

ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR DIN JUDEȚELE DIN ROMÂNIA



Sentiința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea, jud.
Tulcea

Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)722 - 557512

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604

Web: www.adecejr.ro

E-mail: dgebff@cjtulcea.ro; adecejr@cjtulcea.ro; caraman@cjtulcea.ro

RAPORT DE ACTIVITATE

al Asociației Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România pe anul 2009

În contextul actual, al descentralizării, al întăririi autonomiei locale, este considerată prioritară existența unor asociații, puternice și reprezentative, ale autorităților locale din România, atât la nivelul județelor, municipiilor, orașelor cât și comunelor.

Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România, asociație profesională, organizație nonguvernamentală, apolitică, cu personalitate juridică cu caracter consultativ, își desfășoară activitatea în **scopul** armonizării și perfecționării activității pentru realizarea politicii economico-financiare îndeplinite de administrațiile publice locale

Lipsa unui dialog constructiv între instituțiile publice locale pe de o parte, instituțiile guvernamentale și Parlament pe de altă parte, privind actele normative ce ne reglementează activitatea, lipsa de reprezentare a autorităților locale în elaborarea proiectelor de acte normative și în promovarea intereselor comunităților locale, sunt câteva elemente ce au determinat înființarea asociației noastre

Obiectivul asociației este asigurarea unui management financiar performant și durabil prin îmbunătățiri de proces cu scopul formării unui corp de funcționari publici competenți – baza a stabilirii politicilor publice și a îmbunătățirii durabile a capacității administrative publice din România.

Evenimente organizate de ADECJR în anul 2009

- Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România și-a desfășurat lucrările „**Sedintei aniversare - 10 ani de la înființare**” (1999 - 2009) la Tulcea, în perioada 25 - 28 iunie 2009.

La această adunare festivă au participat membri ai A.D.E.C.J.R., și anume: directori economici și directori economici adjuncți din cadrul consiliilor județene, reprezentanți din sucursalele Braila, Mehedinți și Tulcea, precum și membri de onoare - fondatori. Adunarea aniversară a prilejuit o întâlnire emoționantă și foarte interesantă din punct de vedere profesional, fapt reflectat prin participarea celui mai mare număr de membri (peste 100).

Un alt reper, care vine să susțină afirmația de mai sus, este numărul de invitați care au răspuns invitației Asociației Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România, după cum urmează: domnul ministru - secretar de stat Marius Tiberiu Martinescu - Ministerul Administrației și Internelor, domnul ministru - secretar de stat Gheorghe Gherghina - Ministerul Finanțelor Publice, domnul președinte Victor Tarhon - Consiliul Județean Tulcea, domnul președinte Vasile Ciprian Ciuperca - Consiliul Județean Ialomița, domnul președinte Ion Calinoiu - Consiliul Județean Gorj, domnul senator Trifon Belacurencu - Parlamentul României, domnul Emil Calota - Curtea de Conturi a României (fost președinte F.A.L.R.), doamna președinte Cristina Traila - A.N.R.M.A.P., doamna președinte Doina Micsunica Dretcanu - A.N.P.H., domnul vicepreședinte Nicolae Chichi și domnul vicepreședinte Ioan Boieru - Consiliul Județean Tulcea, domnul suprefect Ion Vargau - Instituția Prefectului - Județul Tulcea, domnul Florin Hritcu - președinte al Consiliului Județean Tulcea la momentul înființării A.D.E.C.J.R. (1999). De asemenea, au mai participat: doamna director Nicoleta Samsaru - Camera

Deputatilor, domnul prof. univ. dr. Marius Profiroiu - A.S.E. Bucuresti, doamna director adjunct Adriana Vizitiu, domnul consilier Viorel Cristea si doamna consilier Aurelia Prian Cruceru - Ministerul Administratiei si Internelor, domnul Ciprian Iliescu, doamna Victoria Mandru, doamna Mirela Panaitescu, doamna Loredana Burtean, domnisoara Mirela Coarna si doamna Liliana Repanovici - Ministerul Finantelor Publice, doamna director Jenica Ioan si domnul director Radu Antonescu - A.N.R.M.A.P., doamna director Daniela Carmina Ciurea - A.N.F.P., doamna director Manuela Renata Danescu - Directia politici strategii -A.N.P.D.C., domnul director Constantin Cojocar - B.C.R. Bucuresti.

Din partea structurilor asociative partenerere au participat: domnul Luc Alain Vervisch - presedinte relatii internationale A.F.I.G.E.S.E. - Franta, doamna presedinta Mirela Dida - A.A.S.J., doamna presedinte Sevil Sumanariu - A.N.I.A.P., domnul presedinte Dumitru Enache - A.Co.R. - filiala Tulcea, doamna director Violeta Alexandru - IPP, doamna director executiv Coman Gabriela - Focus - CRCDES, doamna Roxana Neculau - KPMG si doamna Voica Pop - UNICEF Romania.

Pe ordinea de zi au fost:

Deschiderea lucrarilor de catre presedintele A.D.E.C.J.R., doamna Sirma Caraman;Cuvant de bun venit adresat de domnul presedinte Victor Tarhon – Consiliul Judetean Tulcea – judet gazda;Interventii ale invitatilor;Ceremonia de decernare a premiilor A.D.E.C.J.R. – prin care s-a exprimat recunostinta pentru colaborarea deosebita si sprijinul acordat asociatiei pe parcursul unui deceniu de activitate;Prezentarea „Bilantului aniversar” care include o prezentare generala a asociatiei cu obiective, activitatea desfasurata de la infiintare pana in prezent,; Vizitarea „Centrului Muzeal Eco – Turistic Delta Dunarii” – buna practica – obiectiv de investitii realizat printr-un proiect cu finantare nerambursabila;In cadrul atelierului de lucru din data de 27 iunie 2009 au fost prezentate si dezbatute urmatoarele:Nota privind proiectul Legii salarizarii unice a bugetarilor ;Aspecte referitoare la cadrul institutional si legal pentru stimularea financiara a personalului din administratia publica locala care gestioneaza fonduri comunitare - Legea 339/2007 ;Nota privind implementarea Programului de distribuire gratuita a fructelor in scoli (School Fruit Scheme) siNota privind aplicarea H.G. nr. 600/2009 privind stabilirea beneficiarilor de ajutoare alimentare care provin din stocurile de interventie comunitara destinate categoriilor de persoane cele mai defavorizate din Romania si atributiile institutiilor implicate in plan ;Prezentarea proiectului „Programe de pregatire postuniversitara adaptate la nevoile din administratia publica romaneasca” - ;Dezbateri pe marginea ordinii de zi; Diverse, concluzii;

In cadrul atelierului de lucru din data de 27 iunie 2009, domnul ministru - secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat Sistemul European de conturi nationale si regionale din Comunitate, in conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 2223/96, cu modificarile si completarile ulterioare. De asemenea, a prezentat si Prevederile Regulamentului (CE) nr. 479/2009 al Consiliului din 25 mai 2009, privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabila deficitelor excesive, obligatorii pentru toate tarile membre. Avand in vedere elementele de noutate expuse de domnul ministru, s-a propus ca A.D.E.C.J.R. sa organizeze o sesiune de instruire numai pe aceasta tema.

➤ **Asociatia Directorilor Economici si Contabililor din Judetele din Romania a organizat Conferinta cu tema „Stadiul descentralizarii financiare in Romania” (1991 - 2008) la Tulcea, in data de 26 iunie 2009, cu sprijinul Uniunii Nationale a Consiliilor Judetene din Romania si a Consiliului Judetean Tulcea, in calitate de gazda.**

Ca asociatie profesionala, care are membri specialisti - aplicanti in finante publice locale, prin participarea la diverse seminarii, instruirii, grupuri de lucru interministeriale, consultari cu structurile asociative si unele abordari mass-media privind stadiul descentralizarii in general si financiar in special, s-a apreciat ca fiind necesara organizarea unei conferinte cu tema „Stadiul descentralizarii financiare in Romania”, care sa fie utila pentru informarea cetatenilor, a societatii civile si a tuturor celor interesati.

Initiativa Asociatiei Directorilor Economici si Contabililor din Judetele din Romania de a organiza o conferinta cu aceasta tema, s-a concretizat din dorinta de a prezenta si a repune pe scena dezbatelor o evolutie a descentralizarii pe domenii de activitate: invatamant, cultura si culte, servicii publice si dezvoltare locala, asistenta sociala si protectia copilului, sanatate, autoritati publice locale si alte

domenii de activitate care sunt in competenta de finantare a autoritatilor publice locale (aparare, ordine publica si situatii de urgenta, tineret, sport si turism, agricultura).

In cadrul conferintei, membrii A.D.E.C.J.R. au prezentat argumentele pentru realizarea unui studiu privind o evolutie a descentralizarii pe domenii de activitate, o analiza a evolutiei descentralizarii pe baza de indicatori economico - financiari specifici administratiei publice locale, precum si unele propuneri privind realizarea procesului real al descentralizarii financiare, in acelasi timp cu descentralizarea patrimoniala si decizionala.

Interventii legislative

1.Cu adresa nr.4/12.ian.2009, catre MFP au fost facuta interventii pentru modificarea a Ordinului MFP nr. 2254/2006 privind modificarea si completarea Ordinului ministrului finantelor publice nr. 1253/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea si utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, aprobata cu modificari prin Legea nr. 201/2003, punctul 5.3.2. modificat, alin. 2 prevede ca „La efectuarea oricaror plati din conturile deschise de unitatile trezoreriei statului, institutiile publice au obligatia de a prezenta **copii ale Ordonantelor de plata** intocmite pe modelul aprobat in Anexa nr. 3 la Normele metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonantarea si plata cheltuielilor institutiilor publice, precum si organizarea, evidenta si raportarea angajamentelor bugetare si legale prevazute in anexa la Ordinul ministrului finantelor publice nr. 1792/2002”.

2.Cu adresa nr.5/12.ian .2009, catre MFP s-au facut propuneri pentru modificarea Ordinului nr.1199/2008 Normele metodologice de aplicare a prevederilor art,8 din OUG .nr.37/2008 ,reglementand modul de reflectare in buget a restituirilor din anii precedenti.

3.Cu adresa nr.6 din 12.ian .2009 , catre MFP am facut interventii pentru modufucarea H.G.NR 145/2008 care modifica HG nr.9/2007, privind Comisia de avizare a imprumuturilor locale, la modul de determinare a gradului de indatorare a autoritatilor publice locale.

4.Cu adresa nr.12 din 21.ian 2009, adresata ANPH s-au prezentat dezavantajele decontarii cheltuielilor pentru persoanele cu handicap intre autoritatile publica locale, conform legii nr.448/2006 privind protectia persoanelor cu handicap.

Sursele de finantare de la bugetul de stat care se asigura prin repartizarea pe judetea acestora prin legile anuale de aprobare a bugetului de stat,se fundamenteaza in functie de numarul persoanelor aflate in institutii , indiferent de locul de domiciliu,in acest caz **consideram ca nu trebuie decontate cheltuielile intre unitatile administrative- teritoriale.**

5.Cu adresa nr.27 din 02 feb.2009, au fost facute interventii pentru modificarea prevederilor OUG. NR.223/2008, prin care autoritatile publice locale aveau obligatia de restitui la bugetul de stat sumele primite prin Hotarari de Guvern din Fondul de rezerva bugetara, pentru cheltuieli de functionare si capital, desi sumele de echilibrare nu se regularizeaza la sfarsitul anului.

6.Cu adresa nr.83/14.05.2009, au fost propuse modificari privind legea nr.188/1999 privind Statutul functionarilor publici. ;

7.Cu adresa nr.36/19.feb.2009, prin care s-au facut unele reveniri la adresele de mai sus , precum si modificarea Ordinului MFP NR.3713/2009, privind eliberarea de numerar din Trezorerie pentru cheltuieli privind deplasarile.

8.Cu adresa nr.129 din 23.nov.2009, ADECJR a propus modificarea H.G.nr.264/2003 privind stabilirea ctiunilor si categoriilor de cheltuieli , criteriilor, procedurilor si . limitelor pentru efectuarea de plati in avans din fondurile publice, in sensul ca avnsurile acordate pentru proiectele finantate din fonduri structurale sa nu se jistifica pana la sfarsitul anului fiscal ci pana la finalizarea proiectului, propunere care a fost agreata de Ministerul Dezvoltarii si Turismului, urmand a se initia modificarea hotararii.

Deasemenea ADECJR puncte de vedere pentru proiectele de acte normative care au fost date pentru consultare la UNCJR dupa cum urmeaza:

- propuneri privind **proiectul Legii Bugetului de Stat 2009;**
- proiectul Legii responsabilitatii fiscale
- proiectul **de Lege privind normativele de personal pentru unitatile administrativ-teritoriale** si institutiile publice din subordinea acestora
- proiectul **Ordonantei de Urgenta privind aprobarea programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor in domenii prioritare pentru economia romaneasca, finantate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate Romaniei;-**

In cadrul programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor finantate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate Romaniei in cadrul politicii europene de coeziune economica si sociala, avand ca obiectiv facilitarea absorbtiei instrumentelor structurale, prin garantarea creditelor contractate de catre beneficiarii acestor fonduri in vederea asigurarii cofinantarii si cheltuielilor neeligibile

- **proiectul Hotararii de Guvern** pentru aprobarea regulilor procedurale privind conditiile si termenii referitori la durata, continutul si limitele de exercitare a drepturilor de uz si servitute asupra proprietatilor private afectate de capacitatile energetice prevazute intr-o conventie- cadru, precum si pentru determinarea cuantumului indemnizatiilor si a despagubirilor si a modului de plata a acestora.

- **proiectul Hotararii de Guvern** pentru aprobarea Programului privind reabilitarea, modernizarea si/sau asfaltarea drumurilor de interes judetean si de interes local clasate, alimentarea cu apa precum si canalizarea si epurarea apelor uzate la sate si in unitatile\administrativ – teritoriale unde exista resurse turistice de interes national

Programul la reseaua de drumuri publice comunale, judetene si nationale, precum si dezvoltarea unor sisteme de canalizare si epurare a apelor uzate precum si alimentare cu apa potabila a unitatilor administrativ – teritoriale unde exista resurse turistice de interes national.

Printre succesele notabile ale **Asociatiei Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Judetene din Romania**, la inceputul anului 2009, pe baza caracterului consultativ, se numara faptul ca membrii asociatiei noastre fundamenteaza din punct de vedere profesional, in urma proceselor de colectare, sintetizare si interpretare a datelor financiar-contabile, deciziile ministerelor de resort cu impact in activitatea financiar-contabila din administratia publica locala.

Totodata, apar rezultatele multiplelor interventii legislative ale A.D.E.C.J.R. , care au avut ca rol simplificarea procedurilor, precum si reducerea consumului de resurse materiale, umane si de timp din administratia publica locala. Un astfel de exemplu este emiterea de catre Ministerul Finantelor Publice a Ordinului 528 din 19.03.2009, pentru abrogarea pct. 5.3.2 alin. (2) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 146/2002 privind formarea si utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, aprobata cu modificari prin Legea 201/2003, aprobate prin O.M.F.P. 1235/2003 prin care autoritatile administratiei publice locale nu mai sunt obligate sa prezinte copii dupa ordonantarile la plata.

Putem aprecia ca, in parte au fost luate in considerare unele propuneri ale noastre, ceea ce inseamna ca structurile asociative pot sa-si exprime punctele de vedere pentru actele normative ce le privesc, acestea fiind in acelasi timp, pe baza unei argumentari profesioniste, acceptate si incluse in cadrul legislativ de specialitate.

De asemenea, A.D.E.C.J.R. prin demersurile efectuate, a transmis semnale punctuale catre administratia publica centrala referitoare la bugetele judetelor, care desi au surse de finantare limitate, li s-au transferat competente pe anumite activitati fara a fi transferate si fondurile necesare.

Publicatii

- Brosura „Retrospectiva aniversara - 10 ani”,
- brosură „Statut si Regulament de Organizare si Functionare A.D.E.C.J.R.” - editia 2009
- brosură „Bilant aniversar” 1999 - 2009.
- Editarea studiului „**Stadiul descentralizarii financiare in Romania**” (1991 - 2008) - 2009.

Parteneriate

- **Asociatia Directorilor Economici si Contabililor din Judetele din Romania** este partener, alaturi de Consiliul Judetean Constanta si Consiliul Judetean Tulcea, in proiectul „**Management performant, eficienta bugetara si formare continua in administratia publica locala din regiunea Dobrogea**” implementat de Asociatia de Dezvoltare Durabila a Judetului Tulcea .

Proiectul este finantat de Uniunea Europeana prin Fondul Social European in cadrul Programului Operational Sectorial Dezvoltarea Capacitatii Administrative iar programul este gestionat de Ministerul Administratiei si Internelor prin Autoritatea de Management pentru Programul Operational

Sectorial - Dezvoltarea Capacitatii Administrative (AM POS DCA). Acest proiect a fost finantat in cadrul Cererii de proiecte nr. 2/2008, Axa prioritara 1 – Imbunatatiri de structura si de proces ale managementului ciclului de politici publice, Domeniul major de interventie 1.3 – Imbunatatirea eficacitatii organizationale.

Derulat pe parcursul a 12 luni ,proiectul are o valoare totala de 1.158.656 lei, din care 37.188 lei co-finantare parteneri.

Obiectivul general al proiectului este: modernizarea si eficientizarea activitatii aparatelor administrative ale autoritatilor locale din judetele Tulcea si Constanta prin utilizarea instrumentelor moderne de diagnoza si de interventie organizationala si prin cresterea gradului de calificare si instruire a functionarilor publici de conducere si de executie si a conducatorilor autoritatilor locale la nivel de comuna.

Proiectul are ca **grup tinta** vizat direct functionari publici de conducere si de executie din 104 unitati administrativ teritoriale din judetele Tulcea si Constanta, suportul de curs in domeniul management financiar, a fost contributia ADECJR , iar membrii asociatiei au fost trainerii in cadrul proiectului.

Implicarea ADECJR in acest proiect a avut in vedere faptul ca asociatia avea, la momentul semnarii acordului de parteneriat, noi membri in Sucursala Tulcea, aceasta fiind prima sucursala infiintata, cu peste 60 de membri.

- **Asociatia noastra a avut un sprijin permanent din partea Uniunii Nationale a Consiliilor Judetene din Romania atat prin inaintarea in comun a interventiilor legislative, precum si prin finantarea unor programe ale asociatiei, cum ar fi organizarea Conferintei cu tema „Stadiul descentralizarii financiare in Romania”, editarea studiului aferent, precum si asigurarea cofinantarii unor proiecte cu finantare externa.**

Asociatia Directorilor Economici si Contabililor din Judetele din Romania a contactat Asociatia pentru Finante, Gestiune si Evaluare a Colectivitatilei Teritoriale din Franta (AFIGESE - Association Finances - Gestion - Evaluation des Collectivités Territoriales), in vederea realizarii unui parteneriat care sa asigure atingerea unor obiective comune, precum si derularea unor proiecte de interes reciproc.

De asemenea, mentionam ca activitatea noastra are un parteneriat REVISATA ROMANA DE ADMINISTRATIE PUBLICA LOCALA, publicand articole ce privesc activitatea noastra ,proponeri legislative in domeniul financiar contabil.

Dezvoltare asociatie si obiective pentru perioada urmatoare

*Mentionam ca **numarul membrilor asociatiei a crescut de la 41 la infiintare la 348 membri - la finele trimestrului I al anului 2009, prin dezvoltarea asociatiei etapizat, dupa cum urmeaza:***

*In prima etapa au aderat, prin liber consimtamant, o parte a directorilor adjuncti din cadrul consiliilor judetene, in paralel ADECJR a dus o politica de dezvoltare pe verticala, care a cunoscut o evolutie reflectata si prin schimbarea denumirii: din Asociatia Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Judetene din Romania in ianuarie 2009 se hotaraste revenirea la „A.D.E.C.J.R.” adica **„Asociatia Directorilor Economici si Contabililor din Judetele din Romania”** si modificarea corespunzatoare a statutului, care defineste pe langa schimbarea de structura , largirea spectrului de activitati, a gamei de functii ale administratiei publice locale reprezentate de persoane ce pot deveni membre ale asociatiei, prin liber consimtamant, precum si modul de reprezentare in Adunarea Generala.*

*Statutul in vigoare prevede ca poate deveni membru al „A.D.E.C.J.R.” orice **specialist din domeniul finantelor publice locale** din administratia publica locala din Romania, adica orice persoana care lucreaza in administratia publica locala si conduce o directie, un serviciu, un birou, un compartiment financiar-contabil, venituri, buget, achizitii publice sau gestioneaza fonduri si bunuri publice, din cadrul consiliilor judetene, municipale, orasenesti si comunale, precum si din institutiile subordonate acestora.*

*Dezvoltarea asociatiei pe verticala a condus la infiintarea, pe langa corpul directorilor economici si a directorilor economici adjuncti din cadrul consiliilor judetene 53 membri), a **4 sucursale** in judetele **Braila** (19 membri), **Buzau** (105 membri), **Mehedinti** (61 membri) si **Tulcea** (61 membri). Alti 18 membri activeaza in cadrul administratiei publice locale in judetele in care nu s-au constituit sucursale.*

Pe langa continuarea dezvoltarii pe verticala a asociatiei, „A.D.E.C.J.R.”, prin intermediul organelor de conducere a asociatiei, are in vedere organizarea de sesiuni de instruire, mese rotunde, ateliere de lucru, pe teme specifice care sa vina in intampinarea solicitarilor si asteptarilor noilor membri.

Suntem convinsi ca implementarea cu succes a noii structuri organizationale nu poate fi realizata decat cu sprijinul dumneavoastra. Membrii fondatori au contribuit substantial la dezvoltarea asociatiei inca de la infiintare si speram ca sunt la fel de implicati in asigurarea sustenabilitatii asociatiei.

Activitatea desfasurata pana in prezent de asociatia noastra a urmarit atingerea obiectivelor propuse si in special devenirea unui **„organism consultativ, organizatie esentiala pentru promovarea intereselor administratiei locale”**.

Printre **obiectivele strategice viitoare ale asociatiei** mentionam: reprezentarea intereselor in domeniul financiar contabil pe toate nivelurile administrativ - teritoriale (judete, municipii, orase si comune), dezvoltarea si diversificarea serviciilor adresate membrilor, altor functionari publici din administratia publica locala precum si alesilor locali; dezvoltarea de servicii pentru sectorul privat (banci, firme de consultanta, etc.); reducerea dependentei de donori prin diversificarea surselor de finantare si intarirea capacitatii institutionale; dezvoltarea de parteneriate strategice care sa contribuie la „schimbul de bune practici” sau derularea de proiecte de interes reciproc, desfasurarea de activitati de cercetare – dezvoltare in domeniul finantelor publice locale.

Faptul ca asociatia noastra este recunoscuta este relevata si prin aceea ca in baza Orduinului comun MFP nr.7/04.03.2009 si MAI nr.433/06.03.2009 , presedintele ADECJR este numit a face parte ca membru din Comitetul pentru finante publice.

Deasemenea presedintele ADECJ este membru al Comitetului de Monitorizare a

Programului Operational "Dezvoltarea Capacitatii Administrative «

In final, avand increderea ca activitatile desfasurate de membrii asociatiei, de la infiintare si pana in prezent, au contribuit la consolidarea asociatiei si la intarirea capacitatii administrative a autoritatilor publice locale, convinsi fiind ca avem multe de facut, va multumim pentru sprijinul si implicarea dumneavoastra.

PRESEDINTE,
Sirma Caraman