

ASOCIAȚIA DIRECTORILOR ECONOMICI ȘI CONTABILILOR
DIN JUDEȚELE DIN ROMÂNIA



Sentiința civilă nr. 422 / 1999, Cod fiscal 11995962

Sediu: Str. Păcii, Nr. 20, cod 820033, cam. 224, Tulcea, jud. Tulcea

Tel.: 0040 (0)240 – 517077 / 516604; 0040 (0)722 - 557512

Tel. / Fax: 0040 (0)240 – 516604

Web: www.adecjr.ro

E-mail: dgebf@cjtulcea.ro; adecjr@cjtulcea.ro; caraman@cjtulcea.ro

Impactul

privind aplicarea prevederilor O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare: -secțiuni de funcționare și secțiuni de dezvoltare; normativ de personal; plafon de cheltuieli de personal

Prevederile O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare s-au aplicat odată cu aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților administrativ teritoriale, în baza legii nr.286/2011 privind aprobarea bugetului de stat pe anul 2011.

Prezentăm mai jos unele din problemele constatate odată cu implementarea actelor normative menționate :

a) Din punct de vedere al fundamentării și aprobării bugetelor locale:

-definirea secțiunii de funcționare și secțiunii de dezvoltare, cu partea de venituri și cheltuieli aferente, determină o mai clară destinație a veniturilor, în funcție de proveniența lor; Secțiunea de funcționare este partea obligatorie a bugetelor locale, iar secțiunea de dezvoltare este partea complementară a bugetelor locale, cu excepția bugetelor fondurilor externe nerambursabile care sunt de asemenea obligatorii;

-aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe secțiuni de funcționare și dezvoltare, determină o mai complexă fundamentare, o destinație mai clară a veniturilor, dar și o execuție mai detaliată a veniturilor și cheltuielilor;

-au fost unele probleme, modificări repetate ale formulărilor bugetului local, privind clasificarea bugetară articole, titluri, aliniate între secțiunea de funcționare și cea de dezvoltare, dar care pe parcurs s-au rezolvat.

-renunțarea la noțiunea de **fondul de rulment** - care era definit clar și cu destinație clară, a determinat să **nu se acorde dobanzi** pentru sumele din fondul de rulment, fiind înlocuit cu noțiunea de **"excedent din anii precedenți"**, care practic are aceeași destinație ca și fondul de rulment, respectiv pentru finanțarea investițiilor și acoperirea golului de casă pentru secțiunea de funcționare.

-la elaborarea bugetelor prevăzute, ordonatorii de credite și autoritățile deliberative au obligația să prevadă distinct credite bugetare **destinate stingerii plăților restante la finele anului anterior** celui pentru care se întocmește bugetul.

Ordonatorii de credite au obligația ca în execuția bugetelor, să asigure achitarea plăților restante din anii precedenți. Ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, **numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior.** Așa cum rezultă se restricționează posibilitatea de a face angajamente legale, fără a avea credite bugetare, lichide și exigibile.

b) Asigurarea unor activități sau servicii publice, în comun de către mai multe unități administrativ teritoriale, în vederea eficientizării cheltuiii fondurilor publice.

Se reglementează modelul acordurilor de cooperare pentru organizarea unor activități sau servicii, asemenea acorduri fiind în sprijinul unităților administrativ teritoriale cu posibilități reduse de a susține o activitate, sau nu dispune de personal specializat.

Mai multe filiale ale ACOR au înființat asociații care funcționează.

c) Cotele din impozitul pe venit :

Analizand influenta acestor reduceri a cotelor , rezulta o reducere a veniturilor din cotele din impozitul pe venit, care este diferentiat pentru fiecare unitate administrativ- teritoriala , iar ca suma absoluta aceasta fiind importanta , tinnd cont de sursele de finantare limitate pentru bugetele locale, in special bugetele judetelor.

d) Reguli pentru modul de finantare a investitiilor locale, prin programele nationale gestionate de ministere:

-Sumele alocate catre bugetele locale, prin bugetele unor ordonatori de credite –in baza unor programe nationale pentru finantarea integrala sau partiala a unor proiecte de dezvoltare locala sau sociale de interes national – se pot aloca numai in baza unui **contract de finantare** incheiat intre unitatea administrativ teritoriala si ministerul care gestioneaza asemenea programe.

Consideram ca necesara si oportuna aceasta reglementare, intrucat au fost incepute multe investitii in baza acestor programe nationale, dar care nu au avut finantate pentru finalizare, durata de executie fiind de lunga durata ,acestea sau deteriorat, determinand neachitarea contravaloarea lucrarilor, cu penalitati si procese in justitie.

Cu toate ca s-au inaintat catre ministere proiectele de contracte de finantare , acestea nu au raspuns, din discutiile cu membri ADECJR **pana in prezent ministerele nu au semnat contracte de finantare conform prevederilor legale.**

e) Reguli de aprobare a bugetelor, de publicitate si de comunicare a sumelor alocate de la bugetul de stat catre bugetele locale:

- DGFP comunica catre unitatile administrativ teritoriale , sumele defalcate din unele venituri ale statului ,si o estimare a veniturilor din cotele din impozitul pe venit , in termen **de 5 zile de la comunicare;-nu se poate respecta**

-Ordonatorii de credite au obligatia ca in termen **de 5 zile de la aprobare a bugetelor**, sa le comunice la DGFP;

-DGFP in termen de 10 zile de la primirea bugetelor locale, transmit in format electronic **la MFP si MAI centralizarea bugetelor pe ansamblul judetului.**

-Ordonatorii principali de credite ai institutiilor publice locale au obligatia publicarii pe paginile de internet ale unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale a unor informatii: proiectele bugetelor de venituri si cheltuieli supuse consultării publice; comunicările trimestriale sau anuale privind indicatori cu privire la executia bugetelor de la MFP , în maximum 5 zile lucrătoare de la primire;bugetele aprobate, inclusiv anexele acestora, în maximum 5 zile lucrătoare de la aprobare; situatiile financiare asupra executiei bugetare trimestriale și anuale aferente bugetelor , inclusiv plățile restante, în maximum 5 zile lucrătoare de la depunerea la directiile generale ale finanțelor publice;) bugetul general consolidat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, întocmit potrivit metodologiei aprobate prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice, în maximum 5 zile lucrătoare de la prezentarea în consiliul local;) registrul datoriei publice locale, precum și registrul garanțiilor locale, actualizate anual, până la data de 31 ianuarie a fiecărui an; programul de investiții publice al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în maximum 5 zile lucrătoare de la aprobare

S-au stabilit 7 (sapte) informatii care se publicacare .-in general s-au transmis dar cu intarziere, consideram ca dubla raportare intre MFP si MAI., in conditiile in care numarul de personal; s-a redus, iar raportarile au crescut si nu intotdeauna ca utile, care sa fie baza unor analize care sa duca la imbunatatirea finantarii autoritatilor locale.

f) Reguli privind contractarea de imprumuturi interne sau externe

-Se modifica modul de calculare a gradului de indatorare , prin reducerea veniturilor din valorificarea unor bunuri, care nu se iau in calcul;

- Unitatile administrativ-teritoriale care au inregistrat plati restante , la finele anului precedent si pana la data solicitarii autorizarii imprumutului, nu au dreptul la contractarea sau garantarea de imprumuturi, cu exceptia celor aflate in criza financiara sau insolventa, si solicita credit pentru refinantare datoriei publice;

- Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an, se aprobă, prin hotărâre a Guvernului, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de

unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, pe o perioadă de 3 ani următorii anului în care se aprobă.

-În situația în care, pe parcursul execuției, apar goluri temporare de casă ca urmare a decalajului dintre veniturile și cheltuielile bugetului local, acestea pot fi acoperite prin împrumuturi acordate de Ministerul Finanțelor Publice din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului, numai după utilizarea excedentului din anii precedenți."

g) Stabilirea de normative de personal pentru autoritățile publice executive și instituții subordonate care nu au stabilite normative de personal prin acte normative.

Din punctul nostru de vedere normativele stabilite prin OUG 63/2010, au fost stabilite fără o analiză aprofundată, după specificul unităților administrativ teritoriale, atinse fiind în special instituțiile de cultură care, sunt foarte diferite de la o unitate administrativ teritorială la alta.

Mai puțin de înțeles este faptul că s-au stabilit plafoane maxime pentru cheltuielile de personal pentru fiecare unitate administrativ teritorială, fiind impus numărul de personal prin normativ de personal și este o lege a salarizării, de ce mai este necesar și plafon?

Considerăm o discriminare în ceea ce privește restricțiile și regulile cheltuielilor de personal între autoritățile centrale și locale.

h) Alocările din Fondul de rezerva bugetară la dispoziția Guvernului, se pot face numai după îndeplinirea următoarelor condiții;

$Plățile\ restante_{(t-1)} < Plățile\ restante_{(t-2)}$, unde: Plățile restante_(t-1) - plăți restante la sfârșitul anului anterior celui în care se solicită alocarea de sume din fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului. Plățile restante_(t-2) - plăți restante la sfârșitul anului anterior celui în care se solicită alocarea de sume din fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului.

În general debitele au crescut în anul curent față de anul precedent, urmare restanțelor la obiectivele de investiții începute prin programele naționale, fiind necesară modificarea condițiilor de mai sus pentru aprobarea din fondul de rezerva bugetară.

Deasemenea s-au modificat sancțiunile privind nerespectarea unor prevederi legale, în sensul înapririi acestora.

Considerăm că modificările aduse legii finanțelor publice locale, au impact negativ asupra bugetelor locale, prin reducerea surselor de finanțare, prin constrângeri privind autonomia financiară și decizională a autorităților publice locale, dar are și unele modificări cu impact pozitiv, menționăm contractele de finanțare pentru investițiile derulate prin programele naționale. Dacă ministerele vor respecta această obligativitate, probabil se va îmbunătăți predictibilitatea bugetelor locale.

Propunem a se analiza și modificarea criteriilor de echilibrare a bugetelor locale, care trebuie să țină cont de asigurarea surselor de finanțare pentru secțiunea de funcționare, prin stabilirea de normative de cheltuieli, iar finanțarea investițiilor să se asigure numai pe baza de proiecte.

CONCLUZII :

a)-Nu se constată probleme tehnice majore în întocmirea bugetului de venituri și cheltuieli pe secțiuni, dar este foarte important să se aducă în discuție restricțiile impuse în fundamentarea și înscrierea în buget a veniturilor proprii considerând ca ordinul comun al MAI și MFP nr. 244/2651 pentru aprobarea metodologiilor de aplicare a prevederilor art. 14 alin 7 din Legea nr.273/2006 care stipulează că în situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) în ultimii 2 ani este mai mic de 97% pe fiecare an, ordonatorii de credite fundamentează veniturile proprii pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent, gradul de realizare a veniturilor proprii se stabilește potrivit metodologiei aprobate prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice, după consultarea prealabilă a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale nu s-ar aplica decât în măsura și asupra **veniturilor cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al județelor** deoarece acesta prin natura activității sale nu colectează aceleași venituri ca și bugetul comunelor; mai mult au fost limitate și supuse procentului de 97 % și veniturile destinate finanțării spitalelor județene și implicit limitarea

prevederii creditelor bugetare in quantum suficient pe partea de cheltuieli care va duce pe parcursul exercitiului financiar la imposibilitatea efectuarii de angajamente bugetare si blocarea activitatii acestora . Consideram ca ar fi fost corect sa se prevada in bugetele acestora venituri la nivelul contractelor incheiate cu Casele de Asigurari de Sanatate si cu Directiile de Sanatate Publica, eventual la nivelul anului precedent.

b)-Referitor la modul de incadrare in normativul de personal : un numar de 8 judete a recurs la disponibilizari de personal, 6 judete au recurs la ambele masuri , respectiv disponibilizare si externalizarea unor servicii, 4 judete numai la externalizarea serviciilor si reducerea posturilor vacante , 19 judete s-au incadrat fara masuri de reducere in normativul de personal, iar 4 judete nu au comunicat date despre activitatea lor .

c)-In ceea ce priveste modul de incadrare in plafonul de cheltuieli de personal asa cum a fost stabilit prin Ordin al Ministerului Finantelor Publice : se constata ca sunt cazuri de neincadrare in plafon (Alba, Arges, Bacau, Buzau, Cluj, Bistrita-Nasaud, Covasna, Hunedoara, Ialomita, Maramures, Olt, Satu- Mare, Salaj, Sibiu) in special nu se acopera cheltuielile de personal ale spitalelor publice fiind necesare demersuri pentru suplimentarea acestora.

Presedinte,

Sirma Caraman