

ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR DIN JUDEȚELE DIN ROMÂNIA



Sentința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea,
Jud. Tulcea

Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)722 - 557512

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604; Web: www.adecjr.ro

E-mail: adecjr.tulcea@gmail.com

RAPORT DE ACTIVITATE al Asociației Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România pe anul 2012

În contextul actual, al descentralizării, al întăririi autonomiei locale, este considerată prioritară existența unor asociații, puternice și reprezentative, ale autorităților locale din România, atât la nivelul județelor, municipiilor, orașelor cât și comunelor.

Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România, asociație profesională, organizație nonguvernamentală, apolitică, cu personalitate juridică cu caracter consultativ, își desfășoară activitatea în **scopul** armonizării și perfecționării activității pentru realizarea politicii economico-financiare îndeplinite de administrațiile publice locale

Lipsa unui dialog constructiv între instituțiile publice locale pe de o parte, instituțiile guvernamentale și Parlament pe de altă parte, privind actele normative ce ne reglementează activitatea, lipsa de reprezentare a autorităților locale în elaborarea proiectelor de acte normative și în promovarea intereselor comunităților locale, sunt câteva elemente ce au determinat înființarea asociației noastre

Obiectivul asociației este asigurarea unui management financiar performant și durabil prin îmbunătățiri de proces cu scopul formării unui corp de funcționari publici competenți – bază a stabilirii politicilor publice și a îmbunătățirii durabile a capacității administrative publice din România.

Ca asociație profesională, apolitică, interesele noastre sunt comune cu cele ale Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, precum și a celorlalte asociații, acelea de a întări autonomia locală, de a asigura surse de finanțare stabile, prin propuneri de modificare și completare a actelor normative specifice administrației publice locale.

A.D.E.C.J.R. împreună cu toate structurile asociative din administrația publică locală au devenit parteneri de dialog ai administrației publice centrale în toate problemele ce le reglementează activitatea.

Atunci când spunem parteneri de dialog, dorim să precizăm faptul că administrația centrală ia act de punctele noastre de vedere bine fundamentate, analizează sesizările din partea structurilor asociative, dar nu întotdeauna propunerile noastre sunt transpuse în acte normative.

Evenimente organizate de ADECJR în anul 2012

1. Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România și-a desfășurat lucrările **Adunării Generale ADECJR în perioada 23 martie – 25 martie 2012, la Băile Felix – Hotel „Internațional”**, cu ordinea de zi:

- Impactul aplicării prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 102/25 noiembrie 2011 pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, asupra veniturilor bugetelor locale. Intocmit :Sirma Caraman;

- Modul de aplicare a prevederilor Ordinului MFP nr. 18 din 6 ianuarie 2012 pentru modificarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2011, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.985/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2011. Întocmit: Sirma Caraman;
- Modalitatea de stingere a corecțiilor financiare aferente proiectelor cu finanțare nerambursabilă; Întocmit: Sirma Caraman;
- Modalitatea de finanțare a Cluburilor sportive, Premiarea sportivilor la campionatele sportive;
- Modul de finanțare a ATOP
- Modalitatea de finanțare a ISU – Sistemul de Management Informational pentru Situatii de Urgenta si operationalizarea Centrului Județean de Conducere si Coordonare a Interventiei;
- Aplicarea ORDINULUI nr.946/2005 pentru aprobarea Codului controlului intern/managerial, cuprinzând standardele de control intern/managerial la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control intern/managerial (republicat) - schimb de experienta;
- Raport de activitate ADECJR pe anul anul 2011;
- Raport comisie de cenzori - bilanț 2011
- Aprobarea bugetului de venituri si cheltuieli ADECJR pe anul 2011;
- Raportul vizitelor de studiu efectuate în Olanda și Letonia, în cadrul proiectului „Management financiar performant al fondurilor structurale”, implemetat de ADECJR în parteneriat cu CJ Ialomița.
- Concluzii ședință

La această adunare au participat membri ai A.D.E.C.J.R., și anume: directori economici și directori economici adjuncți din cadrul consiliilor județene precum și reprezentanți ai unor alte structuri asociative din administrația publică locală, cum ar fi doamna Mariana Boncea, președintele Corpului Directorilor Economici din cadrul Asociației Municipiilor din România, precum și Nicolae Marghiol, președintele Asociației „Cele mai frumoase sate din România”.

2. Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România, în parteneriat cu Consiliul Județean Ialomița, a finalizat proiectul „MANAGEMENT FINANCIAR PERFORMANT AL FONDURILOR STRUCTURALE – instrument de dezvoltare durabilă al unităților administrative-teritoriale (SMIS: 15543)”.

Proiectul este cofinanțat de **Uniunea Europeană prin Fondul Social European** în cadrul **Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative** (Axa prioritară 1: Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice, Domeniul major de intervenție 1.3: Îmbunătățirea eficacității organizaționale, Operațiunea: Module de pregătire în domenii ca achizițiile publice, ECDL, limbi străine, dezvoltarea de proiecte, licitarea și managementul proiectelor etc. Programul este gestionat de

Ministerul Administrației și Internelor prin Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial – Dezvoltarea Capacității Administrative (AM POS DCA).

Derulat pe parcursul a 16 de luni în perioada 19 noiembrie 2010 - 18 martie 2012, proiectul urmărește *consolidarea capacității autorităților publice locale din România de a gestiona eficient problemele financiare legate de implementarea fondurilor structurale, ca instrument al politicilor publice locale.*

Obiectivul specific al proiectului vizează *dezvoltarea abilităților și cunoștințelor responsabililor financiari din toate consiliile județene din România (50 persoane) și a 264 contabili din 4 județe pilot (Ialomița, Alba, Vaslui, Satu Mare) de a gestiona eficient din punct de vedere financiar fondurile structurale în termen de 16 luni, prin finalizarea unor sesiuni de instruire specifice.* Valoarea totală a proiectului este de **1.018.450 lei**, din care **997.101 lei reprezintă contribuția nerambursabilă a Uniunii Europene**, iar 21.349 lei (cheltuieli eligibile și neeligibile) reprezintă cofinanțarea asigurată de parteneri.

În acest context, începând din luna mai și până în luna septembrie inclusiv – intervalul 11 iunie – 13 septembrie – s-au derulat cele 15 sesiuni de instruire prevăzute în cadrul proiectului, din care primele - două au fost destinate unui număr de 59 responsabili economici (directori economici, adjuncți sau personal din cadrul serviciilor buget, finanțe, contabilitate din cadrul celor 41 de consilii județene din România, iar celelalte 13 având ca beneficiari 264 funcționari publici din cadrul compartimentelor

financiar-contabilitate din cadrul unor autorități publice locale de la nivelul comunelor din județele Alba, Ialomița, Satu Mare și Vaslui. Sesiunile de instruire s-au derulat la Predeal, constituind un real succes atât în cadrul proiectului, cât și reflectat în activitatea profesională a tuturor beneficiarilor, care, prin acumularea de noțiuni teoretice și practice utile, au dobândit mai multă experiență în gestionarea fondurilor europene în comunitățile în care își desfășoară activitatea.

Graficul activităților cuprinse în proiectul mai sus-menționat a mai prevăzut și efectuarea a două vizite de studiu în două state UE, respectiv Olanda și Letonia, deplasări derulate în luna octombrie 2011 (9-14 octombrie; 23-28 octombrie), la care au participat cei 50 de responsabili financiari din consiliile județene, beneficiari ai primelor două sesiuni de instruire, aceștia fiind informați și instruiți în legătură cu exemple de bună practică în absorbția și gestionarea fondurilor structurale. Cele două vizite de studiu și-au atins, de asemenea, scopul propus, beneficiarii însușindu-și o serie de noțiuni noi și utile în implementarea demersurilor de atragere a fondurilor structurale precum și în ceea ce privește alinierea la Standardele Internaționale de Contabilitate pentru Sectorul Public (IPSAS) și la Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS) în cadrul activității desfășurate la nivelul consiliilor județene de proveniență.

Analizând rapoartele aferente celor două vizite de studii, putem aprecia că acestea au fost foarte utile pentru participanți, din prezentările făcute de gazde s-au reținut aspectele pozitive din practica celor două țări, dar și unele aspecte negative care au determinat unele probleme în implementarea proiectelor finanțate din fondurile structurale.

În cadrul întâlnirilor au fost discutate câteva aspecte/exemple de bună practică care ar putea fi replicate în România în vedea îmbunătățirii modului în care sunt gestionate fondurile structurale și care ar putea contribui la o creștere a gradului de absorbție al acestora.

3. Între alte activități întreprinse de ADECJR în 2012 se numără și participarea pe data de 13 septembrie la Adunarea Generală a Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România (UNCJR), eveniment ce s-a desfășurat la Murighiol, județul Tulcea, în organizarea Consiliului Județean Tulcea. Cu acest prilej, județul nostru a avut ca oaspeți reprezentanți ai Guvernului și ministerelor, precum și președinții și vicepreședinții de consilii județene sau delegați ai acestora de la nivelul întregii țări. ADECJR a fost reprezentată de președintele Sirma Caraman.

Printre problemele importante suspuse analizei și dezbaterii s-au numărat mai multe modificări legislative, în principal a Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, în sensul unei noi abordări a asigurării surselor de finanțare a bugetelor locale, respectiv a unui nou mod de echilibrare a acestora.

4. Forumul Administrației Românești este un alt eveniment anual, organizat de **rrAPL – Revista Română de Administrație Publică Locală**, la care ADECJR, prin președintele Sirma Caraman, si-a făcut simțită prezența, prin punctele de vedere expuse. În 2012, tema principală a FAR-ului a fost „**Administrația locală de la abilitate politică la inteligență managerială**”, iar prin aceasta încercându-se marcarea necesității implicării pro-active a primarilor români în demersuri menite să crească sursele proprii de venituri, demersuri menite să asigure dezvoltarea pe termen lung și sustenabilă a localității, având în vizor, încă de pe acum, orizontul Europa 2020, demersuri menite să crească transparența actului de decizie și să implice cetățenii, demersuri menite să crească calitatea vieții cetățenilor, dincolo de suma competențelor explicite, toate acestea subsumate ideii de creșterea a independenței față de fondurile guvernamentale, *cel mai* adesea asociate abilității politice a alesului local.

5. În intervalul 23-25 noiembrie 2012, la Predeal, Hotel „Orizont”, s-a desfășurat cea de-a doua Adunare Generală a Asociației Directorilor Economici și Contabililor din România. Acest prilej i-a reunit la aceeași masă de dezbateri pe cei mai mulți și mai importanți dintre membrii asociației, și-anume directorii economici precum și subalterni ai acestora din aproape toate consiliile județene ale țării.

Astfel, în prezența a aproximativ 60 de oficiali, din rândul cărora n-au lipsit reprezentanți ministeriali - cum ar fi Paul Soviani, consilier în cadrul ANAF - Ministerul Finanțelor Publice și Paul Zai, consilier în cadrul Ministerului Administrației și Internelor – au fost dezbătute mai multe repere ce țin actualmente „capul de afiș” în activitatea direcțiilor economice din cadrul administrațiilor județene din România. Mai exact, au fost supuse atenției probleme ca:

„Modul de finanțare a cluburilor sportive”, „Noutăți legislative privind cheltuielile din fonduri publice”, „Dezbaterea prevederilor OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice”, precum și discuții ce țin de modificarea unor legi importante cum ar fi Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și Legea privind organizarea și funcționarea sistemului sanitar în România.

Cea de-a doua parte a ședinței Adunării Generale a ADECJR a fost rezervată alegerilor în cadrul organizației, și-anume **alegera Președintelui, a Comitetului director și a Comisiei de Cenzori**. În urma desfășurării acestora, **doamna Sirma CARAMAN a fost realesă cu unanimitate de voturi pentru un nou mandat la conducerea ADECJR**.

În același context, a fost ales și noul Comitetului director al ADECJR, acesta fiind alcătuit din Erica Ana Venemozer – vicepreședinte, Mariana Codleanu – secretar și Lucean Mihalcea, Daniela Stricescu, Marin Nistor, Marian Aitai și Gheorghina Ribovici. În același context, Comisia de cenzori a căpătat o nouă componență, și-anume Iosif Bartha, Leontina Marușca și Dumitru Diță.

Momentul forte al evenimentului l-a constituit decernarea **„Premiului special pentru contribuții aduse perfecționării funcționarilor publici din administrația locală”**, premiu ce a fost oferit președintelui ADECJR de către Revista Română de Administrație Publică Locală, prin intermediul redactorului-șef Ionuț Iuria.

Intervenții legislative

1. Propuneri de modificare a art.98, pct.d din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici - adresa nr. 220 din 04.01.2012 înaintată MAI ministrului Traian Igaș, ministrului secretar de stat Gheorghe Emacu, precum și directorilor Dan Iustin Marinescu și Dorin Ciomag, MMFPS ministrului Sulfina Barbu, ANFP președintelui Andras Szakal; răspuns prin adresa nr. 186783/DLM/17.01.2012, emisă de MMFPS Direcția Legislația Muncii, adresa nr. 2.258.006/DPFBL/23.01.2012, emisă de MAI Direcția pentru Politici Fiscale și Bugetare Locale, adresa nr. 1617386/1620772/1619151/07.02.2012, emisă de Agenția Națională a Funcționarilor Publici

2. Analizarea și modificarea în spiritul Legii nr. 273/2006 a Ordinului MFP nr. 18/2012 pentru modificarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2011 aprobată prin OMF nr. 2958/2011 - adresa nr. 221/10.01.2012, înaintată MFP - ministru Gheorghe Ialomîțianu, secretar de stat Gheorghe Gherghina, Direcției Generale de Trezorerie și Contabilitate Publică director Valentin Mavrodin, Direcției Generale de Sinteză a Politicilor Bugetare director Ioana Burlă; răspuns prin adresa comună nr. 383115/350.071/11.01.2012, emisă de DGTCP și DGSPB din cadrul MFP

3. Solicitare privind clarificarea unor aspecte ce țin de modalitatea de stingere a creanțelor ce rezultă din aplicarea corecțiilor financiare pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile - adresa nr. 227/17.02. 2012, înaintată MFP Direcția Generală de Trezorerie și Contabilitate Publică director Valentin Mavrodin, Direcția Generală de Sinteză a Politicilor Bugetare director Ioana Burlă; răspuns prin adresa nr. 350386/1.03.2012, emisă de MFP DGSPB

4. Clarificarea unor aspecte prevăzute prin OMF nr. 1917/2005 privind înregistrările contabile pentru închiderea conturilor de venituri și cheltuieli cu ocazia închiderii trimestriale și anuale în contabilitatea unui ordonator principal de credite al bugetului local - adresa nr. 232/19.03.2012 înaintată Ministerului Finanțelor Publice Direcția de Legislație și Reglementări Contabile, Direcția Generală de Trezorerie și Contabilitate Publică, Direcția Generală de sinteză a Politicilor Bugetare; răspuns prin adresa nr. 377.277/02.04.2012, emisă de Direcția de Legislație și Reglementări Contabile

5. Solicitare de clarificare a unui aspect privind modalitatea de reflectare în bugetele locale a unor sume primite din subvenții de la bugetul de stat pe programe naționale, cum ar fi fondurile aferente „Programelor de pietruire a drumurilor comunale și alimentare cu apă a satelor” aprobate prin HG nr. 577/1997, cu modificările și completările ulterioare, derulate de numeroase autorități locale - adresa nr. 238/02.05.2012 înaintată MFP - Direcția Generală de Trezorerie și Contabilitate Publică, Direcția Generală de Sinteză a Politicilor Bugetare

6. Solicitarea unor clarificări privind necesitatea încadrării în plafonul cheltuielilor de personal aprobat pentru 2012 a cheltuielii pentru plata indemnizațiilor membrilor și președinților secțiilor de votare, precum și a indemnizațiilor pentru statisticienii, informaticienii și personalul tehnic auxiliar angrenați în organizarea și desfășurarea alegerilor locale din luna iunie 2012; în cazul confirmării acestei necesități, analizarea și suplimentarea plafonului de cheltuieli aferent administrației publice locale pe 2012 - adresa nr. 239/02.05.2012, înaintată MFP - secretar de stat Gheorghe Gherghina, Direcția Generală de Trezorerie și Contabilitate Publică, Direcția Generală de Sinteză a Politicilor Bugetare; răspuns prin adresa nr. 351236/08.05.2012, emisă de MFP - DGSPB, director general Ioana Burlă.

7. Punct de vedere în contextul dezbaterii proiectului de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea OUG nr. 92/2003 privind Codul de Procedură Fiscală.

8. Punct de vedere la propunerile legislative formulate în vederea modificării Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.

9. Solicitarea unui punct de vedere în contextul dezbaterii proiectului de OG pentru modificarea și completarea art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2006 privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural.

10. Solicitarea de consultanță legislativă - adresa UNCJR nr. 1276/22.10.2012 - în vederea adoptării Ordonanței de Urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe 2012.

Având în vedere caracterul consultativ al **Asociației Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Județene din România**, membrii noștri fundamentează din punct de vedere profesional, în urma proceselor de colectare, sintetizare și interpretare a datelor financiar-contabile, deciziile ministerelor de resort cu impact în activitatea financiar-contabilă din administrația publică locală.

Putem aprecia că, în parte au fost luate în considerare unele propuneri ale noastre, ceea ce înseamnă că structurile asociative pot să-și exprime punctele de vedere pentru actele normative ce le privesc, acestea fiind în același timp, pe baza unei argumentări profesioniste, acceptate și incluse în cadrul legislativ de specialitate.

De asemenea, A.D.E.C.J.R., prin demersurile efectuate, a transmis semnale punctuale către administrația publică centrală referitoare la bugetele județelor, cărora, deși au surse de finanțare limitate, li s-au transferat competențe pe anumite activități fără a fi transferate și fondurile necesare.

Parteneriate

- **Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România** este partener, alături de Consiliul Județean Ialomița, în proiectul „*Management financiar performant al fondurilor structurale – instrument de dezvoltare durabilă al unităților administrative teritoriale*” **Cod SMIS –15543**, proiect finanțat în cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative, program gestionat de Autoritatea de Management din cadrul Ministerului Administrației și Internelor.
- **Asociația noastră a avut un sprijin permanent din partea Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România atât prin înaintarea în comun a intervențiilor legislative, precum și prin finanțarea unor programe ale asociației precum și asigurarea cofinanțării unor proiecte cu finanțare externă.**
- De asemenea, menționăm ca activitatea noastră are un parteneriat Revista de Administrație Publică Locală, în paginile căreia sunt publicate articole ce privesc activitatea noastră ,propuneri legislative in domeniul financiar contabil.

- Nu în ultimul rând, în 2012 au fost realizate noi demersuri în vederea reluării relațiilor de colaborare cu Kentucky League of Cities (KLC), un vechi și de seamă partener al ADECJR pe linia colaborării administrative.

Dezvoltare asociație și obiective pentru perioada următoare

Menționăm că numărul membrilor asociației a crescut de la 41, la înființare, la 352 de membri - la finele anului 2012, prin dezvoltarea asociației etapizat, după cum urmează:

În prima etapă au aderat, prin liber consimțământ, o parte a directorilor adjuncți din cadrul consiliilor județene, în paralel ADECJR a dus o politică de dezvoltare pe verticală, care a cunoscut o evoluție reflectată și prin schimbarea denumirii: din Asociația Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Județene din România în ianuarie 2009 se hotărăște revenirea la „A.D.E.C.J.R.” adică „Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România” și modificarea corespunzătoare a statutului, care definește pe lângă schimbarea de structură, lărgirea spectrului de activități, a gamei de funcții ale administrației publice locale reprezentate de persoane ce pot deveni membre ale asociației, prin liber consimțământ, precum și modul de reprezentare în Adunarea Generală.

Statutul în vigoare prevede că poate deveni membru al „A.D.E.C.J.R.” orice specialist din domeniul finanțelor publice locale din administrația publică locală din România, adică orice persoană care lucrează în administrația publică locală și conduce o direcție, un serviciu, un birou, un compartiment financiar-contabil, venituri, buget, achiziții publice sau gestionează fonduri și bunuri publice, din cadrul consiliilor județene, municipale, orașenești și comunale, precum și din instituțiile subordonate acestora.

Dezvoltarea asociației pe verticală a condus la înființarea, pe lângă corpul directorilor economici și a directorilor economici adjuncți din cadrul consiliilor județene 53 membri), a 4 sucursale în județele Brăila (19 membri), Buzău (105 membri), Mehedinți (61 membri) și Tulcea (61 membri). Alți 18 membri activează în cadrul administrației publice locale în județele în care nu s-au constituit sucursale.

Pe lângă continuarea dezvoltării pe verticală a asociației, „A.D.E.C.J.R.”, prin intermediul organelor de conducere a asociației, are în vedere organizarea de sesiuni de instruire, mese rotunde, ateliere de lucru, pe teme specifice care să vină în întâmpinarea solicitărilor și așteptărilor noilor membri.

Suntem convingși că implementarea cu succes a noii structuri organizaționale nu poate fi realizată decât cu sprijinul dumneavoastră. Membrii fondatori au contribuit substanțial la dezvoltarea asociației încă de la înființare și sperăm că sunt la fel de implicați în asigurarea sustenabilității asociației.

Activitatea desfășurată până în prezent de asociația noastră a urmărit atingerea obiectivelor propuse și în special devenirea unui „organism consultativ, organizație esențială pentru promovarea intereselor administrației locale”.

Printre obiectivele strategice viitoare ale asociației menționăm: reprezentarea intereselor în domeniul financiar contabil pe toate nivelurile administrativ - teritoriale (județe, municipii, orașe și comune), dezvoltarea și diversificarea serviciilor adresate membrilor, altor funcționari publici din administrația publică locală precum și aleșilor locali; dezvoltarea de servicii pentru sectorul privat (bănci, firme de consultanță, etc.); reducerea dependenței de donori prin diversificarea surselor de finanțare și întărirea capacității instituționale; dezvoltarea de parteneriate strategice care să contribuie la „schimbul de bune practici” sau derularea de proiecte de interes reciproc, desfășurarea de activități de cercetare – dezvoltare în domeniul finanțelor publice locale.

Faptul ca asociația noastră este recunoscută este relevant și prin aceea că în baza Ordinului comun MFP nr.7/04.03.2009 și MAI nr.433/06.03.2009, președintele ADECJR este numit a face parte ca membru din Comitetul pentru finanțe publice.

În final, având încrederea că activitățile desfășurate de membrii asociației, au contribuit la consolidarea asociației și la întărirea capacității administrative a autorităților publice locale, convingși fiind că avem multe de făcut, vă mulțumim pentru înțelegere și implicarea dumneavoastră.

PREȘEDINTE,
Sirma Caraman