

## **PROIECTE CU FINANTARE EXTERNA FINALIZATE**

Pana in prezent asociatia a implementat **8 proiecte cu finantare externa** din care unul in calitate de partener al Asociatiei de Dezvoltare Durabila a Judetului Tulcea, Consiliului Judetean Tulcea si Consiliului Judetean Constanta.

**1) Finantarea de la Agentia Statelor Unite pentru Dezvoltare Internationala / Research Triangle Institute** a sprijinit dezvoltarea asociatiei prin angajarea de personal executiv in vederea asigurarii activitatilor administrative specifice, implementarea programelor aprobate, realizarea unei baze de date. Astfel, s-a obtinut o eficientizare a activitatii asociatiei prin specializarea personalului, o imbunatatire a comunicarii cu membri precum si cu alte structuri asociative din administratia publica locala.

De asemenea, imaginea asociatiei a fost imbunatatita prin diverse mijloace de promovare (pagina de web, brosure, buletine informative), precum si prin calitatea serviciilor dezvoltate de catre membri si impactul interventiilor inaintate la nivel central. O contributie adusa dezvoltarii asociatiei s-a datorat si identificarii de noi surse de finantare.

Cu sprijinul USAID/RTI a avut loc si o dotarea asociatiei cu echipament si tehnica de calcul.

In cadrul Programului pentru Asistenta Locala a Agentiei Statelor Unite pentru Dezvoltare Internationala, reprezentanti ai Asociatiei Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Judetene din Romania au efectuat o vizita de studii in Ungaria si Slovacia cu tema „Dezvoltarea structurilor asociative din administratia publica locala”.

Cu ocazia acestei vizite, A.D.E.C.J.R. a semnat scrisori de intentie pentru incheierea de parteneriate cu asociatii similare din Ungaria si Slovacia, respectiv Asociatia Nationala a Functionarilor Financiari ai Autoguvernarilor din Ungaria (A.N.F.F.A.U), Asociatia Directorilor Economici din Administratia Publica Locala din Slovacia si Asociatia Directorilor Economici din Ucraina.

Urmare unei invitatii din partea A.N.F.F.A.U., in perioada 02 – 06 septembrie 2002 Comitetul Director al A.D.E.C.J.R. a efectuat o vizita in Ungaria, cu finantare U.S.A.I.D. – R.T.I., incheind cu aceasta ocazie si un **parteneriat cu A.N.F.F.A.U.**

**2) Proiectul PHARE RO 0007.02.01.01.0308 "Analiza si elaborarea informatiei socio-economice teritoriale"** a fost implementat in perioada aprilie 2003 – martie 2004 in parteneriat cu **Centrul Regional de Formare Continua pentru Administratia Publica Locala Bucuresti**, avand ca scop formarea unui corp profesional al directorilor economici care sa functioneze ca o retea regionala specializata in atragerea si gestionarea surselor alternative de venituri si a fondurilor comunitare, pe baza unor nomenclatoare si clasificari utilizate de Uniunea Europeana.

Proiectul a urmarit si dezvoltarea unui sistem de comunicare intern si extern, a unei retele regionale, care sa contribuie la diminuarea disparitatilor intraregionale prin asigurarea unei pregatiri comune, complexe si unitare pentru toate judetele din Regiunea de Dezvoltare 2 Sud - Est.

De asemenea, proiectul a vizat elaborarea unui pachet complex (studii, note de curs, materiale) pentru instruirea directorilor economici din consiliile judetene si a personalului de specialitate din Regiunea Sud – Est, in vederea intaririi si dezvoltarii capacitatii autoritatilor locale in managementul si implementarea politicilor si programelor europene.

In cadrul acestui proiect au fost organizate 2 seminarii „**Indicatori de analiza socio – economica teritoriala**” si „**Surse alternative de venituri la bugetele locale**” cu participarea a 78 de persoane, directori economici, directori economici adjunsti precum si personal de la compartimentele buget, contabilitate, venituri si audit din cadrul Consiliilor Judetene Braila, Buzau, Constanta, Galati, Tulcea si Vrancea, respectiv persoanele cele mai abilitate sa furnizeze informatii statistice si economice, care fundamenteaza deciziile si strategiile de dezvoltare locale si regionale.

Au mai fost elaborate si 2 suporturi de curs „**Achizitii publice**” si „**Dezvoltarea economica locala**”, teme prioritizate de grupul tinta. In cadrul proiectului a fost achizitionat si un copiator.

Proiectul a contribuit la cresterea capacitatii de analiza a personalului din administratia publica locala prin pregatirea profesionala comuna a unui grup de persoane specializat in domeniul de referinta, respectiv a personalului din Directiile Economice ale celor 6 Consilii Judetene din Regiunea de Dezvoltare Sud - Est care au dobandit o experienta manageriala si practica in fundamentarea unei strategii de dezvoltare teritoriale pe baza unor indicatori si indici specifici.

**Un rezultat** al proiectului a fost **editarea brosurii „Analiza teritoriala – indicatori economico-financiari specifici administratiei publice locale la nivelul Regiunii de Dezvoltare Sud - Est”** care este de fapt o analiza teritoriala a regiunii pe baza unor indici si indicatori economico - financiari, sociali si specifici administratiei publice locale.

**3) Proiectul PHARE RO 0007.02.01.01.0318 „Diversificarea ofertei de instruire - contabilitatea in partida dubla la comune"** a fost derulat, in perioada aprilie 2003 – martie 2004, in parteneriat cu **Asociatia Comunelor din Romania**.

In cadrul acestui proiect au fost organizate 11 seminarii (2 in judetul Braila, 4 in judetul Buzau, 3 in judetul Galati si 2 in judetul Tulcea) cu tema „**Contabilitatea in partida dubla la comune**” si au fost instruiti **232 de contabili**, de la primariile comunale din judetele Braila, Buzau, Galati si Tulcea.

De mentionat este si dotarea asociatiei in urma derularii acestui proiect cu un calculator si soft-uri aferente, un videoproiector, 3 flipcharts si un ecran de proiectie.

Proiectul a contribuit la reducerea discrepantelor intraregionale si intrajudetene privind pregatirea profesionala la nivelul primariilor comunale, prin abordarea unitara a legislatiei specifice, seminariile constituind si un schimb de experienta pentru grupul tinta.

Tinand cont de problemele deosebite cu care se confrunta primariile comunale, modificarile legislative, complexitatea acestora si accesul limitat la instruire, apreciem ca seminariile au avut un impact deosebit asupra grupului tinta, proiectul fiind un succes.

Un alt rezultat al proiectului a fost si elaborarea unui suport de curs adecvat si actualizat, in conformitate cu noutatile legislative si standardele internationale de contabilitate, editat sub forma unui manual.

**4)** In perioada mai – decembrie 2004, asociatia a derulat proiectul „**Reteaua Educationala pentru Management Financiar si Descentralizare Fiscala**”, finantat de Development Alternatives Inc. in cadrul Programului Reforma Administratiei Publice prin Parteneriate Durabile (GRASP) si Agentia Statelor Unite pentru Dezvoltare Internationala (USAID).

**Scopul** acestuia a vizat cresterea capacitati autoritatilor locale de a analiza veniturile si cheltuielile si a pregati bugete echilibrate prin crearea, continuarea si extinderea initiativei privind reseaua educationala pentru management financiar si descentralizare fiscala.

In cadrul acestui proiect au fost organizate: un seminar cu tema „**Formare formatori – planificarea, elaborarea si scrierea proiectelor**” in cadrul caruia 15 membri si directorul executiv au fost certificati, o masa rotunda cu tema „**Diseminarea unor exemple de buna practica**”, pentru regiunea de sud a fost organizat un seminar cu tema „**Achizitii publice**” cu participarea a 21 de persoane, pentru regiunea de centru s-a organizat un seminar cu tema „**Planificarea multianuala a investitiilor**” cu participarea a 19 persoane, pentru regiunea de Nord – Est a fost organizat un seminar cu tema „**Management Financiar si Bugetar**” cu participarea a 16 persoane, iar pentru regiunea de Nord – Vest un seminar cu tema „**Redactarea propunerilor pentru finantarea obiectivelor de investitii**” cu participarea a 15 persoane.

Un alt rezultat al proiectului a fost editarea unei brosure „**Indicatori economico financiari – instrument de analiza manageriala a administratiei publice locale**”.

Brosura isi propune definirea, prezentarea formulei si interpretarea unui set de indicatori economico - financiari pentru evaluarea eficientei managementului administratiei publice locale, pentru analiza performantelor, pentru urmarirea modului in care se implementeaza obiectivele reformei, a procesului de descentralizare, putand constitui totodata un fundament in procesul decizional dar si o analiza a autoritatilor administratiei publice locale pentru a accesa credite sau alte surse de finantare.

**Indicatorii financiari si bugetari specifici administratiei locale** reprezinta o parte a sistemului de masurare a performantei. Acesti indicatori reflecta capacitatea financiara si bugetara a administratiei locale si eficienta managementului financiar. In brosură sunt propuse 3 categorii de indicatori economico financiari: indicatori ai veniturilor, indicatori ai cheltuielilor si indicatori ai rezultatelor/performantelor.

Aceasta brosură va fi un instrument util pentru administratia publica locala, un instrument managerial care sa asigure suportul informational necesar pentru fundamentarea si adoptarea deciziilor, care sa faciliteze planificarea strategica si operationala, precum si consolidarea institutionala, care sa conduca la o imbunatatire in formularea politicilor de dezvoltare locala, la imbunatatirea procesului bugetar si realizarea unor analize a autoritatilor administratiei publice locale pentru a accesa credite sau alte surse de finantare (incheierea unor parteneriate public – private, intocmirea unor proiecte pentru finantari nerambursabile) si infiintarea unor societati comerciale de utilitate publica. Utilizarea acestor indicatori va conduce si la o transparenta decizionala oferind informatii despre credibilitatea financiara a unei autoritati a administratiei publice locale.

In cadrul proiectului a mai fost realizata si o aplicatie de calcul (un soft) pentru acesti indicatori, astfel incat autoritatile administratiei publice locale sa - si poata calcula indicatorii prin introducerea executiei bugetare intr-un tabel de date informative.

**5)** In perioada noiembrie 2004 – iulie 2005, asociatia a derulat proiectul „**Parteneriat romano – maghiar pentru innoirea practicii bugetare a consiliilor locale**” in calitate de partener al **Asociatiei Functionarilor Financiari ai Autoguvernarilor din Ungaria**. Proiectul a fost finantat de Open Society Institute, Budapesta. Proiectul a avut ca scop realizarea unui studiu comparativ care cuprinde: contextul general privind descentralizarea si reforma administratiei publice locale, cadrul legislativ existent privind administratia publica locala, surse de finantare pentru administratia publica locala, venituri proprii, mod de stabilire, colectare, urmarire, sistemul subventiilor, rolul surselor de imprumuturi, categoriile de cheltuieli ce sunt in competenta de finantare a autoritatilor locale si mecanismele de echilibrare a bugetelor locale.

6). In perioada aprilie – august 2005, asociatia a derulat proiectul „**Management financiar performant – o premisa a gestionarii eficiente a fondurilor publice**” finantat de **ARD Inc./USAID (Agentia Statelor Unite pentru Dezvoltare Internationala)**.

Scopul proiectului a fost imbunatatirea abilitatilor profesionale ale contabililor de primarii comunale in domeniul managementului financiar si bugetar, respectiv imbunatatirea capacitatii de fundamentare a bugetelor locale, de planificare si alocare a fondurilor publice precum si de organizare a controlului financiar intern.

Activitatile prevazute in proiect au inclus elaborarea unui suport de curs si organizarea a 5 seminarii in **judetele Botosani, Caras-Severin, Teleorman, Tulcea si Vaslui**, cu instruirea a 125 de contabili de primarii comunale.

In perioada aprilie – mai, **a fost proiectat un program integrat de instruire** fiind abordate urmatoarele tematici: conceptul de management public; management financiar si bugetar in administratia publica locala; reforma finantelor publice – politici publice aplicate in administratia publica locala in procesul bugetar; reforma contabilitatii institutiilor publice - principii, plan de conturi, situatii financiare, standarde internationale in domeniul contabilitatii institutiilor publice; responsabilitati ale administratiei publice locale in domeniul utilizarii eficiente a fondurilor publice si patrimoniului public si privat - inventarierea, achizitiile publice, aplicarea principiului separatiei atributiilor privind angajarea, lichidarea si ordonantarea, de atributiile efectuarii platilor in administratia publica locala, controlul in administratia publica locala, auditul public intern si indicatori economico – financiari specifici administratiei publice locale.

Suportul de curs include si cateva studii de caz, respectiv diferite tipuri de inregistrari contabile pe noul plan de conturi (inregistrarea cheltuielilor salariale, inregistrarea activelor fixe, operatiuni privind decontarea unei investitii in curs, realizarea unui obiectiv de investitii, reflectarea in contabilitate a imprumuturilor contractate sau garantate, achizitionarea unor mijloace fixe si inregistrarea veniturilor). De mentionat este si faptul ca suportul de curs a fost actualizat in perioada implementarii proiectului datorita aparitiei si modificarii unor acte normative cu impact asupra administratiei publice locale.

In cadrul acestui proiect au fost organizate 6 seminarii (fata de 5 seminarii prevazute prin proiect) cu tema „**Management financiar - gestionarea eficienta a patrimoniului si a fondurilor publice**” si au fost instruiti **152 de contabili de comune** fata de 125 prevazuti initial prin proiect.

La finalul proiectului, participantii si-au imbunatatit capacitatea de fundamentare a bugetelor locale, de planificare si alocare a fondurilor publice precum si capacitatea de organizare a controlului financiar intern care sa asigure eficienta in utilizarea fondurilor.

De asemenea, ei au dobandit abilitati si cunostinte pentru trecerea la contabilitatea in partida dubla si pe baza de angajamente, astfel incat sa existe o evidenta clara a patrimoniului.

7) In perioada februarie 2005 – martie 2006, asociatia a derulat in parteneriat cu **Asociatia Comunelor din Romania (ACoR)** proiectul „**Program de instruire in domeniul contabilitatii in partida dubla – abordare integrata a nevoilor de instruire la nivelul comunelor**” finantat de **Ministerul Danez al Afacerilor Externe**.

Scopul proiectului a fost imbunatatirea abilitatilor profesionale ale contabililor de primarii comunale in domeniul contabilitatii in partida dubla.

In conditiile unei autonomii financiare limitate la nivelul comunelor, proiectul s-a adresat unui grup tinta cu multiple atributii in domeniul financiar contabil, cu un acces redus la instruire, dar si o mare nevoie de perfectionare profesionala datorita modificarilor legislative frecvente si noilor responsabilitati si competente transferate de la nivel central la nivel local.

Proiectul a vizat initial instruirea a **460 de contabili de primarii comunale din judetele Bistrita - Nasaud, Harghita, Ialomita, Mehedinti, Neamt, Satu Mare si Suceava**, respectiv organizarea a 17 seminarii in cele 7 judete mai sus mentionate.

Urmare economiilor inregistrate, s-a obtinut aprobarea de a mai organiza 4 seminarii pentru **93 contabili de comune din judetul Iasi**, respectiv un **total de 553 contabili**.

In perioada 18 – 20 februarie 2005, a fost organizat la Bucuresti un atelier de lucru cu tema „Standarde internationale de contabilitate publica”, la care au participat directori economici si adjunghi din cadrul consiliilor judetene din Romania, membri ai asociatiei. De asemenea, au participat doamna Sofia Horobeanu din partea Ministerului Finantelor Publice, domnul Kai Kristoffersen si doamna Merete Svendsen din partea Ministerului Danez al Afacerilor Externe.

In cadrul acestui atelier de lucru au fost discutate standardele internationale de contabilitate publica precum si reforma contabilitatii publice in Romania.

In perioada februarie – martie 2005, a fost proiectat un program integrat de instruire pentru grupul tinta incluzand materiale de instruire cu o tematica vasta nu numai in domeniul contabilitatii precum si o serie de studii de caz, aplicatii practice si jocuri de rol. Tematica abordata include: reforma administratiei publice locale si descentralizarea, conceptul de finante publice, procesul de elaborare, adoptare si executie a bugetelor locale, contabilitatea institutiilor publice, reforma contabilitatii publice

in Romania, standarde internationale de contabilitate, surse alternative de venituri, impozite si taxe locale, executari silita privind bugetele locale, responsabilitati privind aplicarea Ordinului MFP 1792/2002, organizarea si exercitarea controlului financiar preventiv, organizarea auditului public intern, achizitii publice si indicatori economico - financiari specifici administratiei publice locale.

In conformitate cu planul de actiune aferent proiectului, in perioada martie 2005 – martie 2006, **au fost organizate 21 seminarii cu tema „Contabilitate in partida dubla”** in judetele Bistrita - Nasaud, Harghita, Ialomita, Iasi, Mehedinti, Neamt, Satu Mare si Suceava, **cu participarea a 561 contabili de primarii comunale.**

Un alt rezultat al proiectului a fost **editarea a 450 de manuale** care au fost distribuite contabililor de comune din judetele Alba, Brasov, Constanta, Dolj si Tulcea, care nu au beneficiat de instruire in cadrul acestui program.

Trecerea la o **contabilitate pe baza de angajamente** a insemnat pentru comune nu numai o trecere la un nou sistem de gestiune dar si **asimilarea unor cunostinte de baza despre evidenta contabila in partida dubla, functiunea conturilor, intocmirea balantelor de verificare si a bilanturilor**, deoarece pana in prezent comunele aveau organizata evidenta contabila in partida simpla.

Depasirea grupului tinta estimat si evaluarile participantilor au relevat impactul deosebit al proiectului precum si nevoia periodica de perfectionare profesionala.

**8)** In anul 2008 A.D.E.C.J.R. a semnat un parteneriat cu Agentia de Dezvoltare Durabila a Judetului Tulcea - in calitate de aplicant, alaturi de Consiliul Judetean Tulcea si Consiliul Judetean Constanta, in vederea implementarii proiectului **„Management performant, eficienta bugetara si formare continua in administratia publica locala din regiunea Dobrogea”**, in cadrul Programului Operational Dezvoltarea Capacitatii Administrative, axa prioritara 1, domeniul major de interventie 1.3. „Imbunatatirea eficacitatii organizationale”. In cadrul acestui proiect, pe langa activitatile specifice managementului proiectului s-au derulat urmatoarele activitati:

- Realizarea de analize/diagnoze institutionale pentru toate unitatile administrativ teritoriale din judetele Tulcea si Constanta (104);
- Proiectarea si desfasurarea programelor de instruire in domeniul „Management Financiar” (208 persoane instruite);
- Proiectarea si desfasurarea programelor de instruire in domeniul „Achizitii publice” (104 persoane instruite);
- Proiectarea si desfasurarea programelor de instruire in domeniul „Managementului proiectelor” (104 persoane instruite);
- Proiectarea si desfasurarea programelor de instruire in domeniul „ECDL Start” (208 persoane instruite).

A.D.E.C.J.R. a considerat oportun parteneriatul in vederea derularii proiectului cu **scopul** „imbunatatirea competentelor si cunostintelor functionarilor publici de conducere si de executie din administratiile publice locale de la nivel de comuna, in domenii cheie pentru activitatea lor curenta si de dezvoltare – achizitii, managementul proiectelor, operare pe calculator, dezvoltarea abilitatilor in domeniul financiar si utilizarea de metode moderne in managementul public al persoanelor cu atributii de conducere din autoritatile locale”, avand in vedere politica de dezvoltare a asociatiei. La finele trimestrului I al anului 2009, asociatia are 61 membri in sucursala judetul Tulcea, altii decat directorul economic si directorul economic adjunct din Consiliul Judetean Tulcea. Proiectul s-a derulat in perioada martie 2009 – februarie 2010.