



Sentiința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea, jud. Tulcea

Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)722 - 557512

Nr. 196 din 06 aprilie 2011

Ministerul Sanatatii
D-lui ministru Cseke Attila

Ministerul Finantelor Publice
D-lui ministru Gheorghe Ialomitanu
D-lui secretar de stat Gheorghe Gherghina

Referitor: Probleme privind preluarea Spitalelor publice de catre autoritatile locale si judetene

Asociația directorilor economici și contabililor din județele din România (ADECJR), ca asociație profesională ce reunește directorii economici din consiliile județene, analizând modul de aprobare a bugetelor de venituri și cheltuieli a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, precum și aprobarea organigramelor și statelor de funcții, va supune analizei următoarele:

- Conform OUG nr.48/2010 a adus modificări Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, s-a transferat managementul spitalelor publice către autoritățile administrației publice locale;

- prin *Ordinul Ministrului Sănătății nr.910/10.06.2010* a fost aprobat modelul protocolului de predare – preluare între DSP-uri și autoritățile administrației publice locale în vederea transferului managementului unităților sanitare publice;

- Ordinul nr.1043/2010 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru elaborarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale spitalelor publice, a făcut unele precizări privind aprobarea bugetelor spitalelor dar în contradicție cu prevederile legii nr.95/2006;

- Cadrul juridic, legislația primară de dinainte de preluare a managementului cât și legislația secundară de după, **au creat în practică o serie de controverse**, în legătură cu:

a)-Statutul spitalelor publice - Legea nr.95/2006, la art 188 (1) prevede că spitalele publice sunt institutii publice finanțate **integral din venituri proprii** și funcționează pe principiul autonomiei financiare, în fapt spitalele publice nu sunt finanțate integral din venituri proprii întrucât **primesc transferuri și din bugetul de stat și din bugetele locale;**

b) subordonarea spitalelor publice-nu este clar carei autoritati sunt subordonate spitalele publice;

c) reglementarea problemei ordonatorului principal de credite pentru spitale, daca managerii de spitale sunt ordonatori tertari de credite, in raport cu autoritatile locale;

d) modul de aprobare a bugetului spitalelor din reseaua administratiei publice locale;

Recent, prin OUG nr.32/2011 publicata in M.O nr.210/25.03.2011 a fost completat art 191 al Legii nr.95/2006 cu un nou alineat (9), cu urmatorul cuprins: **Bugetele de venituri si cheltuieli ale spitalelor din reseaua administratiei publice locale se intocmesc, se aproba si se executa potrivit prevederilor Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare, si fac parte din bugetul general al unitatilor / subdiviziunilor administrativ-teritoriale.**

Trimiterea la Legea nr.273/2006 clarifica o parte din aspectele reglementate pana acum contradictoriu, dar nu in totalitate si confirma transferul responsabilitatilor (in mare parte financiare si mai putin decizionale) la autoritatile publice locale, in aceasta perioada in care problemele financiare ale spitalelor sunt majore, fara a tine cont de prevederile art.6 al Legii nr.273/2006 care reglementeaza ca "trecerea de catre Guvern in administrarea si finantarea autoritatilor administratiei publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizarii unor activitati, precum si a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, **numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizarii acestora.**

Includerea bugetelor spitalelor in bugetul **general consolidat al unitatilor administrativ-teritoriale**, asa cum este definit la art.3(1) din Legea nr.273/2006 , reprezinta clar tranferarea **problemelor financiare ale spitalelor catre autoritatile publice locale.**

Din centralizarea datelor de la toate consiliile judetene privind modul de aprobare a bugetelor spitalelor publice din reseaua autoritatilor judetene reiese urmatoarea situatie:-**26 judete** au aprobat bugetul spitalelor **prin hotarare de consiliu judetean**;**7 judete** a aprobat bugetul **ordonatorului principal de credite** –presedintele ;**6 judete** a aprobat bugetul **Consiliul de administratie**; **1 judet nu a preluat managementul spitalelor**, iar un **judet in litugi** cu **prefectura pentru numirea reprezentantilor in consiliul de administratie.**

e) aprobarea structuui organizatorice si numarul de personal (managerul,consiliul local/judetean?)

Conform prevederilor actuale structura organizatorica a spitalelor se aproba astfel: conform prevederilor legii nr.95/2006 privind reforma domeniul sanatatii - managerul ; conform legii nr 215/2001 privind administratia publica locala -consiliul local/judetean;conform HG.NR 56/2009 – autoritatea administratiei publice locale , iar conform ORD.nr1043/2010-managerul.

Din centralizarea datelor de la toate consiliile judetene privind modul de aprobare a organigramelor si statelor de functii pentru spitalele publice din reseaua autoritatilor judetene reiese urmatoarea situatie: -23 judete au aprobat organigrama prln hotarare de consiliu judetean;-16 judete nu au aprobat arganigrama;-1 nu a preluat spitalul, un judet litigiu cu prefectura.

Asa cum reiese din cele prezentate neconcordanta intre prevederile legale in acte normative care reglementeaza aceleasi probleme , a determinat aplicarea diferita de catre fiecare autoritate , determinand abordari diferite si impact diferit in aplicarea legii.

Avand in vedere importanta domeniului "sanatatea"si tinand cont de sursele de finantare limitate ale bugetelor locale, precum de multitudinea serviciilor publice ce sunt in competenta

autoritatilor locale, consideram ca se impune a se analiza cele sesizate , armonizarea prevederilor legale privind spitalele publice *din rețeaua autoritatilor administratiei publice locale si asigurarea surselor de finantare , prin suplimentarea sumelor de echilibrare pentru bugetele locale alocate prin legile anuale de aprobare a bugetului de stat, precum si cresterea cotelor din impozitul pe venit ce revin bugetelor locale .*

Alaturat va inaintam urmatoarele;

- Propuneri de modificare a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sanatatii cu modificările și completările ulterioare;

- Propuneri de modificare a H.G nr. 56 din 29 ianuarie 2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale,cu modificările și completările ulterioare;

-Situatia comparativa privind prevederile legale diferite in domeniul aprobarii bugetelor, organigramelor spitalelor publice in actele normative ce reglementeaza aceasta activitate .

Convinsi fiind ca cele sesizate vor fi analizate si luate in considerare , va multumim si va asiguram de tot respectul nostru.

Presedinte,

Sirma Caraman