

ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR  
JUDEȚELE DIN ROMÂNIA



Sentința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, Tulcea, jud. Tulcea

Tel.:0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)741 -984600

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604

Web: [www.adecjr.ro](http://www.adecjr.ro)

E-mail: [adecjr.tulcea@gmail.com](mailto:adecjr.tulcea@gmail.com); [nicoleta.anton@cjtulcea.ro](mailto:nicoleta.anton@cjtulcea.ro)

NOTĂ

**privind mecanismul de acordare a finanțării prin Fondul de Dezvoltare și Investiții aprobat prin O.U.G. nr. 114/ 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare**

În O.U.G. nr. 114/ 2018 *privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare art. 1- 10 este aprobată înființarea Fondului de Dezvoltare și Investiții, gestionat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză (CNSP).

În luna aprilie 2019 au fost publicate și Normele metodologice de aplicare a art. 1 - 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, respective Ordinul Ministerului Finanțelor Publice și Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză nr. 2023/ 172/ 2019.

Conform actelor normative menționate **beneficiarii** acestui Fond (FDI) pot fi unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, precum și universitățile care îndeplinesc condițiile prevăzute în ordonanța de urgență, și care utilizează Fondul de Dezvoltare și Investiții pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare în domeniile prioritare.

Beneficiarii unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și asociații de dezvoltare intercomunitară pot solicita finanțare din FDI în următoarele condiții:

a) să dețină autorizația de construire sau devizele de lucrări și memoriile tehnice, după caz, necesare demarării execuției lucrărilor;

b) beneficiarii pot să dețină concomitent cel mult două proiecte finanțate din Fond, iar solicitarea de finanțare pentru un proiect se face numai în ordinea domeniilor prevăzute la [art. 1](#) alin. (2) din ordonanța de urgență;

c) să solicite finanțare pentru un proiect din domeniul prioritar secundar numai după finalizarea integrală a proiectelor din domeniul prioritar principal;

d) **suma solicitată la finanțare să nu fie mai mare decât diferența dintre valoarea proiectului și excedentul bugetului local neutilizat la data solicitării finanțării**. La stabilirea excedentului bugetului local nu se iau în calcul sumele **a căror destinație a fost stabilită prin acte normative sau prin acorduri/contracte de finanțare**;

e) pentru sumele solicitate a fi acordate din Fond să nu existe o altă cerere de finanțare din fonduri externe nerambursabile aprobată sau în curs de analiză;

f) să nu existe finanțare dublă concomitentă pentru aceleași lucrări aferente proiectelor de dezvoltare solicitate a fi finanțate din Fond, provenite inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale;

Categoriile de investiții eligibile a fi finanțate din FDI sunt investițiile noi și extinderea/finalizarea investițiilor existente, constând în construcții, modernizări și dotări,

precum și lucrări de întreținere și reparații curente pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Categoriile de cheltuieli care nu se finanțează prin FDI sunt: cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului, studiile de fezabilitate/documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, studiile de teren, studiile de specialitate, expertizele tehnice și/sau audit energetic, asistența tehnică, consultanța, taxe pentru obținerea de avize/acorduri/autorizații, organizarea procedurilor de achiziții, active necorporale, cheltuieli conexe organizării de șantier, comisioane, cote, taxe, costuri credite, cheltuieli pentru probe tehnologice, teste și predare la beneficiar.

Privitor la contribuția proprie la proiect, art. 7 din O.U.G. nr. 114/2018 prevede că acest calcul se efectuează de către beneficiar ca diferența între nivelul maxim al datoriei publice locale și serviciul datoriei publice locale anuale.

De asemenea, potrivit art. 7. alin (1) din O.U.G. nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, unitățile/Subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și asociațiile de dezvoltare intercomunitară prin unitățile administrativ-teritoriale componente au obligația de **a restitui anual, pe o perioadă fixă de 20 de ani, o sumă reprezentând contribuția proprie la proiect**, calculată ca diferență între nivelul maxim al datoriei publice locale, calculat potrivit prevederilor art. 63 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și serviciul datoriei publice locale anuale, dar nu mai mult decât valoarea finanțată. Sumele rambursate de beneficiari aferente fiecărui an se virează la bugetul de stat până la finele primului trimestru al anului următor. Calculul sumei datorate se efectuează de către beneficiar și se verifică de către structuri din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală sau Ministerului Finanțelor Publice, desemnate prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Totodată, trebuie să ținem cont de prevederea din același act normativ, potrivit căreia: “ **Art. 10. - Beneficiarii nu pot contracta împrumuturi pe o perioadă fixă de 20 de ani sau până când valoarea contribuției virate în condițiile art. 7 este egală cu valoarea grantului primit, cu excepția împrumuturilor aferente implementării proiectelor cu finanțare din fonduri europene și refinanțarea împrumuturilor contractate anterior datei la care se semnează contractul de finanțare din Fond.**”

Întrebări:

1. Cum se calculează **excedentul bugetului local a căruia destinație a fost stabilită prin acte normative sau prin acorduri/ contracte de finanțare**, conform art. 3 alin. (2) lit. d) din O.U.G. nr. 114/ 2018?

În conformitate cu prevederile Legii nr. 215/ 2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, hotărârile de consiliul județean/ local, inclusiv hotărârile de aprobare/ rectificare a bugetelor locale sau de aprobarea a proiectelor de investiții și a cheltuielilor aferente, sunt acte administrative cu caracter normativ.

Comisia va lua în calcul inclusiv suma din excedentul bugetului local (aprobată în bugetele de venituri și cheltuieli) pentru finanțarea deficitului secțiunii de funcționare și pentru finanțarea secțiunii de dezvoltare? Sau va considera că numai sumele angajate prin contracte de finanțare/ achiziții vor fi luate în calcul pentru a stabili suma “disponibilă” din excedentul bugetului local? În acest caz, ce fac autoritățile vis-à-vis de finanțarea celorlalte cereri de finanțare aflate în scriere/ evaluare/ precontractare (pentru care există deja aprobate hotărâri de aprobare a

proiectelor și a cheltuielilor corespunzătoare, dar nu s-au încheiat contracte de finanțare)? Ce fac autoritățile cu asigurarea finanțării din fonduri proprii altor obiective de investiții aflate în diferite faze ale procedurilor de achiziție?

2. Se mai **reanalizează ulterior încheierii contractului de finanțare situația excedentului bugetului local**? Analiza excedentului bugetului local se realizează la contractarea unei finanțări din FDI, însă în anii următori u.a.t.-ul înregistrează un nou excedent bugetar ce se cumulează cu excedentul din anii anteriori.
3. Serviciul datoriei publice, respectiv Gradul de îndatorare al unui u.a.t. sunt stabilite pentru fiecare an bugetar, de la data contractării unei finanțări rambursabile și până la rambursarea integrală. Funcție de graficul de rambursare agreed cu finanțatorul, precum și evoluția nivelului dobânzilor, un u.a.t. poate avea la serviciul datoriei publice / gradul de îndatorare diferit în următorii ani. Spre ex: anul 2019: 14%, anul 2020: 13%, anul 2021: 11%, anul 2022:8%, anul 2023: 7%, anii 2024- 2039: 0%.

Cum stabilim **contribuția proprie** la proiect? O medie a gradului de îndatorare de 20 de ani?

Dacă în procentele enumerate intră și datoria publică aferentă unui împrumut contractat pentru asigurarea cofinanțării unui proiect FEN, trebuie ca din procentele enumerate să se scadă datoria publică aferentă proiectului FEN?

**PREȘEDINTE,  
ANTON NICOLETA**