județene.

PREȘEDINTE,
Nicoleta ANTON

DEFICIT DE FINANȚARE 2019- 2024 AEROPORTURI DE INTERES LOCAL

		mii lei								
		Arad	Baia Mare	Oradea	Satu Mare	Sibiu	Suceava	Tg. Mures	Tulcea	Total
Sectiune de functionare	2019	0.00	7 200.00		9 113.00	1 313.00	3 000.00	5 500.00	8 102.00	34 228.00
	2020	6 196.00	6 900.00		9 836.00	2 040.00	5 000.00	4 500.00	8 331.00	42 803.00
	2021	6 382.00	6 400.00		10 106.00	1 450.00	5 000.00	4 097.00	7 500.00	40 935.00
	2022	6 700.00	6 200.00		9 809.00	700.00	5 000.00	3 483.00	7 000.00	38 892.00
	2023	7 035.00	6 000.00		9 908.00	100.00	3 000.00	3 215.00	7 000.00	36 258.00
	2024	7 387.00	6 000.00		9 924.00	0.00	1 000.00	1 500.00	5 000.00	30 811.00
Total 1		33 700.00	38 700.00	0.00	58 696.00	5 603.00	22 000.00	22 295.00	42 933.00	223 927.00
Sectiune de dezvoltare	2019	0.00	13 057.00		7 382.00	4 819.00	2 000.00	31 400.00	2 631.00	61 289.00
	2020	13 169.00	15 000.00		15 049.00	3 805.00	10 000.00	29 350.00	5 000.00	91 373.00
	2021	10 333.00	20 000.00		15 391.00	4 956.00	10 000.00	12 125.00	10 000.00	82 805.00
	2022	10 333.00	15 000.00		10 562.00	3 700.00	5 000.00	8 150.00	6 000.00	58 745.00
	2023	10 333.00	12 000.00		6 550.00	3 800.00	5 000.00	33 800.00	7 000.00	78 483.00
	2024	4 750.00	120 000.00		5 509.00	3 500.00	2 000.00	70 130.00	5 000.00	210 889.00
Total 2		48 918.00	195 057.00	0.00	60 443.00	24 580.00	34 000.00	184 955.00	35 631.00	583 584.00
Total general		82 618.00	233 757.00	0.00	119 139.00	30 183.00	56 000.00	207 250.00	78 564.00	807 511.00