

ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR DIN JUDEȚELE DIN ROMÂNIA



Sentința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea,
Jud. Tulcea

Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)722 - 557512

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604; Web: www.adecejr.ro

E-mail: adecejr.tulcea@gmail.com

RAPORT DE ACTIVITATE

al Asociației Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România pe anul 2011

În contextul actual, al descentralizării, al întăririi autonomiei locale, este considerată prioritară existența unor asociații, puternice și reprezentative, ale autorităților locale din România, atât la nivelul județelor, municipiilor, orașelor cât și comunelor.

Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România, asociație profesională, organizație nonguvernamentală, apolitică, cu personalitate juridică cu caracter consultativ, își desfășoară activitatea în **scopul** armonizării și perfecționării activității pentru realizarea politicii economico-financiare îndeplinite de administrațiile publice locale

Lipsa unui dialog constructiv între instituțiile publice locale pe de o parte, instituțiile guvernamentale și Parlament pe de altă parte, privind actele normative ce ne reglementează activitatea, lipsa de reprezentare a autorităților locale în elaborarea proiectelor de acte normative și în promovarea intereselor comunităților locale, sunt câteva elemente ce au determinat înființarea asociației noastre

Obiectivul asociației este asigurarea unui management financiar performant și durabil prin îmbunătățiri de proces cu scopul formării unui corp de funcționari publici competenți – bază a stabilirii politicilor publice și a îmbunătățirii durabile a capacității administrative publice din România.

Ca asociație profesională, apolitică, interesele noastre sunt comune cu cele ale Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, precum și a celorlalte asociații, acelea de a întări autonomia locală, de a asigura surse de finanțare stabile, prin propuneri de modificare și completare a actelor normative specifice administrației publice locale.

A.D.E.C.J.R. împreună cu toate structurile asociative din administrația publică locală au devenit parteneri de dialog ai administrației publice centrale în toate problemele ce le reglementează activitatea.

Atunci când spunem parteneri de dialog, dorim să precizăm faptul că administrația centrală ia act de punctele noastre de vedere bine fundamentate, analizează sesizările din partea structurilor asociative, dar nu întotdeauna propunerile noastre sunt transpuse în acte normative.

Evenimente organizate de ADECJR în anul 2011

1. Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România și-a desfășurat lucrările, **Adunării Generale A.D.E.C.J.R in perioada 31 martie – 02 aprilie 2011; la Predeal –Hotel „Orizont”**, cu Ordinea de zi:

- Impactul privind aplicarea prevederilor OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea

unor măsuri financiare - secțiuni de funcționare și secțiuni de dezvoltare; normativ de personal; plafon de cheltuieli de personal. Intocmit :Sirma Caraman

- Modul de aplicare a prevederilor legii nr. 285 din 28 decembrie 2010 privind salariazarea în anul 2011 a personalului platit din fonduri publice. Intocmit:d-na Florentina Stanculescu –dir.ec..C.J.Giurgiu
- Notă privind modul de aprobare și execuție a bugetelor spitalelor publice din subordinea autorităților publice locale: exemple pe județe de aprobare a bugetelor spitalelor – Dna Mariana Codleanu, CJ Ialomița ; Propuneri de modificare a legislației in domeniul sănătății: Legea 95/2006, HG 56/2009 si Ordinul MS 1043/2009 – dna Ana-Erica Schvarczkopf, CJ Satu Mare
- Notă privind modul de aplicare a prevederilor Ordinului nr. 946 din 4 iulie 2005 pentru aprobarea Codului controlului intern, cuprinzând standardele de management/control intern la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control managerial
- Stadiul implementării proiectului „Managementul financiar performant al fondurilor structurale – instrument de dezvoltare durabilă a unităților administrativ-teritoriale
- Prezentarea proiectului depus de ADECJR „Dezvoltarea capacității instituționale a Asociației Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România prin parteneriat strategic național în vederea îmbunătățirii capacității decizionale la nivelul administrațiilor publice din România
- Raport de activitate ADECJR pe anul anul 2010;
- Raport comisie de cenzori - bilanț 2010
- Aprobarea bugetului de venituri si cheltuieli ADECJR pe anul 2010;
- Concluzii ședință

La această adunare au participat membri ai A.D.E.C.J.R., și anume: directori economici și directori economici adjuncți din cadrul consiliilor județene. Au răspuns invitației noastre reprezentanți ai autoritaților centrale după cum urmează: dl.Dan Marinescu - Ministerul Administrației și Internelor;d-na Gabriela Popescu , dna Geanina Oprescu si dna Gabriela Dragu, dl Paul Soviani din partea Ministerul Finanțelor Publice; doamna director Ioan Jenica - A.N.R.M.A.P;

Au participat, de asemenea, reprezentanți ai presei de specialitate, mai exact Ionuț Iuria, redactor-șef al Revistei Române pentru Administrație Publică

2. Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România, în parteneriat cu Consiliul Județean Ialomița, implementează proiectul „*MANAGEMENT FINANCIAR PERFORMANT AL FONDURILOR STRUCTURALE – instrument de dezvoltare durabilă al unităților administrativ-teritoriale (SMIS: 15543)*”.

Proiectul este cofinanțat de **Uniunea Europeană** prin **Fondul Social European** în cadrul **Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative** (Axa prioritară 1: Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice, Domeniul major de intervenție 1.3: Îmbunătățirea eficacității organizaționale, Operațiunea: Module de pregătire în domenii ca achizițiile publice, ECDL, limbi străine, dezvoltarea de proiecte, licitarea și managementul proiectelor etc. Programul este gestionat de Ministerul Administrației și Internelor prin Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial – Dezvoltarea Capacității Administrative (AM POS DCA). Derulat pe parcursul a 16 de luni în perioada 19 noiembrie 2010 - 18 martie 2012, proiectul urmărește *consolidarea capacității autorităților publice locale din România de a gestiona eficient problemele financiare legate de implementarea fondurilor structurale, ca instrument al politicilor publice locale.*

Obiectivul specific al proiectului vizează *dezvoltarea abilităților și cunoștințelor responsabililor financiari din toate consiliile județene din România (50 persoane) și a 264 contabili din 4 județe pilot (Ialomița, Alba, Vaslui, Satu Mare) de a gestiona eficient din punct de vedere financiar fondurile structurale în termen de 16 luni, prin finalizarea unor sesiuni de instruire specifice.* Valoarea totală a proiectului este de **1.018.450 lei**, din care **997.101 lei reprezintă**

contribuția nerambursabilă a Uniunii Europene, iar 21.349 lei (cheltuieli eligibile și neeligibile) reprezintă cofinanțarea asigurată de parteneri.

În acest context, începând din luna mai și până în luna septembrie inclusiv – intervalul 11 iunie – 13 septembrie – s-au derulat cele 15 sesiuni de instruire prevăzute în cadrul proiectului, din care primele - două au fost destinate unui număr de 59 responsabili economici (directori economici, adjuncți sau personal din cadrul serviciilor buget, finanțe, contabilitate din cadrul celor 41 de consilii județene din România, iar celelalte 13 având ca beneficiari 264 funcționari publici din cadrul compartimentelor financiar-contabilitate din cadrul unor autorități publice locale de la nivelul comunelor din județele Alba, Ialomița, Satu Mare și Vaslui. Sesiunile de instruire s-au derulat la Predeal, constituind un real succes atât în cadrul proiectului, cât și reflectat în activitatea profesională a tuturor beneficiarilor, care, prin acumularea de noțiuni teoretice și practice utile, au dobândit mai multă experiență în gestionarea fondurilor europene în comunitățile în care își desfășoară activitatea.

Graficul activităților cuprinse în proiectul mai sus-menționat a mai prevăzut și efectuarea a două vizite de studiu în două state UE, respectiv Olanda și Letonia, deplasări derulate în luna octombrie 2011 (9-14 octombrie; 23-28 octombrie), la care au participat cei 50 de responsabili financiari din consiliile județene, beneficiari ai primelor două sesiuni de instruire, aceștia fiind informați și instruiți în legătură cu exemple de bună practică în absorbția și gestionarea fondurilor structurale. Cele două vizite de studiu și-au atins, de asemenea, scopul propus, beneficiarii însușindu-și o serie de noțiuni noi și utile în implementarea demersurilor de atragere a fondurilor structurale precum și în ceea ce privește alinierea la Standardele Internaționale de Contabilitate pentru Sectorul Public (IPSAS) și la Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS) în cadrul activității desfășurate la nivelul consiliilor județene de proveniență.

Analizând rapoartele aferente celor două vizite de studii, putem aprecia că acestea au fost foarte utile pentru participanți, din prezentările făcute de gazde s-au reținut aspectele pozitive din practica celor două țări, dar și unele aspecte negative care au determinat unele probleme în implementarea proiectelor finanțate din fondurile structurale.

În cadrul întâlnirilor au fost discutate câteva aspecte/exemple de bună practică care ar putea fi replicate în România în vederea îmbunătățirii modului în care sunt gestionate fondurile structurale și care ar putea contribui la o creștere a gradului de absorbție al acestora.

3. În perioada 18-20 noiembrie 2011, a avut loc Adunarea Generală A.D.E.C.J.R., desfășurată la Moeciu de Sus, Hotel „Crăiasa Munților”, ordinea de zi fiind următoarea:

- Proiectul de buget de stat pe anul 2012
- Nota privind proiectul de Ordonanță de Urgență pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- Modul de finanțare a Centrelor Județene de Resurse și Asistență Educațională (C.J.R.A.E) și a școlilor speciale;
- *Modul de finanțare a Spitalelor publice din rețeaua administrației publice județene și locale* – ORDIN nr. 862/547 din 31 mai 2011 privind stabilirea sumelor minime contractate de spitale cu casele de asigurări de sănătate pentru serviciile de spitalizare continuă pentru pacienți acuți, pe baza clasificării spitalelor în funcție de competență
- Modul de aplicare a prevederilor O.U.G. 61 / 29.06.2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local;
- Stadiul implementării proiectului ADECJR „Managementul financiar performant al fondurilor structurale - instrument de dezvoltare durabilă a unităților administrativ – teritoriale”
- Prezentarea proiectului depus de ADECJR „Dezvoltarea capacității instituționale a Asociației Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România prin parteneriat strategic național în vederea îmbunătățirii capacității decizionale la nivelul administrațiilor publice locale din România”.

Și această adunare s-a bucurat de o largă prezență, de aproximativ 60 de persoane, între care s-au regăsit membri ai Asociației, directori economici și alți reprezentanți ai consiliilor județene din țară, precum și numeroși invitați, aici fiind de menționat reprezentanți ai Ministerului Sănătății – dna Gabriela Stan, Consiliului Concurenței – Raluca Pârlog și Lucian Stroe, delegați la vârf ai Asociației Aeroporturilor din România – vicepreședintele Gheorghe Pasc - precum și angajați ai aeroporturilor de interes local din întreaga țară.

N-au lipsit nici reprezentanți ai structurilor asociative aflate în constanta legătură cu ADECJR, la ședința mai sus-menționată fiind prezenta în acest sens Asociația Orașelor din România, prin Nicolae Moldovan. De asemenea, Revista Română de Administrație Publică Locală și-a făcut, și de această dată, simțită prezența prin redactorul-șef Ionuț Iuria.

Intervenții legislative

1. **Propuneri pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, urmare a preluării spitalelor publice de către autoritățile locale și județene – armonizarea prevederilor legale privind spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale și asigurarea surselor de finanțare, prin suplimentarea sumelor de echilibrare pentru bugetele locale alocate prin legile anuale de aprobare a bugetului de stat, precum și creșterea cotelor din impozitul pe venit ce revin bugetelor locale** - adresa nr. 196/06.04.2011 către MS – Direcția Juridică și Contencios; răspuns prin adresa MS nr. CS.A.4033/05.05.2011

2. **Propuneri de modificare a HG nr. 56 din 29.01.2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG NR. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de MS către autoritățile administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare** – armonizarea prevederilor legale privind spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale și asigurarea surselor de finanțare în acest sens - adresa nr. 196/06.04.2011 către MS – Direcția Juridică și Contencios; răspuns prin adresa MS nr. CS.A.4033/05.05.2011

3. **Modificarea sau abrogarea Ordinului MFP – ANAF nr. 232/2011, privind procedura de predare-primire a informațiilor și/sau a documentelor privind creanțele fiscale ale sediilor secundare înregistrate fiscal ca plătitoare de salarii și venituri asimilate salariilor** – adoptarea măsurilor ce se impun pentru virarea sumelor către bugetele locale conform prevederilor art. 32 pct. 7 din Legea nr. 273/2006 și modificarea Ordinului MFP/ANAF nr. 232/2011, în sensul respectării prevederilor legale - adresele nr. 193/09.03.2011, respectiv 198/12.04.2011 către MFP, ANAF; răspuns prin adresa MFP nr. 895.512/17.03.2011
Prin acest ordin au fost reduse sumele din cota din impozitul pe venit aferenta bugetelor locale, datorita nedeclararii si nevirarii de catre contribuabili a sumelor din cotele din impozit pe venit pe puncte de lucru, precum si stingerea obligatiilor de plata catre bugetul de stat, asa cum prevede legea 273/2006, si nu la sediul platitorului.

Urmare interventiei ADECJR a fost modificat ORD.nr.232/2011 , prin Ordinul MFP-ANAF , iar incasarile la bugetele locale au revenit la cuantumul care era inaintea aparitiei ORD.nr.232/2011

4.

4. **Analiza și, respectiv, modificarea art. 49, alin. 12 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale** – analizarea clarificarea unor aspecte privind aprobarea execuției bugetului trimestrial - - adresa 197/08.04.2011 către MAI Direcția pentru politici fiscale și bugetare locale; răspuns prin adresa MAI nr. 1018636/DPFBL/13.04.2011

5. **Modificarea OUG nr. 63/2010 – art. 1, pct. 20, privind contractele de finanțare pentru proiectele de dezvoltare sau sociale ce se finanțează prin programe naționale** – analizarea și adoptarea măsurilor ce se impun în vederea respectării prevederilor legale privind contractele de finanțare pentru implementarea unor programe de dezvoltare locală -adresa nr. 202/28.07.2011 către MDRT, MMP și, spre știință, MFP; răspuns prin adresa MDRT – cabinet ministru Elena Udrea nr. 5627/08.08.2011

6. *Modificarea clasificăției bugetare – Titlul I și Titlul II – privind contravaloarea transportului profesorilor la și de la locul de muncă în contextul impunerii **nivelului maxim al cheltuielilor de personal** aferent bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, plafon stabilit în baza prevederilor Legii nr. 69/2010, OUG nr. 63/2010 și a Ordinului comun MAI/MFP nr. 7/57/12.01.2011- adresa nr. 204/04.08.2011; răspuns prin adresa MFP – Direcția Generală de Sinteză a Politicilor Bugetare nr. 352324/23.08.2011*

7. ***Finanțarea învățământului special** – diminuarea sumelor defalcate din TVA pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor – cheltuieli de personal pentru învățământul preuniversitar și suplimentarea sumelor defalcate din TVA pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor – adresa 205/05.08.2011 către MFP și MECTS*

8. ***Aplicarea salarizării unitare conform Legii-cadru nr. 284 din 28 decembrie 2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, în contextul aplicării prevederilor legale care favorizează personalul din MFP și instituțiile respective** - adresa nr. 206 din 06.09.2011 către Guvernul României – Cabinetul Primului-Ministru Emil Boc, în atenția MFP, MAI, MMFPS; răspuns prin adresa nr.247/23.09.2011 emisă de Guvernul României – Cabinet consilier de Stat Andreea Paul, Aparatul Propriu de Lucru al Primului-Ministru, adresa MMFPS – Direcția Ocupare și Salarizare nr.12.947/IG/23.09.2011, adresa MFP nr. 365610/04.10.2011*

Având în vedere caracterul consultativ al **Asociației Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Județene din România**, membrii noștri fundamentează din punct de vedere profesional, în urma proceselor de colectare, sintetizare și interpretare a datelor financiar-contabile, deciziile ministerelor de resort cu impact în activitatea financiar-contabilă din administrația publică locală.

Putem aprecia că, în parte au fost luate în considerare unele propuneri ale noastre, ceea ce înseamnă că structurile asociative pot să-și exprime punctele de vedere pentru actele normative ce le privesc, acestea fiind în același timp, pe baza unei argumentări profesioniste, acceptate și incluse în cadrul legislativ de specialitate.

De asemenea, A.D.E.C.J.R., prin demersurile efectuate, a transmis semnale punctuale către administrația publică centrală referitoare la bugetele județelor, cărora, deși au surse de finanțare limitate, li s-au transferat competențe pe anumite activități fără a fi transferate și fondurile necesare.

Parteneriate

- **Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România** este partener, alături de Consiliul Județean Ialomița, în proiectul **„Management financiar performant al fondurilor structurale – instrument de dezvoltare durabilă al unităților administrativ teritoriale” Cod SMIS –15543**, proiect finanțat în cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative, program gestionat de Autoritatea de Management din cadrul Ministerului Administrației și Internelor.
- **Asociația noastră a avut un sprijin permanent din partea Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România atât prin înaintarea în comun a intervențiilor legislative, precum și prin finanțarea unor programe ale asociației precum și asigurarea cofinanțării unor proiecte cu finanțare externă.**
- De asemenea, menționăm ca activitatea noastră are un parteneriat Revista de Administrație Publică Locală, în paginile căreia sunt publicate articole ce privesc activitatea noastră ,propuneri legislative in domeniul financiar contabil.

Dezvoltare asociație și obiective pentru perioada următoare

Menționăm că numărul membrilor asociației a crescut de la 41, la înființare, la 350 de membri - la finele anului 2011, prin dezvoltarea asociației etapizat, după cum urmează:

*În prima etapă au aderat, prin liber consimțământ, o parte a directorilor adjuncți din cadrul consiliilor județene, în paralel ADECJR a dus o politică de dezvoltare pe verticală, care a cunoscut o evoluție reflectată și prin schimbarea denumirii: din Asociația Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Județene din România în ianuarie 2009 se hotărăște revenirea la „A.D.E.C.J.R.” adică „**Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România**” și modificarea corespunzătoare a statutului, care definește pe lângă schimbarea de structură, lărgirea spectrului de activități, a gamei de funcții ale administrației publice locale reprezentate de persoane ce pot deveni membre ale asociației, prin liber consimțământ, precum și modul de reprezentare în Adunarea Generală.*

*Statutul în vigoare prevede că poate deveni membru al „A.D.E.C.J.R.” orice **specialist din domeniul finanțelor publice locale** din administrația publică locală din România, adică orice persoană care lucrează în administrația publică locală și conduce o direcție, un serviciu, un birou, un compartiment financiar-contabil, venituri, buget, achiziții publice sau gestionează fonduri și bunuri publice, din cadrul consiliilor județene, municipale, orașenești și comunale, precum și din instituțiile subordonate acestora.*

*Dezvoltarea asociației pe verticală a condus la înființarea, pe lângă corpul directorilor economici și a directorilor economici adjuncți din cadrul consiliilor județene 53 membri), a 4 **sucursale** în județele **Brăila** (19 membri), **Buzău** (105 membri), **Mehedinți** (61 membri) și **Tulcea** (61 membri). Alți 51 membri activează în cadrul administrației publice locale în județele în care nu s-au constituit sucursale.*

Pe lângă continuarea dezvoltării pe verticală a asociației, „A.D.E.C.J.R.”, prin intermediul organelor de conducere a asociației, are în vedere organizarea de sesiuni de instruire, mese rotunde, ateliere de lucru, pe teme specifice care să vină în întâmpinarea solicitărilor și așteptărilor noilor membri.

Suntem convinși că implementarea cu succes a noii structuri organizaționale nu poate fi realizată decât cu sprijinul dumneavoastră. Membrii fondatori au contribuit substanțial la dezvoltarea asociației încă de la înființare și sperăm că sunt la fel de implicați în asigurarea sustenabilității asociației.

In vederea dezvoltării asociației, s-a întocmit și depus un proiect, cerere de finanțare, ce urmează a fi finanțat prin Fondul Social European, Programului Operațional "Dezvoltarea Capacității Administrative, Axa prioritară 1" "Îmbunătățiri de structură și progres ale managementului ciclului de politici publice" Domeniul de intervenție: "Creșterea capacității proprii a organizațiilor neguvernamentale de a colabora cu instituțiile administrației publice din România" "cu tema „*Dezvoltarea instituțională a ADECJR, prin parteneriat strategic național în vederea îmbunătățirii capacității decizionale la nivelul administrațiilor publice locale din România*”

Activitatea desfășurată până în prezent de asociația noastră a urmărit atingerea obiectivelor propuse și în special devenirea unui „**organism consultativ, organizație esențială pentru promovarea intereselor administrației locale**”.

Printre **obiectivele strategice viitoare ale asociației** menționăm: reprezentarea intereselor în domeniul financiar contabil pe toate nivelurile administrativ - teritoriale (județe, municipii, orașe și comune), dezvoltarea și diversificarea serviciilor adresate membrilor, altor funcționari publici din administrația publică locală precum și aleșilor locali; dezvoltarea de servicii pentru sectorul privat (bănci, firme de consultanță, etc.); reducerea dependenței de donori prin diversificarea surselor de finanțare și întărirea capacității instituționale; dezvoltarea de parteneriate strategice care să contribuie la „schimbul de bune practici” sau derularea de proiecte de interes reciproc, desfășurarea de activități de cercetare – dezvoltare în domeniul finanțelor publice locale.

Faptul ca asociatia noastra este recunoscuta este relevant si prin aceea ca in baza Ordinului comun MFP nr.7/04.03.2009 si MAI nr.433/06.03.2009 , presedintele ADECJR este numit a face parte ca membru din Comitetul pentru finante publice.

De asemenea, presedintele ADECJR este membru al Comitetului de Monitorizare a **Programului Operațional "Dezvoltarea Capacității Administrative** « participand in cursul anului 2011 la cele patru Comitete de Monitorizare organizate de Autoritatea de Management.

U.N.C.J.R a sprijinit activitatea asociatiei noastre de la infiintare si pana in prezent, si prin sustinera financiara a proiectelor derulate pentru perfectionarea membrilor, pentru asigurarea unui management financiar performant la nivelul consiliilor judetene ,mumltumind si pe aceasta cale membrilor unuinii.

În final, având încrederea că activitățile desfășurate de membrii asociației, au contribuit la consolidarea asociației și la întărirea capacității administrative a autorităților publice locale, convingși fiind că avem multe de făcut, vă mulțumim pentru intelegere și implicarea dumneavoastră.

PREȘEDINTE,
Sirma Caraman